

# **Erlass eines Kirchgemeindegesetzes (KGG)**

Botschaft des Kirchenrates

# **Decret d'ina lescha da las plaivs (LPla)**

Messadi dal Cussegl da baselgia

# **Emanazione di una legge sulle comunità ecclesiastiche (LCE)**

Messaggio del Consiglio ecclesiastico



Graubünden reformiert  
Grischun reformà  
Grigioni riformato

Beratungsgrundlage ist der Text in deutscher Sprache. Die Dreisprachigkeit beschränkt sich auf die allgemeinen einführenden Bemerkungen (I.–III.).

Basa da discussiun è il text en linguatg tudestg. La trilinguitad sa limitescha sin ils commentaris introductivs generals (I.–III.).

Il testo in lingua tedesca funge da base di discussione. Sono state tradotte solo le osservazioni generali nella parte introduttiva (I.–III.).

#### Abkürzungsverzeichnis

BR	Bündner Rechtsbuch (Kanton)
EGR	Evangelischer Grosser Rat
E-KGG	(vorliegender) Entwurf des Kirchenrates für ein Kirchgemeindegesetz
GG	Gemeindengesetz des Kantons Graubünden vom 17.10.2017 (BR 175.050)
GPR	Gesetz über die politischen Rechte im Kanton Graubünden vom 12.6.2005 (BR 150.100)
KG	Kirchgemeinde
KGG	Kirchgemeindegesetz
KGS	Kirchliche Gesetzessammlung (Ev.-ref. Landeskirche Graubünden)
KV	Verfassung des Kantons Graubünden vom 14.9.2003 (BR 110.100)
LKV	Landeskirchliche Verfassung vom 18.6.2018 (KGS 100)
LRPG	Gesetz über die landeskirchliche Rechtspflege vom 01.06.2022 (KGS 710)
PG	Personalgesetz vom 11.11.2020 (KGS 930)
Verordnung 210	Verordnung über Aufbau und Leben der Kirchgemeinde vom 5.11.1980 (KGS 210)

#### Register da las scursaniziums

DG	Cudesch da dretg grischun (Chantun)
CGE	Cussegl grond evangelic
CB	Cussegl da baselgia
Sb-LPla	Sboz (preschent) dal CB per ina lescha da las plaivs
LDP	Lescha davart ils dretgs politics en il chantun Grischun, dals 12.6.2005 (DG 150.100)
LPla	Lescha da las plaivs
CLBE	Collecziun da leschas da la Baselgia evangelica reformada dal Grischun
CGR	Constituziun dal Chantun Grischun dals 14.9.2003 (DG 110.100)
CBE	Constituziun da la Baselgia evangelica reformada dal Grischun dals 18.6.2018 (CLBE 100)
LGBC	Lescha davart la giurisdicziun da la Baselgia evangelica reformada dal Grischun dals 1.6.2022 (CLBE 710)
LP	Lescha da persunal dals 11.11.2020 (CLBE 930)
Ordinaziun 210	Ordinaziun davart organisaziun e vita da la plaiv, dals 5.11.1980 (CLBE 210)
RE	Regiun(s) ecclesiastica(s)

#### Elenco delle abbreviazioni

CCE	Costituzione della Chiesa cantonale del 18.6.2018 (RDE 100)
Cost. cant.	Costituzione del Cantone dei Grigioni del 14.9.2003 (CSC 110.100)
CSC	Collezione sistematica del diritto cantonale grigionese (Cantone)
D-LCE	(presente) disegno del Consiglio ecclesiastico per una legge sulle comunità ecclesiastiche
GCE	Gran Consiglio Evangelico
LAGC	Legge sull'amministrazione della giustizia della Chiesa cantonale del 1.6.2022 (RDE 710)
LCE	Legge sulle comunità ecclesiastiche
LDPC	Legge sui diritti politici nel Cantone dei Grigioni del 12.6.2005 (CSC 150.100)
LPers	Legge sul personale dell'11.11.2020 (RDE 930)
Ordinanza 210	Ordinanza relativa all'organizzazione e alla vita della comunità ecclesiastica del 5.11.1980 (RDE 210)
RDE	Raccolta del diritto ecclesiastico (Chiesa evangelica riformata dei Grigioni)

## Inhalt

Das Wichtigste in Kürze	7
I. Ausgangslage, Zielsetzung und Ausgestaltung	8
1. Ausgangslage und Handlungsbedarf	8
2. Zielsetzung	9
3. Ausgestaltung und Gliederung	9
4. Ekklesiologische Überlegungen	9
II. Vernehmlassungsverfahren in den Kirchenregionen, den Kirchgemeinden und in der Synode	10
1. Vernehmlassung in den Kirchenregionen und Kirchgemeinden	10
2. Vernehmlassung in der Synode	11
III. Wichtige Eckpunkte des Erlasses	11
1. Erlassstufe	11
2. Inhalt und wichtige Eckpunkte des Kirchgemeindegesetzes	11
a) Konkretisierung des Auftrags und der Aufgabenbereiche (Art. 7–9 und Art. 11–40 E-KGG)	11
b) Schaffung von Spielraum für Innovation (Art. 10 E-KGG)	12
c) Neuerungen hinsichtlich der Gottesdienste (Art. 11-26 E-KGG)	12
d) Anpassung der Unterrichtsverpflichtung für Pfarrpersonen (Art. 28/29 E-KGG)	12
e) Regelung Stellenbemessung für pfarramtliche und andere Aufgaben (Art. 41/42 E-KGG)	13
f) Lockerung des Wohnsitzprinzips bei Zugehörigkeit zu einer Kirchgemeinde (Art. 43 E-KGG)	14
g) Einführung einer Mindestgrösse für das Pfarramt (Art. 74 und 105 E-KGG)	15
IV. Erläuterungen zu den einzelnen Bestimmungen	15
I. Allgemeine Bestimmungen	15
II. Auftrag und Aufgabenbereiche	17
III. Organisation	23
IV. Kirchgemeindevermögen und Finanzhaushalt	29
V. Pastoralionsgemeinschaften, andere Formen der Zusammenarbeit und Zusammenschluss von Kirchgemeinden	29
VI. Aufsicht	30
VII. Schluss- und Übergangsbestimmungen	31
Anhang 1 (Art. 104 Abs. 2)	33
V. Personelle und finanzielle Auswirkungen des Gesetzes	34
VI. Weiteres Vorgehen und Inkrafttreten	35
VII. Anträge des Kirchenrates	35
Gesetzestext	57

## Cuntegn

L'important en curts plets	37
I. Situaziun da partenza, finamira e concept	38
1. Situaziun da partenza e basegn d'agir	38
2. Finamira	39
3. Concept e classificaziun	39
4. Ponderaziuns ecclesiologicas	40
II. Procedura da consultaziun en las Regiuns ecclesiasticas (RE), las plaivs e la Sinoda	41
1. Consultaziun en las RE e plaivs	41
2. Consultaziun en la Sinoda	41
III. Puncts decisivs impurtants dal decret	42
1. Stgalim da decret	42
2. Cuntegn e puncts decisivs impurtants da la lescha da las plaivs	42
a) Concretisaziun da l'incumbensa e dals secturs d'incumbensas (art. 7–9 ed art. 11–40 Sb-LPla)	42
b) Stgaffir spazi d'acziun per l'innovaziun (art. 10 Sb-LPla)	42
c) Novaziuns pertutgant ils cults divins (art. 11–26 Sb-LPla)	42
d) Adattar l'obligaziun da plevonessas e plevons d'instruir religiun (art. 28/29 Sb-LPla)	43
e) Reglar la fixaziun da la piazza per l'uffizi da pravenda ed autras incumbensas (art. 41/42 Sb-LPla)	43
f) Schlucclar il principi da domicil tar l'appartegnientscha ad ina plaiv (art. 43 Sb-LPla)	45
g) Introducir ina grondezza minimala per l'uffizi da pravenda (art. 74 e 105 Sb-LPla)	45
IV.–VII. guarda texts tudestgs	da vent da pagina 15
Text legislativ tudestg	57

## Indice

L'essenziale in breve	47
I. Situazione iniziale, obiettivi e struttura	48
1. Situazione iniziale e necessità di intervento	48
2. Obiettivi	48
3. Struttura e sistematica	49
4. Riflessioni ecclesiologiche	49
II. Procedura di consultazione nelle regioni ecclesiastiche, nelle comunità ecclesiastiche e nel Sinodo	50
1. Procedura di consultazione nelle regioni e comunità ecclesiastiche	50
2. Procedura di consultazione nel Sinodo	50
III. Importanti punti chiave dell'atto normativo	51
1. Atto normativo	51
2. Contenuto e importanti punti chiave della legge sulle comunità ecclesiastiche	51
a) Concretizzazione del mandato e delle sfere di attività (art. 7–9 e art. 11–40 D-LCE)	51
b) Creazione di margini di manovra per le innovazioni (art. 10 D-LCE)	51
c) Novità per quanto riguarda la celebrazione dei culti (art. 11–26 D-LCE)	52
d) Adeguamento dell'obbligo di insegnare per pastore e pastori (art. 28/29 D-LCE)	52
e) Regolamentazione del calcolo del grado di occupazione per compiti parrocchiali e altri compiti (art. 41/42 D-LCE)	52
f) Allentamento del principio del domicilio per quanto riguarda l'appartenenza a una comunità (art. 43 D-LCE)	54
g) Introduzione di una dimensione minima per l'ufficio parrocchiale (art. 74 e 105 D-LCE)	55
IV.–VII. vedi testo tedesco	da pagina 15
Testo di legge in tedesco	57

# Erlass eines Kirchgemeindegesetzes

Botschaft des Kirchenrates

# alle

## Das Wichtigste in Kürze

Die bisherige Verordnung über Aufbau und Leben der Kirchgemeinde stammt aus dem Jahr 1980 und wurde lediglich punktuell angepasst. Als Antwort auf die sich wandelnden Erwartungen hat sich das kirchliche Leben teilweise verändert, ohne dass die Rechtsgrundlagen angepasst worden wären. Darüber hinaus ergibt sich aus der landeskirchlichen Verfassung vom 10. Juni 2018 in verschiedenen Punkten Handlungsbedarf, damit mehrere verfassungsrechtliche Neuerungen in den Kirchgemeinden auch umgesetzt werden können. Ein Öffnen von Spielräumen entspricht einem grossen Anliegen der Kirchgemeinden.

Für die Kirchgemeinden stellt das neue Gesetz wohl das wichtigste Projekt bei der Umsetzung der landeskirchlichen Verfassung dar. Mit dem Entwurf schlägt der Kirchenrat in verschiedenen organisatorischen und kirchlichen Punkten Aktualisierungen vor. Er will so die rechtlichen Voraussetzungen schaffen für Kirchgemeinden mit einem vielfältigen Gemeindeleben, denen es gelingt, ihre Ämter zu besetzen, und die finanziell auf einer guten Basis stehen. Das Kirchgemeindegesetz festigt den eingetretenen Wandel rechtlich; es gibt den Kirchgemeinden auch Spielraum, um künftigen Veränderungen zu begegnen und am Puls der Zeit zu bleiben. Der Entwurf verfolgt den bewährten Ansatz, die landeskirchliche Autonomie für eine umfassende eigenständige und auf die Bedürfnisse der Kirchgemeinde ausgerichtete Regelung zu nutzen. Dadurch kann der Erlass auch von den Kirchgemeinden (v. a. Vorstand und Pfarramt) direkt angewendet werden.

Der Gesetzesentwurf will Antworten geben auf Fragen, die in den Kirchgemeinden immer wieder beschäftigen. Es geht dabei insbesondere um folgende Hauptpunkte:

- Konkretisierung von Auftrag und Aufgabenbereichen der Kirchgemeinde
- Schaffung von Freiraum für Innovation
- Neuordnung der verschiedenen Arten von Gottesdiensten
- Anpassung der Unterrichtsverpflichtung für Pfarrpersonen
- Regelung der Stellenbemessung für pfarramtliche und andere Aufgaben
- Lockerung des Wohnsitzprinzips bei der Zugehörigkeit zu einer Kirchgemeinde
- Einführung einer Mindestgrösse für das Pfarramt
- Gesetzliche Regelung für die Formen der Zusammenarbeit und die Aufsicht über die Kirchgemeinden

In der Vernehmlassung bei den Kirchgemeinden und Kirchenregionen sowie der Synode stiess der Entwurf insgesamt auf grosse Zustimmung. In verschiedenen Punkten – auch zu grundlegenden Bestimmungen – gingen Anmerkungen und Vorschläge ein; dabei ging es um inhaltliche Aspekte und redaktionelle Fragen. Aufgrund der Rückmeldungen aus der Vernehmlassung überarbeitete der Kirchenrat seinen Entwurf in einzelnen Punkten inhaltlich und redaktionell

## I. Ausgangslage, Zielsetzung und Ausgestaltung

### 1. Ausgangslage und Handlungsbedarf

Der gesellschaftliche und kulturelle Wandel fordert die Kirche heraus. So stellen demographische Veränderungen und eine gewisse Haltung der Unverbindlichkeit bisherige Selbstverständlichkeiten in Frage. Mobilität und Individualisierung verlangen nach flexiblen Handlungs- und Organisationsmodellen, und die Digitalisierung bietet neue Möglichkeiten bei Personalknappheit.

Die Verordnung über Aufbau und Leben der Kirchgemeinde (KGS 210, im Folgenden Verordnung 210) stammt aus dem Jahr 1980 und regelt neben den organisatorischen Aspekten auch die theologische und insbesondere ekklesiologische Ausrichtung der Bündner Landeskirche. Die Verordnung wurde seither mehrfach teilrevidiert oder ergänzt, um aktuelle Themen aufzunehmen, das kirchliche Engagement zu erweitern oder neu auszurichten und auf gesellschaftliche oder politische Entwicklungen zu reagieren.

Die landeskirchliche Verfassung vom 10. Juni 2018 (LKV) sieht in verschiedenen Punkten, die inhaltlich in den Regelungsbereich der Verordnung 210 fallen, die Umsetzung und Konkretisierung durch das Gesetz vor. Weiter haben die Arbeiten an einer Neuordnung des Finanzausgleichs gezeigt, dass vorgängig die landeskirchlichen Vorgaben und Erwartungen an die Kirchgemeinden zu definieren sind. Diese bilden ebenfalls Gegenstand der Verordnung 210. Schliesslich geht es auch darum, proaktiv gesellschaftlichen Veränderungen und neuen Bedürfnissen zu begegnen. Stichworte zu diesem Aspekt sind: Umsetzung der Beratungen und Beschlüsse der Synode hinsichtlich der Kasualien, pragmatische Lösungsansätze mit Blick auf den Fachkräftemangel im kirchlichen Bereich, Ausrichtung auf aktuelle und künftige Herausforderungen.

Mit der Erarbeitung eines Vorentwurfs hat der Kirchenrat eine breit abgestützte Arbeitsgruppe unter der Leitung von Pfr. Georg Felix beauftragt. Der strukturelle und inhaltliche Teil wurden je von einer Untergruppe beraten und anschliessend zusammengeführt und im Plenum besprochen. In der Arbeitsgruppe haben Vertreterinnen und Vertreter verschiedener Funktionsgruppen, von der Mesmerin über Pfarrpersonen und Vertretungen der Kirchgemeinden bis zur Kirchenratspräsidentin, zusammengewirkt und sich paritätisch eingebracht. Das hat zu einem vertieften gegenseitigen Verständnis geführt, und zwar sowohl inhaltlich als auch funktionsbezogen und persönlich. Die Arbeitsgruppe hat ihre Beratungen im September 2023 abgeschlossen und einen umfangreichen Entwurf an den Kirchenrat überwiesen.

An mehreren Retraiten hat sich der Kirchenrat mit Unterstützung durch Kirchenratsaktuar Pfr. Peter Wydler und Kirchenratsaktuar-Stellvertreterin Pfrn. Ursina Hardegger intensiv mit dem Entwurf befasst und die Regelungen auf ihre Praxistauglichkeit überprüft. Insgesamt beurteilte der Kirchenrat den Entwurf der Arbeitsgruppe als sehr gute Grundlage. Mit Blick auf die Anwendung des Gesetzes durch die Kirchgemeinden erachtete er jedoch gewisse systematische und redaktionelle Anpassungen für zweckmässig.

### 2. Zielsetzung

Die allgemeine Zielsetzung der Vorlage ergibt sich aus dem Handlungsbedarf. Entsprechend geht es mit dem neuen Gesetz insbesondere darum:

- die Vorgaben der landeskirchlichen Verfassung umzusetzen;
- die Grundlage für Prüfung der Wirksamkeit und der Angemessenheit des neuen Finanzausgleichs zu schaffen;
- häufig auftauchende Fragen hinsichtlich des kirchlichen Lebens und der Organisation der Kirchgemeinden zu klären, um eine einheitliche Handhabung zu ermöglichen und Rechtssicherheit zu schaffen;
- Kontinuität in Bezug auf die reformierte Tradition zu gewährleisten;
- Flexibilität in inhaltlicher und organisatorischer Hinsicht zu ermöglichen, damit die Kirchgemeinde auf neue Trends und Bedürfnisse reagieren, dem drohenden Fachkräftemangel begegnen und ihre Behörden besetzen kann;
- zur Zukunftsfähigkeit unserer Kirche in Bezug auf künftige Entwicklungen und Herausforderungen und die Begleitung unserer Mitglieder und weiterer Personen beizutragen und
- die Beratungen und Beschlüsse der Synode hinsichtlich der Kasualien gesetzlich zu verankern.

### 3. Ausgestaltung und Gliederung

Der Gesetzesentwurf enthält eine eigenständige und auf die Bedürfnisse der Kirchgemeinde ausgerichtete Regelung, um die in der Praxis häufig auftauchenden Fragen zu klären. Dieser Ansatz hat sich bereits in anderen landeskirchlichen Regelungen bewährt. Das staatliche Recht soll nur noch für Spezialfälle und somit ausnahmsweise konsultiert werden müssen. Dies erleichtert das Auffinden der massgeblichen Bestimmungen und vereinfacht die Anwendung des Gesetzes. Die einheitliche Handhabung in allen Kirchgemeinden erhöht die Rechtssicherheit und Akzeptanz.

Um alle für die Kirchgemeinden wichtigen Bestimmungen und Regelungen in einem einzigen Erlass bündeln zu können, umfasst das vorgeschlagene Gesetz wie bisher kirchlich-theologische und organisatorische Regelungsbereiche. Deren Reihenfolge orientiert sich an der bisherigen Verordnung 210. Für die Formulierungen im kirchlichen Bereich wurden neuere Texte aus anderen evangelisch-reformierten Landeskirchen beigezogen (namentlich Aargau, Basel Land, St. Gallen und Zürich). Im organisatorischen Bereich orientiert sich der Entwurf gliederungsmässig und soweit möglich inhaltlich am kantonalen Gemeindegesetz (GG), da zahlreiche Parallelitäten bestehen und die betreffenden Regelungen vielen geläufig sind.

Entgegen der Gliederung des kantonalen Gemeindegesetzes wurde auf eine Integration der Bestimmungen über die Kirchenregionen verzichtet, denn das entsprechende landeskirchliche Gesetz (KGS 310) wurde erst am 4. Juni 2020 erlassen, so dass ein erneutes Tätigwerden des Gesetzgebers nicht zweckmässig erschien.

### 4. Ekklesiologische Überlegungen

*Ecclesia reformata semper reformanda* – der Schweizer Theologe Karl Barth hat diese wohl aus dem Umfeld der Reformatoren stammende Einsicht populär gemacht: Eine reformierte, eine erneuerte Kirche erneuert sich immer weiter. Ganz in diesem Sinne hat die Evangelisch-reformierte Landeskirche Graubünden ihre Verfassung erneuert und am 1. Januar 2019 in Kraft gesetzt: Gegründet auf Gott und die befreiende und wegweisende Kraft des Evangeliums Jesu Christi (Art. 1 LKV), in stetigem Dialog mit dem Wort Gottes und der Gesellschaft, die biblische Botschaft in unsere Zeit tragend: «Sie geht auf

Anliegen und Fragen der Menschen ein und begleitet sie auf der Suche nach Sinn und Orientierung» (Art. 2 Abs. 1 LKV).

Mehrfach betont die Verfassung auch, wie die Evangelisch-reformierte Landeskirche Graubünden diese stetige Erneuerung gestalten will: «als betende, feiernde, lernende und bildende, seelsorgliche, diakonische, missionarische und prophetische Gemeinde» (Art. 2 Abs. 2, Art. 6, Art. 19 LKV) – in ihrer ganzen Vielgestaltigkeit, Farbigkeit, Vielstimmigkeit also – und in allem als gleichsam offene wie bergende Gemeinschaft, die sich mit der Welt und allen Menschen in kritisch-solidarischer Verantwortung verbunden weiss.

Das nun vorliegende Kirchgemeindegesetz schafft den Rahmen, der kirchlichem Leben im Sinne dieses «semper reformanda» Ziel und Richtung weist. Das Gesetz regelt das kirchliche Leben in allen in der Verfassung definierten Bereichen – es schafft Sicherheit und ermutigt zu Innovation und Weiterentwicklung. Auf dem Boden einer nach reformiertem Verständnis verfassten Kirche ermöglicht es Bewegungen und Entwicklungen, schafft Klarheit und Bezug auf Strukturen und Inhalte und öffnet gleichzeitig ein weites Feld, in das hinein kirchliche Aufbrüche, Bewegungen oder Entwicklungen sich ereignen können. Reformierte Kirche ist gleichermaßen Kirche mit den Menschen und Kirche für die Menschen. Als Gemeinschaft aller ihr zugehörigen Menschen ist sie kein rechtsfreier Raum, sondern schafft Strukturen, innerhalb derer sich Menschen mit all ihren Gaben, Möglichkeiten und Grenzen entfalten und einbringen können. Als Gemeinschaft aller ihr zugehörigen Menschen schafft sie Organe, die Kirche nach innen lebendig erhalten und nach aussen sichtbar machen können. Letzteres erfüllt den Anspruch, dass eine reformierte Kirche gerade in unserer Welt und Zeit Einfluss hat und nimmt und sich immer neu für die Würde der Menschen, den Schutz allen Lebens, den Frieden und die Bewahrung der Schöpfung einsetzt.

## II. Vernehmlassungsverfahren in den Kirchenregionen, den Kirchgemeinden und in der Synode

### 1. Vernehmlassung in den Kirchenregionen und Kirchgemeinden

Der Kirchenrat verabschiedete im Dezember 2023 seinen Entwurf für ein Kirchgemeindegesetz zuhanden der Vernehmlassung in den Kirchenregionen. Aufgrund der grossen Bedeutung des Erlasses für die Kirchgemeinden erachtete er den Einbezug der Kirchgemeindevorstände ins Vernehmlassungsverfahren als besonders wichtig. Deshalb führte er insbesondere für Mitglieder der Kirchgemeindevorstände und Regionalversammlungen neben einer ersten Online-Präsentation auch drei Informationsveranstaltungen in Zernez, Thusis und Landquart durch. Weiter wurde den Kirchgemeinden ausdrücklich die Möglichkeit eingeräumt, neben der Mitwirkung im Rahmen der Kirchenregion auch selber eine Stellungnahme zum Entwurf einzureichen. Die Stellungnahmen konnten bis Mitte April 2024 mittels Online-Fragebogen oder in Briefform bei der Landeskirche eingereicht werden.

Die Möglichkeit der Vernehmlassung wurde rege genutzt. Neben den Kirchenregionen nahmen 19 Kirchgemeinden und elf Einzelpersonen daran teil. Insgesamt stiess der Entwurf auf grosse Zustimmung; fast 90% der Mitwirkenden stimmten dem Entwurf mehrheitlich oder sogar voll und ganz zu. Lediglich 10% stimmten dem Entwurf nur teilweise zu.

Sprache und Gliederung des Entwurfs wurden als verständlich und nachvollziehbar beurteilt. Der Umfang der Vorlage und somit der Ansatz einer eigenständigen Regelung wurde grossmehrheitlich gutgeheissen. Gleichwohl wurde vereinzelt der Wunsch geäussert, weniger wichtige Bestimmungen auf Verordnungsstufe zu regeln.

In verschiedenen Punkten – auch zu grundlegenden Bestimmungen – gingen Anmerkungen und Vorschläge ein; dabei ging es um inhaltliche Aspekte und redaktionelle Fragen. Darauf wird in den Erläuterungen zu den einzelnen Artikeln näher eingegangen.

### 2. Vernehmlassung in der Synode

Der Kirchenrat setzte sich anlässlich einer Retraite mit den Rückmeldungen der Kirchgemeinden und Kirchenregionen zum Vernehmlassungsentwurf auseinander. Aufgrund der Antworten aus der Vernehmlassung überarbeitete er den ursprünglichen Entwurf namentlich bei organisatorischen oder redaktionellen Punkten. Hingegen verzichtete er insbesondere bei eher theologischen Fragestellungen auf Änderungen, um der Beratung in der Synode nicht vorzugreifen.

Auch die Synode nahm den Entwurf grundsätzlich gut auf. Diese positive Würdigung schloss jedoch engagierte Debatten bei einzelnen grundlegenden Bestimmungen nicht aus. Auf die einzelnen Anträge und Diskussionspunkte der Synode wird ebenfalls in den Erläuterungen zu den einzelnen Artikeln eingegangen.

## III. Wichtige Eckpunkte des Erlasses

### 1. Erlassstufe

Art. 37 Ziff. 2 LKV schreibt vor, dass der EGR wichtige Bestimmungen in der Form des Gesetzes zu erlassen hat. Was als wichtig zu gelten hat, richtet sich nach der staatlichen Regelung, soweit das landeskirchliche Recht keine eigene Regelung vorsieht. Analog zu Art. 31 Abs. 2 KV sind folglich wichtige Bestimmungen jene, für welche die landeskirchliche Verfassung eine Regelung im Gesetz vorsieht, sowie insbesondere solche betreffend die Rechte und Pflichten der Mitglieder, Steuern und Abgaben, Aufgabenverteilung zwischen Landeskirche und Kirchgemeinden oder die Grundsätze der Organisation und Aufgaben der Behörden. Entsprechend sind die Regelungen jetzt in einem Gesetz im formellen Sinn zu regeln. Analog zum kantonalen Recht wurde daher der Titel «Kirchgemeindegesetz» gewählt.

### 2. Inhalt und wichtige Eckpunkte des Kirchgemeindegesetzes

Mit den inhaltlichen Neuerungen will der vorliegende Entwurf Antworten geben auf Fragen, die in den Kirchgemeinden immer wieder beschäftigen. Es geht dabei insbesondere um folgende Hauptpunkte:

#### a) Konkretisierung des Auftrags und der Aufgabenbereiche (Art. 7-9 und Art. 11-40 E-KGG)

Die landeskirchliche Verfassung regelt den Auftrag der Kirche und der Kirchgemeinde in allgemeiner Form in Art. 2, 3 und 6 LKV. Im Gesetz wird der Auftrag konkretisiert und in sieben Aufgabenbereiche eingeteilt, in denen die Kirchgemeinden ihre Dienste im Sinne des Gemeindeaufbaus erbringen (vgl. Art. 7 Abs. 2 E-KGG). Daneben werden noch weitere Aspekte des kirchlichen Lebens erwähnt (z.B. Leben von Inklusion sowie ökumenische und interreligiöse Offenheit). Die Kirchgemeinde erbringt ihre Dienste für ihre

Mitglieder, im Rahmen der vorhandenen Ressourcen aber auch für weitere Personen. Daneben weist der Entwurf auf unterstützende Aufgaben hin wie Gebäudeunterhalt, Kommunikation und Verwaltung (Art. 7 Abs. 3 E-KGG).

#### b) Schaffung von Spielraum für Innovation (Art. 10 E-KGG)

Das gesellschaftliche Umfeld wird sich weiterhin wandeln. Damit die Kirchgemeinden auf neue Herausforderungen reagieren können, schafft der vorliegende Entwurf bewusst Spielräume für Innovation. Die Kirchgemeinden erhalten dabei die Möglichkeit, ihren Auftrag versuchsweise abweichend von den gesetzlichen Vorgaben zu erfüllen. Je nach Tragweite von solchen Zukunftsprojekten mit befristeter Testphase sind die Mitglieder der Kirchgemeinde in geeigneter Form einzubeziehen.

#### c) Neuerungen hinsichtlich der Gottesdienste (Art. 11-26 E-KGG)

Das gewandelte gesellschaftliche Umfeld und die veränderten Erwartungen unserer Mitglieder an die kirchlichen Dienste haben den Kirchenrat bewogen, auch im Bereich der Gottesdienste mehr Flexibilität zu ermöglichen. Konkret geht es etwa um folgende Punkte:

- Der Sonntag ist der besondere Tag in der Woche, doch Gottesdienste können statt am Sonntag gleichwertig an anderen Tagen gefeiert werden.
- Die Kirche begleitet Menschen im Laufe des Lebens nicht nur mit Amtshandlungen wie Taufe, Konfirmation, Trauung und Abdankung, sondern auch mit Segensfeiern zu anderen prägenden Ereignissen.
- Gottesdienste haben öffentlichen Charakter und können ebenfalls ausserhalb der Kirche an einem geeigneten Ort gefeiert werden. Dies gilt gleichermaßen für Taufen, Hochzeiten und Abdankungen.
- Eltern, die ihr Kind zur Taufe bringen, dürfen ihre Patinnen und Paten bestimmen. Die Zugehörigkeit zur evangelischen Konfession von mindestens einer Patin bzw. einem Paten ist zwar erwünscht, aber nicht mehr zwingend.

#### d) Anpassung der Unterrichtsverpflichtung für Pfarrpersonen (Art. 28/29 E-KGG)

Bislang sind Pfarrpersonen im Gemeindedienst grundsätzlich verpflichtet, Religions- und Konfirmationsunterricht zu erteilen. Diese Unterrichtsverpflichtung machte bisher fast 30 Prozent der jeweiligen Anstellung aus. Die Verknüpfung von Stellenbemessung und Unterrichtsverpflichtung erwies sich in den letzten Jahren immer mehr als Nachteil. So führten Gemeindefusionen und v. a. die Reduktion der Schulstandorte durch die Gemeinden dazu, dass Pfarrpersonen in zahlreichen Kirchgemeinden ihrer Unterrichtsverpflichtung nicht mehr nachkommen konnten und sich die landeskirchliche Stellenbemessung dadurch reduzierte. Zudem ist die Unterrichtsverpflichtung für Pfarrpersonen im schweizerischen kirchlichen Kontext singular und führte tendenziell zu einer sinkenden Attraktivität von Bündner Pfarrstellen auf dem kirchlichen Arbeitsmarkt in der Schweiz. Schliesslich erscheint eine solche Pflicht mit Blick auf die absehbaren Schwierigkeiten bei der Rekrutierung von kirchlichen Fachkräften als unzuweckmässig. Aus diesen Gründen soll die Verpflichtung auf den Konfirmationsunterricht beschränkt werden. Deshalb ist es auch sachgerecht, die Stellendotation für den Religionsunterricht nicht mehr bei der Bemessung der pfarramtlichen Aufgaben vorzunehmen.

Die Anpassung der Unterrichtsverpflichtung bedeutet aber nicht, dass Pfarrpersonen nicht mehr Religionsunterricht erteilen dürfen. Nach Eignung und Kapazität können Pfarrpersonen selbstverständlich weiterhin für den Religionsunterricht eingesetzt werden, da dieser wertvolle Kontakte zu den Familien und zur Schule bringt. Im Übrigen hat die vorgeschlagene Regelung im KGG keine Auswirkungen auf die geltenden Arbeits-

verträge und Pflichtenhefte von Pfarrpersonen im Gemeindedienst. Soweit der Arbeitsvertrag bzw. das Pflichtenheft das Erteilen von Religionsunterricht durch die Pfarrperson vorsieht, ist eine Änderung nur im gegenseitigen Einvernehmen möglich. Ebenso wenig führt die gesetzliche Regelung dazu, dass das Erteilen von Religionsunterricht durch die Pfarrperson zusätzlich zu entschädigen wäre.

#### e) Regelung Stellenbemessung für pfarramtliche und andere Aufgaben (Art. 41/42 E-KGG)

Die landeskirchliche Verfassung hält in Art. 8 Ziff. 3 und Art. 19 fest, dass das Pfarramt für eine Kirchgemeinde konstitutiv ist. Diese Vorgabe bedeutet auch, dass die Aufgaben des Pfarramtes auf Dauer in der Regel von ordinierten Pfarrpersonen auszuüben sind. Stellvertretungen und Aushilfen sind nur befristet zulässig. Nach Art. 19 Abs. 3 LKV können Pfarramtsaufgaben zwar nach Bedarf geteilt werden, aber es braucht in der Regel mindestens eine ordinierte gewählte Pfarrperson.

Bislang sieht das landeskirchliche Recht bloss vor, dass der Kirchenrat für die Bemessung der Pfarrstellenprozente zuständig ist. Nach welchen Kriterien die Bemessung zu erfolgen hat und wie die Kriterien zu gewichten sind, hat der Kirchenrat vor rund 20 Jahren im so genannten «grünen Heft» beschlossen. Das geltende System sieht 100 Stellenprozente bei 1'000 Mitgliedern vor; mehrere weitere Kriterien können zu einer Erhöhung des Pensums führen. Aufgrund dieser möglichen Erhöhungen erreichen Kirchgemeinden derzeit ein 100%-Pensum bei 700 bis 800 Mitgliedern. Diese Festlegung des Kirchenrates führte teilweise zu Fehlanreizen, da sich einzelne Kriterien auf konkrete Aufgabenbereiche des Pfarramtes bezogen (z. B. Anzahl Gottesdienstplätze) und diese gegenüber anderen Bereichen bevorzugt wurden. Dadurch wurden die Flexibilität der Kirchgemeinden bei der Aufgabenerfüllung eingeschränkt und das Ausrichten auf neue Herausforderungen erschwert. In einem 100%-Pensum sind zudem acht Lektionen Unterricht (Religions- und Konfirmationsunterricht) enthalten, bei tieferen Pensum entsprechend weniger. Kann der Unterricht – namentlich durch Schulzusammenlegungen – nicht (mehr) erteilt werden, so reduziert sich der Stellenumfang entsprechend.

Neu werden die Kriterien für die Bemessung der Stellendotation für pfarramtliche Aufgaben im Gesetz verankert und inhaltlich vereinfacht. Der Entwurf sieht drei Kriterien vor, die vom Kirchenrat in einer Verordnung zu konkretisieren sind, nämlich (1.) ein Sockelpensum für allgemeine Aufgaben innerhalb der Kirchgemeinde, der Kirchenregion und der Landeskirche, (2.) die durchschnittliche Anzahl Mitglieder in den letzten fünf Jahren sowie (3.) einen Zusatz für überdurchschnittliche Wegstrecken innerhalb der Kirchgemeinde bzw. der Pastoralionsgemeinschaft. Aufgrund besonderer Umstände kann der Kirchenrat zudem ein Zusatzpensum zusprechen. Die Kriterien beziehen sich bewusst nicht auf konkrete Aufgabenfelder, sondern auf Faktoren, welche den Aufwand für zu erfüllende Aufgaben beeinflussen. Neu werden die Erhöhungen für übermässige Wegstrecken und besondere Umstände in ein Verhältnis zur «ordentlichen» Stellendotation gesetzt und beschränkt.

Der Kirchenrat beabsichtigt, die drei Kriterien für die Stellenbemessung auf Verordnungsstufe wie folgt zu konkretisieren:

- Sockelpensum: Für Pfarrpersonen im Gemeindedienst soll ein Sockelpensum von 10 Stellenprozenten pro Pfarrperson mit einer Anstellung von mindestens 50 Prozent festgelegt werden. Für landeskirchliche und regionale Aufgaben wird dabei von einem Aufwand von rund 100 Stunden pro Jahr ausgegangen (Synode, synodale Arbeitstagung, Regionalversammlungen, Pastoralkonferenzen). Für Sitzungen des Kirchgemeindevorstandes und des Gesamtkollegiums (sofern ein solches besteht) wird der jährliche

Aufwand auf 50 Stunden veranschlagt. Weiter umfasst das Sockelpensum auch rund 50 Stunden als Freiraum für schöpferische Denkarbeit und das kreative Entwickeln von neuen Ideen. Nicht im Sockelpensum enthalten ist die eigentliche Projektentwicklung und -durchführung.

Bei Sozialdiakoninnen und Sozialdiakonen soll ein Sockelpensum von 7.5 Stellenprozenten pro Anstellung von mindestens 50 Stellenprozenten vorgesehen werden. Der tiefere Ansatz ergibt sich aus dem geringeren zeitlichen Umfang für das Diakonatskapitel im Vergleich zur Synode.

- Anzahl Mitglieder: Im Vergleich zu heute sieht der Entwurf vor, dass auf eine durchschnittliche Mitgliederzahl (letzte fünf Jahre) abgestellt wird. Dadurch wird die Bemessung «geglättet» werden, damit nicht kurzfristige Veränderungen übermässig Gewicht erhalten. Zudem soll künftig eine «Bandbreite» Anwendung finden, so dass die Bemessung weiter geglättet wird. Der Kirchenrat beabsichtigt, bei Kirchgemeinden bis 1'000 Mitglieder pro 50 Mitglieder jeweils fünf Stellenprozente einzusetzen; die Anzahl Mitglieder soll dabei auf die nächste «Tranche» aufgerundet werden. Bei Kirchgemeinden mit mehr als 1'000 Mitgliedern reduziert sich der Ansatz auf drei Prozent.
- Übermässige Wegstrecken: Mit diesem Kriterium sollen die «Kosten der Weite» erfasst werden. Die Bemessung soll dabei analog zur bisherigen Praxis erfolgen.

Wie bisher ist die Stellendotation für finanzabhängige Kirchgemeinden verbindlich. Finanzunabhängige Kirchgemeinden werden durch die Dotation nicht eingeschränkt. Aber auch diese müssen sicherstellen, dass sie die Anforderungen von Art. 8 E-KGG erfüllen.

Die Stellendotation für den Religionsunterricht ist künftig nicht mehr in der Stellenbemessung des Pfarramts enthalten. Ausgehend von der Regelung im landeskirchlichen Personalrecht, beträgt die Dotation 3.5 Stellenprozente pro zu erteilende Jahreslektion. Zudem erlaubt der Entwurf auch finanzabhängigen Kirchgemeinden, ein Sekretariat für administrative Aufgaben vorzusehen. Zu diesen Aufgaben gehören auch die Pflege der Website sowie die Buchhaltung und Rechnungsführung. Bei der konkreten Bemessung werden einerseits die Grösse der Kirchgemeinde und andererseits die übertragenen Aufgaben zu berücksichtigen sein. Eine nähere Bezifferung ist zum jetzigen Zeitpunkt nicht mit genügender Genauigkeit möglich; so prüft die Landeskirche namentlich im Informatikbereich Lösungsansätze, um die Kirchgemeinden bestmöglich zu unterstützen. Die konkrete Organisation der administrativen Aufgaben bleibt der Kirchgemeinde überlassen; eine regionale Lösung ist zulässig.

Die Neuordnung soll trotz sinkender Mitgliederzahlen insgesamt zu keiner Pensumsreduktion in den Kirchgemeinden führen. Verwaltungsaufgaben sowie der Religionsunterricht sollen künftig unabhängig vom Pfarrstellenpensum geregelt werden. Daher dürfte sich die Stellendotation eher erhöhen. Die finanzielle Situation der Landeskirche erlaubt derzeit eine solche Chancen-Politik; Veränderungen der Finanzlage bleiben vorbehalten.

Die Einführung der neuen Stellenbemessung wird in den Übergangsbestimmungen geregelt (vgl. Art. 105 E-KGG) und dort erläutert.

#### *f) Lockerung des Wohnsitzprinzips bei Zugehörigkeit zu einer Kirchgemeinde (Art. 43 E-KGG)*

Die landeskirchliche Verfassung sieht als Neuerung vor, dass auch nicht in der Kirchgemeinde wohnhafte Personen Mitglied sein können. Der Entwurf steckt den Gestaltungsspielraum der Kirchgemeinde in allgemeiner Form ab. Künftig können die Kirchgemeinden beispielsweise vorsehen, dass Behördenmitglieder nach dem Wegzug aus der Gemeinde weiterhin in der alten Gemeinde tätig sein können. Auch Zweitheimische können stärker eingebunden werden, indem ihnen eine Mitgliedschaft ermöglicht wird.

Das landeskirchliche Recht definiert lediglich den zulässigen Rahmen. Ob und in welcher Form die Kirchgemeinden die Möglichkeiten nutzen wollen, liegt im Ermessen jeder Kirchgemeinde.

#### *g) Einführung einer Mindestgrösse für das Pfarramt (Art. 74 und 105 E-KGG)*

Neu ist vorgesehen, dass ein Pfarramt einen Stellenumfang von mindestens 50 Prozent umfassen soll. Dies entspricht einem berechtigten Anliegen der Synode, um mindestens hauptamtliche Anstellungen zu ermöglichen. Konkret bedeutet dies, dass die Kirchgemeinden sich zu organisieren haben, damit das Pfarramt gemäss den Vorgaben im Kirchgemeindegesetz mindestens 50 Stellenprozente umfasst.

Wird dies nicht erreicht, haben sich die Kirchgemeinden übergemeindlich oder auf regionaler Ebene zu organisieren (z. B. Aufgabenerfüllung auf regionaler Ebene, Bildung einer Pastoralionsgemeinschaft oder Zusammenschluss von Kirchgemeinden). Der Kirchenrat kann aus sprachlichen oder geografischen Gründen Ausnahmen bewilligen. Von der Neuerung betroffen sind voraussichtlich Kirchgemeinden mit weniger als 400 Mitgliedern, die nicht bereits jetzt Teil einer Pastoralionsgemeinschaft sind. Für eine Reorganisation wird den Kirchgemeinden eine Übergangsfrist von sieben Jahren ab Inkrafttreten des Gesetzes eingeräumt.

Die Regelung trägt dem veränderten Umfeld Rechnung und erhöht die Attraktivität von kirchlichen Anstellungen; denn aufgrund der Entwicklungen auf dem kirchlichen Stellenmarkt dürfte es künftig wohl (noch) schwieriger werden, freie Pfarrstellen zu besetzen. Vor diesem Hintergrund besteht der Druck für eine überkommunale Zusammenarbeit bereits jetzt und wird sich auch ohne die vorgeschlagene Vorgabe wohl weiter erhöhen. Bereits jetzt haben verschiedene Kirchgemeinden im eigenen Interesse von sich aus entsprechende Reorganisationen begonnen.

## **IV. Erläuterungen zu den einzelnen Bestimmungen**

Im Folgenden werden die einzelnen Bestimmungen – soweit erforderlich – abschnittsweise erläutert.

### **I. ALLGEMEINE BESTIMMUNGEN**

#### **Art. 1 Geltungs- und Regelungsbereich**

Die Bestimmung entspricht der üblichen Regelung und gab in der Vernehmlassung zu keinen Diskussionen Anlass. Die Kirchenregionen werden grundsätzlich in einem separaten Gesetz geregelt (vgl. KGS 310). Dennoch kann das vorliegende Gesetz in einzelnen Punkten sinngemäss zur Anwendung gelangen.

#### **Art. 2 Rechtsstellung der Kirchgemeinden**

Die Rechtsstellung ist zwar bereits in Art. 4 Abs. 1 LKV geregelt und ergibt sich auch aus Art. 98 Abs. 2 KV. Analog zum kantonalen Gemeindegesetz (Art. 2 GG) soll die Rechtsstellung im Gesetz erwähnt werden. Die Steuerhoheit der Kirchgemeinde ist in Art. 99 Abs. 2 KV verankert und wird im landeskirchlichen Steuer- und Beitragsgesetz konkretisiert. Sie muss hier folglich nicht ausgeführt werden.



### **Art. 3 Autonomie**

Die Bestimmung konkretisiert Art. 4 Abs. 2 LKV; die Formulierung orientiert sich an der Kirchenordnung der Zürcher Landeskirche. Autonomie bedeutet keine absolute Freiheit und Selbstbestimmung. Die Autonomie wird durch die landeskirchliche Rechtsordnung und für finanzabhängige Kirchgemeinden durch die Regelung des Finanzausgleichs beschränkt.

### **Art. 4 Rechtsetzung**

Die Regelung orientiert sich am kantonalen Recht (vgl. Art. 5 GG). Weitere Regelungen zur Kirchgemeindeordnung (Abs. 1) folgen im Abschnitt über die Organisation (Art. 45 E-KGG). Abs. 2 umschreibt das Gesetz im formellen Sinn; die Regelung entspricht jener für die Landeskirche (Art. 37 Ziff. 2 LKV) und die politischen Gemeinden. Das staatliche Recht unterscheidet zwischen amtlicher Publikation eines Erlasses (z. B. im Kantonsamtsblatt) und der systematischen Gesetzessammlung (z. B. Bündner Rechtsbuch). Mit der amtlichen Publikation wird der Erlass eines Gesetzes/einer Verordnung oder deren Revision im Wortlaut bekanntgegeben. Aus rechtsstaatlicher Sicht wichtig ist eine systematische Gesetzessammlung aller in Kraft stehenden Erlasse; die Publikation hat spätestens mit dem Inkrafttreten eines Erlasses zu erfolgen. Abs. 3 schreibt lediglich eine Publikation der «Gesetzessammlung» vor. Die Landeskirche publiziert die Gesetzessammlung ihrer Erlasse (KGS) auf der Website. Die Kirchgemeinde kann ihre Publikationsorgane selber bestimmen (z. B. Amtsblatt und Website). Die Erlasssammlung kann auch nur digital (Website) publiziert sein.

### **Art. 5 Zuständigkeit und Verantwortung**

Die Formulierung orientiert sich an der Kirchenordnung der Zürcher Landeskirche und am kantonalen Recht. Der Wortlaut wurde aufgrund von Rückmeldungen aus der Vernehmlassung sprachlich überarbeitet.

Abs. 2 beinhaltet auch den Schutz der persönlichen Integrität und die damit einhergehende Interventionspflicht. Das landeskirchliche Konzept regelt den Beizug von externen Fachpersonen. Dazu können je nach Situation auch die Strafverfolgungsbehörden gehören. Eine explizite generelle landeskirchliche Anzeigepflicht erscheint nicht zweckmässig, zumal bereits das staatliche Recht gewisse Anzeigepflichten vorsieht.

Abs. 3 bezieht sich auf das kantonale Staatshaftungsgesetz (BR 170.050). Verfahren und Zuständigkeit richten sich nach der Regelung im landeskirchlichen Rechtspflegegesetz (KGS 710; vgl. hierzu auch Ziffer 2 des Anhangs zu diesem Gesetz).

### **Art. 6 Schutz der persönlichen Integrität**

Die Bestimmung bildet sozusagen die rechtliche Grundlage des landeskirchlichen Konzepts und wurde aufgrund der Rückmeldungen sprachlich überarbeitet. Der Artikel wurde in der Vernehmlassung grossmehrheitlich gutgeheissen. Die Bestimmung nimmt die Kirchgemeinde als Organisation und als Arbeitgeberin in die Pflicht. Der Schutz umfasst nicht nur Mitarbeitende, Behördenmitglieder und Freiwillige, sondern auch alle Personen, die kirchliche Angebote nutzen.

## **II. AUFTRAG UND AUFGABENBEREICHE**

### **A. AUFTRAG**

#### **Art. 7 Allgemein**

Die Bestimmung setzt Art. 6 LKV um und konkretisiert ihn. Der Artikel wurde in der Vernehmlassung mehrheitlich gutgeheissen und aufgrund der Rückmeldungen überarbeitet.

Der Gemeindeaufbau ist zwar keine direkte Aufgabe, gehört aber zum Auftrag der Kirchgemeinde. Dies bringt Abs. 2 zum Ausdruck. Unter den Begriff «Weltweite Kirche» (Ziff. 5) fallen auch Themen wie Ökumene, Migration etc. Bislang war die Inklusion nur beim Abendmahl ausdrücklich erwähnt. Der Grundsatz gilt aber im gesamten kirchlichen Bereich, was hier zum Ausdruck gebracht wird.

Abs. 3 fasst Aufgaben der Kirchgemeinde zusammen, die aber keine direkten «kirchlichen» Aufgaben sind. Die Aufteilung auf zwei Absätze (Abs. 2 und 3) bringt dies zum Ausdruck. Auch Abs. 4 hat eine «unterstützende» Bedeutung.

Aufgrund des Antrags der Synode wird die Aufgabenerfüllung gegenüber den Mitgliedern sowie anderen Personen in zwei Absätzen geregelt. Abs. 5 bezieht sich auf Mitglieder der Landeskirche und nicht nur jene der Kirchgemeinde. Abs. 6 bezieht sich auf Mitglieder anderer Landeskirchen und auf Nichtmitglieder. Der Grundsatz, dass die Kirchgemeinde Gebühren erheben kann, gehört ins Gesetz. Die Formulierung stellt klar, dass Gebühren v. a. für «gebuchte» oder «bestellte» Dienste gelten (z. B. Trauung oder Abdankung). Weitere Einzelheiten sind in Art. 20 E-KGG geregelt.

#### **Art. 8 Erfüllung des Auftrags**

Die Bestimmung wurde in der Vernehmlassung mehrheitlich gutgeheissen und aufgrund der Rückmeldungen redaktionell überarbeitet. Abs. 1 verpflichtet die Kirchgemeinde, ihren Mitgliedern Dienste in allen Bereichen gemäss Art. 7 Abs. 2 E-KGG anzubieten. Sie kann und soll dabei mit anderen Kirchgemeinden und auf regionaler Ebene zusammenarbeiten. Der umfassende Fokus ist auch bei der jährlichen Berichterstattung (Abs. 2) zu berücksichtigen. Als Vorgaben im Sinn von Abs. 3 wären beispielsweise Regelungen denkbar, wonach innerhalb einer Kirchenregion an jedem Wochenende/Sonntag mindestens ein Gemeindegottesdienst stattfinden soll, oder wie viele Gemeindegottesdienste pro Monat in einer Kirchgemeinde (je nach Grösse) stattfinden sollen.

#### **Art. 9 Ausführende**

Keine Bemerkungen.

#### **Art. 10 Spielraum**

Die Formulierung orientiert sich an der Kirchenordnung der Aargauischen Landeskirche. Die Bestimmung stiess in der Vernehmlassung mehrheitlich auf Zustimmung und wurde aufgrund der Rückmeldungen überarbeitet. Abs. 1 formuliert den Grundsatz: Mit Blick auf die Aufsichtsfunktion soll an einer Bewilligung auf Gesuch festgehalten werden. Abs. 2 umschreibt den Inhalt des Gesuches und schafft Klarheit für die Kirchgemeinden. In Abs. 3 wird aufgrund der Rückmeldung aus der Synode auf eine generelle Zustimmung durch die Kirchgemeinde- bzw. die Regionalversammlung verzichtet. Bei Versuchen mit einer erheblichen Abweichung von der gesetzlichen Regelung kann der Kirchenrat aber die Zustimmung der Stimmberechtigten bzw. der Regionalversammlung verlangen.

## B. AUFGABENBEREICHE

### 1. GOTTESDIENST

Der Abschnitt über die Gottesdienste wird zwecks besserer Übersichtlichkeit in zwei Teile gegliedert.

#### a) Allgemeine Bestimmungen

##### **Art. 11 Gottesdienste allgemein**

Die Bestimmung gilt grundsätzlich für alle Gottesdienste (Gemeindegottesdienste, Gottesdienste für Zielgruppen und Gottesdienste im Laufe des Lebens). Der Artikel wurde in der Vernehmlassung grossmehrheitlich gutgeheissen und gab in der Synode zu keinen Diskussionen Anlass. Was als gebräuchlich und anerkannt im Sinn von Abs. 5 gilt, ergibt sich aus den Mitgliedschaften in schweizerischen Vereinigungen (z.B. Evangelisch-reformierte Kirche Schweiz, Liturgie- und Gesangbuchkonferenz) sowie aus den Beschlüssen der Synode und (teilweise) der Kirchenregionen.

##### **Art. 12 Taufe und Abendmahl**

Der Sakramentsbegriff findet sich bereits in Art. 2 Abs. 2 Satz 2 LKV und soll hier insbesondere für das ökumenische Gespräch genannt werden.

##### **Art. 13 Öffentlichkeit und Ort**

Der in Art. 13 verankerte Grundsatz entspricht einem Postulat der Reformation (Abschaffung von Privatmessen). Der Artikel wurde in der Vernehmlassung grossmehrheitlich unterstützt. Öffentlichkeit bedeutet u. a. allgemein zugänglich und öffentliche Ankündigung. Dies gilt auch bei Taufe, Trauungen und Abdankungen. Bei Trauungen und Abdankungen kann das Glockengeläut als angemessene Ankündigung gelten. Den Kirchgemeinden steht es frei, andere Ankündigungsformen zu praktizieren.

##### **Art. 14 Kollekten**

Die Bestimmung regelt den Grundsatz und ergänzt Art. 37 Ziff. 8 LKV. Die Einzelheiten hinsichtlich der Weiterleitung von landeskirchlichen Kollekten müssen nicht auf Gesetzesstufe geregelt werden. Zum Schutz der beteiligten Personen ist beim Einzug (Zählen) und Weiterleiten der Kollekten innerhalb der Kirchgemeinde das Vier-Augen-Prinzip vorzusehen. Die zweckmässige Organisation obliegt dem Kirchgemeindevorstand.

##### **Art. 15 Gemeindegottesdienste**

Der Artikel wurde in der Vernehmlassung grossmehrheitlich unterstützt und gab in der Synode zu keinen Diskussionen Anlass. Die allgemeinen Bestimmungen (v. a. Art. 11 und 13 E-KGG) gelten auch für Gemeindegottesdienste.

Mögliche Schwerpunktthemen werden in Abs. 1 bewusst nicht genannt, um grössere Offenheit bei der Schwerpunktsetzung zu ermöglichen und lokale Gepflogenheiten zu berücksichtigen (z. B. wenn nicht jeden Sonntag ein Gottesdienst stattfindet). Im Vergleich zum geltenden Recht soll ein Gottesdienst auch ausserhalb der Festtage unter der Woche stattfinden können (Abs. 2). Damit soll die Kirchgemeinde die Möglichkeit erhalten, auf den gesellschaftlichen Wandel reagieren zu können. In der Schweiz wird nicht das Reformationstfest (31. Oktober) begangen, sondern der Reformationssonntag gefeiert (Abs. 3).

##### **Art. 16 Abendmahl**

Die Zuständigkeit für das Bestimmen von weiteren regelmässigen Abendmahlsfeiern soll wie bisher bei der Kirchgemeindeversammlung liegen. Eine Ausnahme davon bilden

Abendmahlsfeiern im Rahmen von Unterricht und Seelsorge. Abs. 2 bringt die (selbstverständliche) Inklusion aller Menschen zum Ausdruck.

##### **Art. 17 Gottesdienste für Zielgruppen**

Die allgemeinen Bestimmungen (v. a. Art. 11 und 13 E-KGG) gelten auch für Gottesdienste für Zielgruppen. Die Formulierung ist bewusst offen gehalten. So können z. B. Tauf-erinnerungen oder Gedenkanlässe darunter fallen. Mögliche Anregungen sind nicht im Gesetz aufzuführen. Zu den in Satz 2 erwähnten Institutionen gehören u. a. Alters- und Pflegeheime. Die Angebote für Kinder und Jugendliche werden in Abs. 2 bewusst explizit erwähnt.

##### **b) Gottesdienste im Laufe des Lebens**

Der Begriff «Kasualien» für kirchliche Amtshandlungen aus besonderem Anlass, meist zu einem Ereignis von grosser Bedeutung im Lebenslauf eines Menschen, wird in der Bevölkerung kaum verstanden und wird daher durch «Gottesdienste im Laufe des Lebens» ersetzt.

##### **Art. 18 Allgemein**

Der Artikel wurde in der Vernehmlassung mehrheitlich unterstützt und gab in der Synode zu keinen Bemerkungen Anlass. Die Formulierung wurde aufgrund der Rückmeldungen angepasst. Die allgemeinen Bestimmungen (v. a. Art. 11 und 13 E-KGG) gelten auch für diese Gottesdienste.

Ein eigener Artikel zu «Kirchenbücher und Register» ist nach Auffassung des Kirchenrates nicht erforderlich. Der in Abs. 4 verankerte Grundsatz ist ausreichend. Die Einzelheiten werden bereits im geltenden Recht durch den Kirchenrat geregelt (vgl. Reglement KGS 216). Dies lässt auch mehr Spielraum für künftige technische Entwicklungen.

Der Grundsatz der Kostenlosigkeit von Amtshandlungen und Segensfeiern für Mitglieder wird aus systematischen Gründen als Abs. 5 eingefügt. Da alle Mitglieder der Landeskirche in Graubünden Kirchensteuern bezahlen (Landeskirche und Kirchgemeinde), ist es sachgerecht, dass Amtshandlungen und Segensfeiern für Mitglieder kostenlos sind, auch wenn sie nicht in der Kirchgemeinde am Wohnsitz erfolgen.

##### **Art. 19 Zuständigkeit**

Der Artikel wurde in der Vernehmlassung mit einer Dreiviertel-Mehrheit unterstützt und gab in der Synode zu keinen Diskussionen Anlass. Abs. 2 verweist auf die Regelung im Zulassungsgesetz über Stellvertretungen und Aushilfen. Abs. 3 bezieht sich auf Personen, die Mitglied einer anderen evangelisch-reformierten Kirchgemeinde oder Landeskirche sind. Für Nicht-Mitglieder einer evangelisch-reformierten Kirche findet Art. 20 E-KGG Anwendung. Die Kostenfolge richtet sich nach Art. 18 Abs. 5 bzw. Art. 20 E-KGG.

##### **Art. 20 Ausnahmen und Gebühren**

Der Artikel wurde in der Vernehmlassung mehrheitlich unterstützt und gab in der Synode zu keinen Bemerkungen Anlass. Die Bestimmung wurde aufgrund der Rückmeldungen sprachlich angepasst.

Die Bestimmung bezieht sich auf Personen, die nicht Mitglied einer evangelisch-reformierten Kirche sind. Die in Abs. 3 Satz 2 erwähnten Selbstkosten umfassen aus betriebswirtschaftlicher Sicht «alle betrieblichen Kosten, die bei der Produktion von Gütern oder bei der Bereitstellung von Dienstleistungen» anfallen. Der Satz bewirkt, dass den ansässigen Kirchgemeindegliedern für die Dienstleistungen an Dritten keine zusätzlichen Kosten entstehen.

### **Art. 21 Nutzung der Kirche**

Die Nutzung der Kirche durch andere Glaubensgemeinschaften oder zu anderen Zwecken hängt stark von örtlichen Gegebenheiten ab; deshalb sollen diesbezüglich keine verbindlichen Vorgaben gemacht werden. Allerdings ist zu beachten, dass solche Nutzungen Auswirkungen auf die Wahrnehmung der Kirchgemeinde haben können, so dass die Bewilligung mit Bedacht zu erteilen ist. Die Formulierung bringt daher zum Ausdruck, dass Gesuche auch abgewiesen werden können. Hinsichtlich der Nutzung der Kirche für Amtshandlungen anderer Glaubensgemeinschaften wird der Kirchenrat die Kirchgemeinden mit Empfehlungen unterstützen. Die Empfehlungen werden sich v.a. an der Kirchenzugehörigkeit der ausführenden Pfarrperson orientieren. Dies entspricht bisheriger Praxis und ist auch bei freien Feiern anwendbar.

### **Art. 22 Taufe, a) Bedeutung und Vollzug**

Aus Gründen der Lesbarkeit und Verständlichkeit werden die Bestimmungen über die Taufe – wie in anderen Landeskirchen – auf zwei Artikel aufgeteilt. Wie bisher soll die Taufe in der Regel im Gemeindegottesdienst vollzogen werden. Die Möglichkeit von Ausnahmen bezieht sich nur auf die Form, nicht aber auf den öffentlichen Charakter des Taufgottesdienstes. So soll es z. B. möglich sein, eine Taufe auch anlässlich einer Trauung zu vollziehen.

### **Art. 23 b) Voraussetzungen**

Anlässlich der Beratungen zur Kasualpraxis in Graubünden hat die Synode vor einigen Jahren festgehalten, dass die Taufe aufgrund der theologischen Bedeutung konsequenterweise die Mitgliedschaft der getauften Person zur Folge haben müsste. Eine entsprechende generelle Regelung erscheint jedoch nicht zweckmässig. Eine solche Regelung könnte höchstens eine interne Wirkung innerhalb der Kirchgemeinde erzielen. Denn der Eintrag der Zugehörigkeit zur evangelisch-reformierten Kirche und zur Kirchgemeinde im Einwohnerregister, der für die Steuerpflicht massgeblich ist, setzt eine entsprechende Willenserklärung der betroffenen Person voraus und kann nicht durch eine landeskirchliche Regelung ersetzt werden (vgl. Abs. 1).

Im Vergleich zum geltenden Recht erfährt die Bestimmung in zwei Richtungen eine Lockerung. So schreibt Abs. 2 nicht mehr vor, dass mindestens eine Patin bzw. ein Pate Kirchenmitglied sein soll (vgl. auch Art. 22 Abs. 3 E-KGG). Die Synode hat einen entsprechenden Antrag abgelehnt. Gerade mit Blick auf die Aufgabe der Patinnen und Paten ist eine Mitgliedschaft selbstverständlich erwünscht. Weiter erlaubt Abs. 4 eine Kindertaufe auch dann, wenn kein Elternteil Mitglied der Kirche ist. In diesem Fall muss der Wunsch allerdings vom Kind ausgehen, was ein gewisses Alter und Mass an Reife voraussetzt. Die Einzelheiten dazu sollen jedoch nicht im Gesetz, sondern vom Kirchenrat in einer Verordnung geregelt werden. Aufgrund der geringen zahlenmässigen Bedeutung erachtet der Kirchenrat die Regelung der Erwachsenentaufe nicht als notwendig. In der Vernehmlassung wurde die vorgeschlagene Regelung mehrheitlich unterstützt.

### **Art. 24 Konfirmation**

Die Bestimmung wurde in der Vernehmlassung mehrheitlich gutgeheissen und aufgrund der Rückmeldungen sprachlich angepasst. Die Handhabung hinsichtlich Taufe/Konfirmation von ungetauften Konfirmandinnen und Konfirmanden soll weiterhin bei der Kirchgemeinde liegen (Abs. 6).

### **Art. 25 Trauung**

Die allgemeinen Vorschriften für Gottesdienste gelten auch hinsichtlich der Trauung (vgl. Art. 11 Abs. 3 sowie Art. 20 E-KGG und Erläuterungen dort). Die Aussagen zur Ziviltrauung wurden in einem Absatz zusammengefasst (Abs. 2). Der amtliche Nachweis der Ziviltrauung ist durch die Eheleute zu erbringen (z. B. durch eine Fotokopie des Familienausweises mit den Personalien der Eheleute), da es seit bald 25 Jahren keine Ehescheine mehr gibt. In der Vernehmlassung wurde die Bestimmung grossmehrheitlich unterstützt.

### **Art. 26 Abdankung**

Die vorgeschlagene Bestimmung gab in der Vernehmlassung kaum zu Bemerkungen Anlass. Die Frage einer Abdankung für Nichtmitglieder richtet sich nach Art. 20 E-KGG.

## **2. BILDUNG**

### **Art. 27 Allgemein**

Die Bestimmung wurde aufgrund einer Rückmeldung aus der Vernehmlassung mit Abs. 3 ergänzt.

### **Art. 28 Bildung von Kindern und Jugendlichen, a) Grundsatz**

Der Artikel fasst als Grundsatzbestimmung die einzelnen Formen für die religiöse Bildung von Kindern und Jugendlichen zusammen. Die drei Formen (Religionsunterricht, Konfirmationsunterricht und ausserschulische Formate) werden in den folgenden Artikeln konkretisiert. Auf eine generelle Regelung hinsichtlich der Berechtigung wird verzichtet, da eine solche Bestimmung entweder ungenau oder schwer verständlich wäre. Dieser Aspekt wird beim jeweiligen Format geregelt.

### **Art. 29 b) Religionsunterricht**

Aufgrund der Rückmeldung aus der Synode werden Pfarrpersonen ausdrücklich in Abs. 4 erwähnt und können bei Eignung und Kapazität für den Religionsunterricht weiterhin eingesetzt werden. Hingegen erachtet der Kirchenrat ein Festhalten am Unterrichtsobligatorium als unzweckmässig (vgl. Erläuterungen vorne in Punkt III.2.d), obwohl der Religionsunterricht ein wichtiger Kontaktpunkt zu den Kindern und Jugendlichen sowie deren Eltern ist. Auf dem Arbeitsmarkt stellt das bisherige Obligatorium aber eine erhebliche Hürde dar, wodurch sich die Attraktivität von Pfarrstellen in Graubünden reduziert. Zu den landeskirchlich anerkannten Fachpersonen gehören insbesondere Fachlehrpersonen Religion mit einem anerkannten Abschluss sowie Sozialdiakoninnen und -diakone mit religionspädagogischer Ausbildung.

### **Art. 30 c) Konfirmationsunterricht**

Die Bestimmung wurde aufgrund der Rückmeldungen aus der Vernehmlassung angepasst. Um Auslegungsschwierigkeiten hinsichtlich des «regelmässigen» Besuchs des Religionsunterrichts zu vermeiden, folgt der Kirchenrat dem entsprechenden Antrag der Synode nicht. Der Besuch des Religionsunterrichts soll «in der Regel» Voraussetzung sein, so dass Ausnahmen möglich bleiben. Die Formulierung räumt Vorstand und Pfarramt einen gewissen Handlungsspielraum ein. Ausnahmen setzen immer das Vorliegen besonderer Gründe voraus; dies muss nicht ausdrücklich erwähnt werden. Der Konfirmationsunterricht liegt wie bisher in der Verantwortung des Pfarramts.

### **Art. 31 Auserschulische Kinder- und Jugendarbeit**

Analog zum geltenden Recht soll die auserschulische Kinder- und Jugendarbeit konkretisiert werden. Die Aufnahme der Bestimmung entspricht einem Anliegen aus der Vernehmlassung. Inhaltlich entspricht die Bestimmung dem geltenden Recht. Abs.2 übernimmt in offener Formulierung die Berechtigung des ursprünglichen Art. 28 Abs.2 E-KGG.

### **Art. 32 Erwachsenenbildung**

Keine Bemerkungen.

## **3. SEELSORGE, DIAKONIE, WELTWEITE KIRCHE UND MUSIK**

### **Art. 33 Seelsorge**

### **Art. 34 Diakonie**

Die Regelungen entsprechen inhaltlich dem bisherigen Recht.

### **Art. 35 Weltweite Kirche**

Mit der Ergänzung von Art. 7 E-KGG geht die Aufnahme einer entsprechenden Bestimmung in diesem Abschnitt einher. Die Aufnahme einer solchen Regelung entspricht einem Anliegen aus der Vernehmlassung.

### **Art. 36 Musik**

Der Artikel wurde in der Vernehmlassung grossmehrheitlich unterstützt.

## **4. GASTFREUNDSCHAFT UND GEBÄUDEUNTERHALT**

### **Art. 37 Gastfreundschaft**

Die Bestimmung bringt zum Ausdruck, dass wir in der Kirche eine offene Willkommenskultur pflegen wollen. Der Bereich ist ein wichtiges Tätigkeitsfeld für Freiwillige. In der Vernehmlassung gab der Entwurf kaum zu Bemerkungen Anlass.

### **Art. 38 Gebäudeunterhalt**

Keine Bemerkungen.

## **5. KOMMUNIKATION UND VERWALTUNG**

### **Art. 39 Kommunikation**

Die Kommunikation gegen innen und aussen wird auch für Kirchgemeinden immer wichtiger. Dabei geht es u. a. darum, die Tätigkeiten der Kirche für die Gesellschaft sichtbar zu machen. Als amtliches Publikationsorgan können das lokale bzw. regionale Amtsblatt und/oder die Website der Kirchgemeinde bezeichnet werden. Der Entscheid darüber obliegt der Kirchgemeinde.

### **Art. 40 Verwaltung**

Vgl. zur Stellendotation die Regelung in Art. 42 E-KGG.

## **C. STELLENDOTATION**

### **Art. 41 Pfarramtliche Aufgaben**

### **Art. 42 Weitere Aufgabenbereiche**

Vgl. die Erläuterungen vorne in Punkt III. 2. e.

## **III. ORGANISATION**

### **A. ALLGEMEIN**

#### **1. Zugehörigkeit**

##### **Art. 43 Kirchengemeindezugehörigkeit**

Die Bestimmung wurde in der Vernehmlassung grossmehrheitlich begrüsst und gab in der Synode zu keinen Bemerkungen Anlass. Abs. 1 und 2 beruhen auf der Regelung in Art. 5 LKV; auf eine ausführliche Wiederholung wird bewusst verzichtet. Aus den Formulierungen ergibt sich, dass evangelisch-reformierte Personen in Diasporagebieten formell Mitglieder der für sie zuständigen Kirchgemeinde sind. Dies entspricht den geltenden Kirchgemeindeordnungen.

Abs. 3 konkretisiert die Ausnahmen nach Art. 5 Abs. 3 Satz 2 LKV. Dabei handelt es sich um bislang bekannte Konstellationen, in welchen die Kirchgemeinden gerne eine Ausnahme haben möchten. Eine beschränkte Steuerpflicht (lit. a) besteht nach dem kantonalen Steuergesetz bei Grundeigentümerinnen und Grundeigentümern ohne Wohnsitz in der Gemeinde sowie bei Geschäftsniederlassungen von Einzelfirmen.

Abs. 4 lässt den Kirchgemeinden in Satz 1 die Möglichkeit, die einzelnen Rechte (z.B. Stimmrecht, aktives und/oder passives Wahlrecht) und Pflichten selber festzulegen. Die Landeskirche wird in der Muster-Kirchengemeindeordnung mögliche Formulierungen vorschlagen. Als «primäre Steuerpflicht» wird die Steuerpflicht am Wohnort bezeichnet. Eine andere Regelung hinsichtlich der Steuerpflicht steht im Widerspruch zur Regelung im kantonalen Recht; zuständig für die Steuererhebung ist die Kirchgemeinde am Wohnort. Bestehen innerhalb einer politischen Gemeinde mehrere Kirchgemeinden, richtet sich die Steuerpflicht nach der Zugehörigkeit gemäss Wohnsitz. Mitglieder ohne Wohnsitz sind in der kantonalen Datenbank nicht eingetragen und müssen daher in einer separaten Liste erfasst werden (Abs. 5).

##### **Art. 44 Neueintritt und Wiedereintritt**

Die Formulierung entspricht inhaltlich weitgehend dem geltenden Recht, teilweise angereichert analog zur Kirchenordnung der Zürcher Landeskirche. Personen, die einer anderen kantonalen kirchlichen Körperschaft angehören, haben bei dieser vor der Aufnahme ihren Austritt zu erklären. In der Vernehmlassung gab die Bestimmung zu keinen Bemerkungen Anlass.

##### **Art. 45 Austritt**

Der Artikel präzisiert Art. 5 Abs. 4 LKV. Der Austritt ist eine empfangsbedürftige Mitteilung, so dass der Empfang massgeblich ist (so z. B. bei Kündigung Arbeitsvertrag oder Mietvertrag). Die Regelung klärt eine bestehende Rechtsunsicherheit. Inhaltlich entspricht sie der (zwingenden) Steuergesetzgebung.

Die Gründe des Austritts sollten, sofern nicht bereits bekannt, in geeigneter Form in Erfahrung gebracht werden, um das in Austritten enthaltene Lernpotenzial möglichst zu nutzen. Wird gemäss den «klassischen Austrittsformularen» um Verzicht auf Nachfragen gebeten, so erscheint ein Nachfassen nur zweckmässig, wenn die Person persönlich bekannt ist.

## 2. Weitere Bestimmungen

### Art. 46 Organe und Ämter

Abs. 1 wiederholt die Aufzählung gemäss Art. 8 LKV. Als Beispiele für weitere Organe können das Kirchgemeindepament oder Quartiergemeinden genannt werden. Die Formulierung schliesst nicht aus, dass Kirchgemeinden ihr Pfarramt regional organisieren können.

### Art. 47 Kirchgemeindeordnung

Die Bestimmung regelt Inhalt und Verfahren bezüglich der Kirchgemeindeordnung. Inhaltlich entspricht sie dem geltenden Recht.

### Art. 48 Gemeinsame Gemeindeleitung

Der Artikel konkretisiert die Regelung in Art. 9 LKV. Für ein gutes Zusammenwirken hat der Kirchenrat im Auftrag der Synode und des EGR eine Wegleitung für Behördenmitglieder erarbeitet (KGS 210A).

### Art. 49 Mitglieder- und Stimmregister

Abs. 1 entspricht weitgehend dem geltenden Recht. Abs. 2 enthält eine gesetzliche Grundlage für die Bekanntgabe der Mitgliederdaten durch die politische Gemeinde. Abs. 3 greift eine Idee auf, die von mehreren Landeskirchen bereits umgesetzt ist. Die geplante gemeinsame Datenbank (Abs. 3) basiert auf dem kantonalen Einwohnerregister, das mit jenem der politischen Gemeinden verknüpft ist. Diese Daten sollen elektronisch auch den Kirchgemeinden und der Landeskirche zur Verfügung stehen; entsprechende Abklärungen in rechtlicher und technischer Hinsicht laufen. Die Anforderungen an den Datenschutz und die Datensicherheit ergeben sich aus dem LK-DSG. Eine Wiederholung im vorliegenden Gesetz ist nicht zweckmässig.

### Art. 50 Protokolle, a) Protokollführung

### Art. 51 b) Genehmigung

### Art. 52 c) Einsichtnahme

Die Bestimmungen konkretisieren und ergänzen Art. 58 LKV. Die Formulierungen orientieren sich am kantonalen Gemeindegesezt. Bezüglich Genehmigung sieht das kantonale Recht beim Protokoll der Gemeindeversammlung eine Publikation mit Einsprachemöglichkeit für die Genehmigung vor. Mit der Formulierung in Art. 52 E-KGG wird den Kirchgemeinden freigestellt, ob sie diese Möglichkeit einführen oder an der bisherigen Art festhalten möchten. Die Regelung kann in der Kirchgemeindeordnung oder einem Gesetz der Kirchgemeinde erfolgen.

### Art. 53 Ausschluss der Öffentlichkeit

Nicht öffentlich sind namentlich die Sitzungen von Kirchgemeindevorstand, Pfarramt (Kollegium), Revisorat sowie die kirchgemeindlichen Kommissionen (z. B. Pfarrwahlkommission, Quartierkommissionen etc.).

### Art. 54 Kirchgemeindearchiv

Die Regelung entspricht dem bisherigen Recht. Auf Gesetzesstufe sollen aber nur die wichtigen Aspekte geregelt werden. Entsprechend wird das geltende Recht gekürzt, zumal bereits eine Archivverordnung besteht (KGS 215).

## B. GESAMTHEIT DER STIMMBERECHTIGTEN

Die Gesamtheit der Stimmberechtigten übt ihre Befugnisse in der Kirchgemeindeversammlung und allenfalls der Urnenabstimmung aus. Den Regelfall bildet dabei die Kirchgemeindeversammlung.

### Art. 55 Kirchgemeindeversammlung

Die Zusammensetzung der Versammlung wird bereits in Art. 10 LKV geregelt. Dass auch Mitglieder aus Diaspora-Gebieten an der Versammlung teilnehmen können, ergibt sich bereits aus Art. 43 Abs. 2 E-KGG. Abs. 2 wiederholt Art. 11 Abs. 2 LKV.

### Art. 56 Zuständigkeiten

Die Zuständigkeiten der Kirchgemeindeversammlung sind in Art. 11 Abs. 1 LKV detailliert geregelt. Eine Wiederholung im Gesetz ist daher nicht zweckmässig.

### Art. 57 Einberufung und Beschlussfähigkeit

Zu den in der Kirchgemeindeordnung zu regelnden Punkten (Abs. 1) gehört, wie viele Tage im Voraus die Einladung und Traktandenliste amtlich publiziert werden müssen. Nach der Regelung im kantonalen Recht darf diese Frist nicht weniger als 10 Tage betragen.

Aufgrund der rechtlichen Bedeutung der Beschlussfähigkeit soll dieser Punkt neu im vorliegenden Gesetz geregelt werden (Abs. 2). Abs. 3 stellt klar, dass Beschlüsse nur über traktandierte Geschäfte gefasst werden dürfen. Eine formelle Genehmigung der Traktandenliste ist nicht zwingend. Mittels Ordnungsantrag kann die Reihenfolge der Traktanden geändert oder ein Traktandum zurückgewiesen bzw. nicht darauf eingetreten werden.

### Art. 58 Öffentlichkeit und Ausstand

Die Regelung entspricht Art. 22 GG. Die vorgeschlagene Ergänzung in Abs. 4 gibt den Kirchgemeinden die Möglichkeit, in der Kirchgemeindeordnung die Anwendbarkeit der Ausstandsvorschriften vorzusehen.

### Art. 59 Politische Rechte

Der Artikel verweist namentlich auf Art. 15 LKV (Volksinitiative), Art. 11 Abs. 2 und Abs. 3 lit. a LKV (Referendum) sowie Art. 13 LKV (Auskunftsrecht) und Art. 14 LKV (Antragsrecht). Abs. 2 verweist auf das kantonale Gesetz über die politischen Rechte (GPR, BR 150.100).

### Art. 60 Abstimmungs- und Wahlverfahren, a) allgemein

Die wichtigsten Grundsätze (Mehrheit, Durchführung von Wahlen und Abstimmungen) werden in Abs. 1 und 2 festgelegt. In der Kirchgemeindeordnung können noch weitere schriftliche Wahlen vorgesehen werden (z. B. Wahl Kirchgemeindevorstand oder Wahl Pfarrperson). Die in Abs. 3 vorgesehene Regelung erfolgt in der Regel in der Kirchgemeindeordnung oder einem von der KG-Versammlung beschlossenen Erlass. Der Verweis in Abs. 4 bezieht sich auf das GPR.

### Art. 61 b) Wahl der Pfarrerinnen und Pfarrer

Die vorgeschlagene Regelung wurde in der Vernehmlassung grossmehrheitlich begrüsst. Vereinzelt wurde vorgeschlagen, auch für Pfarrpersonen eine Amtsdauer mit der Möglichkeit einer Wiederwahl einzuführen. Ein solcher «Systemwechsel» wurde im Rahmen der Totalrevision der landeskirchlichen Verfassung vertieft diskutiert, schliesslich aber abgelehnt. Deshalb setzt ein solcher Wechsel nach Auffassung des Kirchenrates eine Teilrevision der Verfassung voraus.

Besonders geregelt wird v. a. das Verfahren bei der Pfarrwahl, da der Vorstand häufig nur eine Person vorschlägt. Abs. 2 bezieht sich auf diese Konstellation. Sind mehrere Pfarrpersonen für eine Stelle vorgeschlagen, so richtet sich das Verfahren nach Art. 58 E-KGG. Mit dem vorgeschlagenen Verfahren besteht für die Versammlung die Möglichkeit, die Wahl einer Pfarrperson abzulehnen; bei einem herkömmlichen Wahlverfahren sind Stimmenthaltungen keine gültigen Stimmen und haben damit keinen Einfluss auf das absolute Mehr. Der Vollständigkeit halber sei erwähnt, dass eine Wahl durch die Kirchgemeindeversammlung gemäss Zulassungsgesetz (KGS 910) erst nach der Aufnahme in die Synode möglich ist.

#### **Art. 62 Abwahl / Abberufung**

Art. 11 Abs. 1 Ziff. 3 und 6 LKV sehen die Möglichkeit einer Abwahl vor; für Pfarrpersonen ergibt sich diese bereits aus Art. 99 Abs. 3 KV. Die Terminologie ist jedoch ungenau: Rechtlich wird üblicherweise zwischen Abwahl (= Nicht-Wiederwahl) und Abberufung unterschieden. Aufgrund der Entstehungsgeschichte der Bestimmung ist allerdings klar, dass mit dem Begriff «Abwahl» eine «Abberufung» gemeint ist. Die Marginalie greift deshalb die Terminologie der LKV auf und klärt mit dem zweiten Begriff den Gegenstand. Die vorgeschlagene Regelung wurde in der Vernehmlassung grossmehrheitlich befürwortet.

Aufgrund der analogen Formulierung in Art. 11 Abs. 1 Ziff. 3 und 6 LKV besteht die Möglichkeit einer Abberufung für Pfarrpersonen und Vorstandsmitglieder. In der Praxis dürfte die Abberufung von Pfarrpersonen im Vordergrund stehen, da diese nicht auf eine Amtsdauer gewählt werden. Die Vorstandsmitglieder werden auf eine Amtsdauer von zwei bis vier Jahren gewählt; ein Anspruch auf Wiederwahl besteht nicht.

Abs. 2 sieht vor, dass das Abberufungsrecht immer von den Stimmberechtigten ausgehen soll. Liegen sachliche Gründe für eine Kündigung vor, hat der Vorstand die Möglichkeit, beim Kirchenrat die Amtsenthebung einer Pfarrperson zu verlangen. Mit dieser Beschränkung ist auch klargestellt, dass eine Abberufung nicht begründet werden muss. Der Entscheid über eine Abberufung liegt gemäss Abs. 3 und Art. 11 LKV bei der Kirchgemeindeversammlung, die nach Eingang eines solchen Abberufungsantrags so rasch wie möglich einzuberufen ist. Art. 55 Abs. 2 E-KGG (Zuständigkeit Urnenabstimmung) ist anwendbar, wobei vorgängig eine Vorberatung in der Versammlung stattzufinden hat (Art. 64 Abs. 2 E-KGG).

Abs. 4 wiederholt das Personalgesetz und dient der Transparenz und Rechtssicherheit. Abs. 5 bringt zum Ausdruck, dass neben der Abwahl bzw. der Abberufung noch die Möglichkeit einer Suspendierung bzw. Amtsenthebung besteht.

#### **Art. 63 Konsultativ- und Variantenabstimmungen**

Bei einer Grundsatzabstimmung oder Konsultativabstimmung geht es darum, bei grundlegenden Angelegenheiten bereits frühzeitig – also vor dem Erarbeiten einer konkreten Vorlage – die grundsätzliche Akzeptanz bei den Stimmberechtigten zu prüfen. Solche Grundsatzabstimmungen finden insbesondere im Hinblick auf eine allfällige Kirchgemeindefusion statt. Mit der Zustimmung wird dem Vorstand ein verbindlicher Auftrag auf Ausarbeitung einer Vorlage erteilt. Das Ergebnis verpflichtet die Versammlung aber nicht, der Vorlage zuzustimmen.

Die Möglichkeit einer Variantenabstimmung soll die Gefahr reduzieren, dass eine (umfangreiche) Vorlage nur wegen eines besonders umstrittenen Punktes abgelehnt wird. Dabei werden den Stimmberechtigten ein Hauptantrag und eine Variante unterbreitet. Die Möglichkeit von Variantenabstimmungen ist v. a. bei Urnenabstimmungen zweckmässig.

#### **Art. 64 Urnenabstimmung**

Die Bestimmung konkretisiert Art. 11 Abs. 2 LKV. Abs. 1 legt nur zwingend fest, dass eine allfällige Urnenabstimmung (und die entsprechenden Geschäfte) in der Kirchgemeindeordnung zu regeln sind. Die Kirchgemeinde ist nicht verpflichtet, eine Urnenabstimmung vorzusehen. Abs. 2 verdeutlicht die Vorberatungspflicht, die sich aus dem kantonalen Recht ergibt. Diese Pflicht gilt auch bei Anträgen auf Abwahl/Abberufung.

### **C. KIRCHGEMEINDEVORSTAND**

#### **Art. 65 Stellung und Zusammensetzung**

Vgl. auch Art. 16 LKV.

#### **Art. 66 Organisation**

Die Regelung wurde in der Vernehmlassung mehrheitlich begrüsst und gab in der Synode zu keinen Bemerkungen Anlass. Die Einberufung des Vorstandes ist bereits in Art. 18 LKV geregelt, so dass eine Wiederholung nicht erforderlich ist. Abs. 3 konkretisiert Art. 16 Abs. 3 LKV.

Die in Abs. 1 erwähnten Aufgabenbereiche sind als Bezeichnen von Ansprechpersonen zu verstehen, um die Kommunikation zwischen Landeskirche und Kirchgemeindevorstand zu vereinfachen. Die Aufzählung orientiert sich an der Regelung in Art. 7 E-KGG. Zusätzlich genannt werden die Freiwilligen, da diesen künftig bei Fachkräftemangel wohl eine grössere Bedeutung zukommen wird. Die Anzahl und die Bezeichnung von Ressorts, denen ein Mitglied des Kirchgemeindevorstandes vorsteht, liegt in der Organisationsfreiheit der Kirchgemeinde.

Abs. 5 bringt zum Ausdruck, dass den Mitgliedern des Vorstandes eine Entschädigung ausgerichtet werden darf. Der Entscheid obliegt dabei der Kirchgemeindeversammlung. Ob dies als Beschluss (ausserhalb des Budgets) oder durch eine gesetzliche Regelung erfolgt, liegt im Ermessen der Kirchgemeinde. Die Form einer allfälligen Entschädigung (Pauschale, Sitzungsgelder oder Mischung) liegt im Ermessen der Kirchgemeinde. Hinsichtlich der Höhe wird die Landeskirche Kirchgemeinden im Finanzausgleich zu Ansätzen für eine mögliche Entschädigung beraten.

#### **Art. 67 Wählbarkeit**

Im Vergleich zum geltenden Recht ist die Bestimmung offener formuliert, da je nach Regelung in der Kirchgemeindeordnung Ausnahmen von der Mitgliedschaft am Wohnort möglich sind. Die Formulierung trägt diesem Umstand sowie der Regelung in Art. 10 LKV (Wählbarkeit ab vollendetem 18. Lebensjahr) Rechnung. Das Recht, gewählt zu werden, wird rechtlich als passives Wahlrecht bezeichnet. Das Wahl- und Abstimmungsverfahren richtet sich nach Art. 60 und 64 E-KGG.

#### **Art. 68 Unvereinbarkeit und Ausschluss**

Die Bestimmung konkretisiert Art. 55 LKV in Bezug auf die Kirchgemeinde. Auf diese Bestimmung bezieht sich auch der Verweis in Abs. 3. Die vorgeschlagene Regelung wird mehrheitlich begrüsst.

In der Vernehmlassung wurde von einer Kirchgemeinde vorgeschlagen, im Sinne einer gesetzlichen Ausnahme gemäss übergeordnetem Recht einen zusätzlichen Absatz aufzunehmen, wonach die Mitgliedschaft in einem Kirchgemeindevorstand mit einem Kirchenratsmandat vereinbar sein soll. Aus Sicht des Kirchenrates soll an der bisherigen Unvereinbarkeit von Kirchgemeindevorstand und Kirchenrat festgehalten werden, um

Rollenkonflikte zu vermeiden und den Grundsatz der Gewaltentrennung zu stärken. Gerade auch Mitglieder des Kirchenrates, die vorher in einem Kirchgemeindevorstand tätig waren, bestätigen, dass sich in der Praxis immer wieder Rollenkonflikte ergeben, die nicht über die Ausstandsbestimmungen «gelöst» werden können. Eine klare und strikte Regelung liegt im Interesse der Landeskirche, der Kirchgemeinden und der betroffenen Personen.

#### **Art. 69 Befugnisse**

Die Zuständigkeiten sind generell und detailliert in Art. 17 LKV geregelt, so dass sich eine Wiederholung erübrigt.

#### **Art. 70 Teilnahme, Stimmpflicht, Beschlussfähigkeit**

#### **Art. 71 Ausstand**

Die Bestimmungen konkretisieren bzw. beziehen sich auf Art. 54 und 56 LKV. Sie gaben in der Vernehmlassung zu keinen Bemerkungen Anlass.

#### **Art. 72 Schweigepflicht**

Der Verweis in Abs. 1 bezieht sich auf Art. 57 LKV. Abs. 2 entspricht Art. 63 Abs. 2 Personalgesetz (PG, KGS 930), soll aber aufgrund der rechtlichen Bedeutung v.a. für Freiwillige und Behördenmitglieder hier wiederholt werden. Als Behördenmitglieder im Sinn von Abs. 3 gelten namentlich die Mitglieder des Kirchgemeindevorstandes und des Revisorats. Der Verweis bezieht sich auf Art. 63 Abs. 3 PG.

### **D. PFARRAMT**

#### **Art. 73 Aufgaben und Zusammensetzung**

Den rechtlichen Rahmen für diese Bestimmung bildet Art. 19 LKV. Die landeskirchliche Verfassung bezeichnet das Pfarramt für eine Kirchgemeinde als konstitutiv. Die Formulierung in Abs. 1 lässt auch ein Pfarramt im Rahmen einer Pastoralionsgemeinschaft oder auf regionaler Ebene zu. Der konstitutive Charakter des Pfarramts verlangt auch eine Besetzung auf Dauer. Aufgrund des absehbaren Fachkräftemangels bei Pfarrpersonen ist die Formulierung bewusst offen gehalten. Pfarramt ist ausreichend. Eine Besetzung auf Dauer liegt in der Regel auch bei befristeten Anstellungen vor (z. B. Stellvertretung), nicht aber bei Aushilfen.

#### **Art. 74 Umfang**

Vgl. hierzu die Ausführungen vorne in Punkt III.2.g.

### **E. REVISORAT**

#### **Art. 75 Zusammensetzung und Konstituierung**

Rechtliche Grundlage für diese Bestimmung bildet Art. 21 LKV.

### **IV. KIRCHGEMEINDEVERMÖGEN UND FINANZHAUSHALT**

#### **Art. 76 Vermögen der Kirchgemeinde**

#### **Art. 77 Nutzungsberechtigung**

#### **Art. 78 Finanzhaushalt, Rechnungslegung und Berichterstattung**

Dieser Abschnitt beruht auf Art. 60 und 61 LKV. Die Einzelheiten sind in der landeskirchlichen Finanzhaushaltsverordnung und den dazu gehörenden Ausführungsbestimmungen geregelt (KGS 830, 831 und 832). Zu den Gegenständen für den kirchlichen Gebrauch gehören beispielsweise Abendmahlskelche oder andere Gegenstände von historischem oder kulturellem Wert, die teilweise im Archivverzeichnis erwähnt werden.

#### **Art. 79 Steuerhoheit und Finanzausgleich**

Abs. 1 bezieht sich auf das kantonale Gemeinde- und Kirchensteuergesetz (GKStG, BR 720.200) und das im Juni 2024 vom Evangelischen Grossen Rat erlassene landeskirchliche Steuer- und Beitragsgesetz (KGS 810).

### **V. PASTORATIONSGEMEINSCHAFTEN, ANDERE FORMEN DER ZUSAMMENARBEIT UND ZUSAMMENSCHLUSS VON KIRCHGEMEINDEN**

Im Rahmen der Vernehmlassung wurde angeregt, die Gründung neuer Kirchgemeinden im Gesetz ausdrücklich zu erwähnen. Der Kirchenrat hat sich aus folgenden Gründen dagegen ausgesprochen: Aufgrund der Diaspora-Ordnung (KGS 230) sowie der aktuellen Kirchgemeindeordnungen umfassen die Kirchgemeinden heute das gesamte Gebiet des Kantons Graubünden. Folglich besteht kein Bedürfnis nach Neugründungen. Die Bildung von ortsungebundenen Gemeinden kann und soll – bei entsprechendem Interesse – über privatrechtliche Formen (z. B. Verein) erfolgen. Eine ausdrückliche Regelung ist dafür nicht erforderlich. Künftig denkbar wäre allenfalls, dass bestehende, nicht zur Landeskirche gehörende Gemeinden (oder künftige ortsungebundene Gemeinden) an einer Assoziierung zur Landeskirche interessiert sind. Der Entscheid über den Abschluss solcher Vereinbarungen liegt nach Art. 37 Ziff. 4 LKV beim EGR. Die Aufnahme einer Bestimmung ins KGG ist nach Auffassung des Kirchenrates nicht zweckmässig, da die künftigen Bedürfnisse kaum abgeschätzt werden können.

### **A. PASTORATIONSGEMEINSCHAFT**

#### **Art. 80 Grundsatz**

#### **Art. 81 Pastoralionsvereinbarung**

#### **Art. 82 Eckpunkte des kirchlichen Lebens**

#### **Art. 83 Pfarrperson, a) Wahl**

#### **Art. 84 b) Abberufung**

#### **Art. 85 Weitere gemeinsame kirchliche Mitarbeitende**

#### **Art. 86 Kostentragung**

Die gesetzliche Regelung und Verankerung der Pastoralionsgemeinschaft wurde in der Vernehmlassung grossmehrheitlich begrüsst. Der Vorschlag beruht inhaltlich im Wesentlichen auf der bisherigen «Muster-Pastoralionsverordnung».

## B. ANDERE FORMEN DER ZUSAMMENARBEIT

### Art. 87 Allgemein

Die Bestimmung stellt klar, dass die Kirchgemeinden – abgesehen von der Kirchenregion und der Pastoralionsgemeinschaft – auch in anderen Formen zusammenarbeiten können, soweit dies sachlich angezeigt ist.

## C. ZUSAMMENSCHLUSS VON KIRCHGEMEINDEN

### Art. 88 Grundsatz und Unterstützung

### Art. 89 Verhandlungen

### Art. 90 Zusammenschluss, a) Grundlage und Zuständigkeit

### Art. 91 b) Genehmigung, Inkraftsetzung und Rechtswirkung

### Art. 92 Anordnung durch die Landeskirche

Grundlage für diesen Abschnitt bildet Art. 7 Abs. 2 und 3 LKV. Der Entscheid über den Zusammenschluss obliegt nach Art. 11 Abs. 1 Ziff. 13 LKV der Kirchgemeindeversammlung; das landeskirchliche Recht lässt aber die Urnenabstimmung oder ein fakultatives Referendum zu, sofern die Kirchgemeindeordnung dies vorsieht.

Dass jede Kirchgemeinde zustimmen muss, ergibt sich aus Art. 90 E-KGG. Die Formulierung bedeutet, dass nur zustimmende Kirchgemeinden Teil der Fusion sind. Das Quorum nach Art. 90 Abs. 2 Ziff. 6 E-KGG erlaubt nur, dass eine Fusion für die zustimmenden Kirchgemeinden auch dann zustandekommen kann, wenn nicht alle Kirchgemeinden zustimmen.

Die Regelung zur Rechtswirkung des Zusammenschlussvertrages (Art. 91 Abs. 4 E-KGG) orientiert sich am kantonalen Recht, ist aber pragmatischer und weniger strikt. Voraussetzungen und Vorgehen bei einer Anordnung eines Zusammenschlusses durch die Landeskirche richten sich nach Art. 92 E-KGG.

## D. ÄNDERUNG VON KIRCHGEMEINDEGRENZEN

### Art. 93 Gebietsänderung

Die Regelung entspricht der heutigen Praxis und orientiert sich am kantonalen Recht. Aus Gründen der Transparenz und Rechtssicherheit drängt sich eine gesetzliche Regelung auf.

## VI. AUFSICHT

Der Abschnitt konkretisiert Art. 47 Abs. 1 Ziff. 8 und Art. 48 LKV. Der Vorschlag wurde in der Vernehmlassung grossmehrheitlich begrüsst.

### Art. 94 Grundsatz

Keine Bemerkungen.

### Art. 95 Aufgaben der Kirchgemeinde

Die Formulierung trägt dem Umstand Rechnung, dass der Anstoss auch von anderen Organen ausgehen kann (z.B. Kirchgemeindeversammlung oder Revisorat).

### Art. 96 Aufgaben der Kirchenregion

Die Bestimmung setzt Art. 27 Ziff. 13 LKV um. Sie betrifft lediglich die Aufgaben der Kirchenregion hinsichtlich der Aufsicht über die Kirchgemeinden. Die eigentlichen Aufgaben der Kirchenregion ergeben sich aus den Regionalstatuten sowie dem landeskirchlichen Gesetz über die Kirchenregionen (KGS 310).

### Art. 97 Landeskirchliche Aufsichtsbehörde

Abs. 3 verankert den Grundsatz, wonach spezialgesetzliche Regelungen zur Fachaufsicht den Bestimmungen im E-KGG vorgehen. Dies gilt etwa für den finanzhaushaltsrechtlichen Bereich.

### Art. 98 Aufsichtsrechtliche Abklärung

Lit. b bezieht sich auf Art. 95 und 96 E-KGG.

### Art. 99 Aufsichtsrechtliche Massnahmen

Grundlage für diese Bestimmung bildet Art. 48 LKV. Bei leichteren Verstössen ist ein personalrechtliches Disziplinarverfahren möglich (vgl. Art. 68 ff. Personalgesetz [KGS 930]). Spezialgesetzliche Regelungen bestehen beispielsweise im Finanzhaushaltsrecht und im Personalrecht der Landeskirche.

### Art. 100 Finanzaufsicht a) Grundsatz

### Art. 101 b) Tatbestände und Massnahmen

Vgl. Finanzhaushaltsverordnung und Ausführungsbestimmungen dazu (KGS 830 und 832).

### Art. 102 Einsetzung Kommissärin/Kommissär bzw. Mediatorin/Mediator

Die Formulierung der möglichen Aufgaben einer Kommissärin/eines Kommissärs bzw. einer Mediatorin/eines Mediators sind bewusst offen formuliert. So kann der Kirchenrat im Einzelfall einen sachgerechten Auftrag erteilen.

### Art. 103 Kuratel

Die Möglichkeit einer Kuratel ist bereits in Art. 48 LKV vorgesehen. Als Auftraggeberin ist die Landeskirche gegenüber der/dem Kurator/-in leistungspflichtig. Der Kirchenrat wird die Kosten jedoch in der Regel der Kirchgemeinde überbinden (Verursacherprinzip). Die Überbindung kann in pauschaler Form erfolgen.

## VII. SCHLUSS- UND ÜBERGANGSBESTIMMUNGEN

### Art. 104 Aufhebung und Änderung bisherigen Rechts

Die Vorschrift entspricht dem üblichen Vorgehen. Aufgehoben werden nur die vom EGR beschlossenen Erlasse (Abs. 1). Reglemente und andere Erlasse des Kirchenrates werden von diesem aufgehoben.

Aus systematischen Gründen wird die Anpassung des geltenden Rechts (Abs. 2) im Anhang geregelt. Diese Anpassungen werden dort erläutert.

### Art. 105 Übergangsbestimmung betreffend Stellendotation

Dieser Artikel regelt die Einführung der neuen Bestimmungen zur Bemessung der Stellendotation für pfarramtliche und weitere Aufgaben (Art. 41 und 42 E-KGG). Aufgrund des geplanten «Systemwechsels» mit separaten Dotationen für pfarramtliche Aufgaben und weitere Aufgabenbereiche einerseits und im Hinblick auf allfällige strukturelle An-



passungen (Art. 74 und 106 E-KGG) andererseits ist es erforderlich und zweckmässig, die Stellendotationen auf das Inkrafttreten des Gesetzes für alle Kirchgemeinden festzusetzen (Abs. 1).

Wie vorne in Punkt III.2.d ausgeführt, geht der Kirchenrat grundsätzlich von der Annahme aus, dass die Neuordnung in den Kirchgemeinden trotz sinkender Mitgliederzahlen insgesamt zu keiner Pensumsreduktion führen wird. Dies dürfte insbesondere auf Kirchgemeinden zutreffen, bei denen die Stellenbemessung durch den Kirchenrat erst vor wenigen Jahren erfolgt ist. Dennoch ist nicht gänzlich auszuschliessen, dass die Stellendotationen für pfarramtliche Aufgaben und Religionsunterricht gemäss Art. 41 und 42 E-KGG unter dem aktuellen Anstellungsumfang der Pfarrperson liegen. Um bei bestehenden Anstellungen eine allfällige Senkung des Stellenumfangs zu vermeiden, gibt Abs. 2 dem Kirchenrat für diesen Fall die Möglichkeit, diese Differenz durch ein Zusatzpensum gemäss Art. 41 Abs. 1 lit. d E-KGG auszugleichen, ohne an die gesetzliche Beschränkung (höchstens 30 Prozent des «Grundpensums») gebunden zu sein. Das Zusatzpensum ist in zeitlicher Hinsicht zu begrenzen. Um den Umständen des Einzelfalls Rechnung zu tragen, wird auf eine gesetzliche Regelung der Frist verzichtet. Aufgrund der Zielsetzung der Ausnahmeregelung entfällt das entsprechende Zusatzpensum beispielsweise bei einem Wechsel im Pfarramt, beim Erreichen des Referenzalters gemäss AHV-Gesetzgebung oder bei einer einvernehmlichen Reduktion des Stellenumfangs auf Gesuch der Pfarrperson. Da die Übergangsregelung nur für den Bereich der bisherigen Stellenbemessung für das Pfarramt gilt, sind davon wohl nur Pfarrpersonen betroffen. Im Rahmen von Art. 19 Abs. 3 LKV kann sie aber auch auf Sozialdiakoninnen und Sozialdiakone Anwendung finden.

#### **Art. 106 Strukturelle Anpassungen**

Zur Umsetzung der Vorgabe von Art. 74 E-KGG soll den Kirchgemeinden eine angemessene Übergangsfrist eingeräumt werden. Vgl. auch die Erläuterungen zu Art. 74 E-KGG.

#### **Art. 107 Anpassung Kirchgemeindeordnung**

Das E-KGG räumt den Kirchgemeinden in verschiedenen Bereichen mehr Gestaltungsspielraum ein, der teilweise in der Kirchgemeindeordnung umzusetzen ist. Deshalb drängt sich eine zeitliche Vorgabe zur Anpassung der Kirchgemeindeordnungen auf. Der Kirchenrat wird die Kirchgemeinden mit einer angepassten Muster-Kirchgemeindeordnung dabei unterstützen.

#### **Art. 108 Referendum und Inkrafttreten**

Die Regelung entspricht der beim Kanton üblichen. Dass landeskirchliche Gesetze dem fakultativen Referendum unterliegen, ergibt sich aus Art. 37 Ziff. 2 LKV. Das Verfahren (amtliche Veröffentlichung etc.) wird wie üblich analog zum staatlichen Vorgehen ablaufen.

#### **Anhang 1 (Art. 104 Abs. 2)**

##### *Verordnung für die Anstellung von Sozialdiakonen und Sozialdiakoninnen (KGS 261)*

Im Rahmen des landeskirchlichen Personalgesetzes wurde die Bestimmung über die Amtseinsetzung von Sozialdiakoninnen und Sozialdiakonen irrtümlich aufgehoben. Im Sinne der Rechtssicherheit soll die ursprüngliche Bestimmung redaktionell leicht angepasst in Art. 5 wieder aufgenommen werden. Da sich die Anstellung nach dem Personalrecht richtet, soll der Erlassstitel zum besseren Verständnis gekürzt und in die heute übliche Form gebracht werden.

##### *Gesetz über die landeskirchliche Rechtspflege (KGS 710)*

Mit dem Inkrafttreten der so genannten Justizreform 3 des Kantons Graubünden sind Ansprüche aus dem Staatshaftungsgesetz künftig bei den Zivilgerichten geltend zu machen. Mit der Aufnahme einer neuen Ziffer in Art. 35 LRPG wird klargestellt, dass entsprechende Ansprüche gegenüber Kirchgemeinden, Kirchenregionen und der Landeskirche weiterhin bei der landeskirchlichen Rekurskommission einzuklagen sind. Dies ergibt sich eigentlich bereits aus Ziff. 1. Mit der ausdrücklichen Regelung kann eine mögliche Rechtsunsicherheit vermieden werden.

##### *Personalgesetz (KGS 930)*

Die Zuständigkeit des Kirchenrates für mündliche Ermahnungen von Mitarbeitenden der Kirchgemeinde ist weder praktikabel noch zweckmässig. Deshalb soll in Art. 70 Abs. 1 PG hierfür die Zuständigkeit der Anstellungsbehörde vorgesehen werden.

## V. Personelle und finanzielle Auswirkungen des Gesetzes

Für die Kirchgemeinden ergeben sich aus dem Kirchgemeindegesetz direkt keine personellen und finanziellen Auswirkungen. Die Bestimmungen über die Stellendotation für pfarramtliche und weitere Aufgaben richten sich grundsätzlich an finanzabhängige Kirchgemeinden. Allfällige Mehrkosten aufgrund der Stellendotationen sind aber ausgleichsberechtigt und gehen daher zu Lasten des Finanzausgleichs bzw. der Landeskirche. Für finanzunabhängige Kirchgemeinden gelten die Bestimmungen nicht direkt; sie sind lediglich – aber immerhin – verpflichtet, den gesetzlichen Auftrag zu erfüllen. Der Kirchenrat geht davon aus, dass dies bereits jetzt der Fall ist, so dass das Gesetz auch für sie zu keinen Mehrkosten führen wird.

Aufgrund des Geltungsbereichs des Gesetzes ergeben sich für die Landeskirche aus dem Kirchgemeindegesetz direkt keine personellen und finanziellen Auswirkungen. Die Beratung und Unterstützung der Kirchgemeinden bei der Einführung und Umsetzung des Gesetzes können mit den bestehenden personellen Ressourcen erfolgen. Für die Überarbeitung der Muster-Kirchgemeindeordnung ist eine Beauftragung vorgesehen; die damit verbundenen Kosten können im Rahmen der budgetierten Mittel abgedeckt werden. Die geplante Einführung eines gemeinsamen Mitgliederregisters ist sicher mit Kosten verbunden. Dieses Projekt erfolgt jedoch unabhängig vom Kirchgemeindegesetz; die Kosten werden daher separat budgetiert.

Auswirkungen hat das vorliegende Kirchgemeindegesetz hingegen auf den landeskirchlichen Finanzausgleich. Wie vorne in Punkt III.2.e erläutert, soll die vorgeschlagene Neuordnung der Stellendotation für pfarramtliche Aufgaben trotz sinkender Mitgliederzahlen insgesamt zu keiner Pensumsreduktion in den Kirchgemeinden führen. Entsprechend sind beim Finanzausgleich keine Einsparungen zu erwarten. Die Regelung hinsichtlich der separaten Dotation für den Religionsunterricht und der Dotation für Verwaltungsaufgaben könnte insgesamt zu einer gewissen Erhöhung der Pensen und somit zu Mehrkosten führen. Der mögliche Mehraufwand lässt sich aber wegen der unterschiedlichen Berechnungsgrundlagen nicht mit genügender Genauigkeit abschätzen, um hierzu konkrete Aussagen machen zu können. Mit Blick auf die effektiven Auswirkungen auf den Finanzausgleich ist zudem zu berücksichtigen, dass die Kosten massgeblich davon abhängen, welche Ausbildung und welche Erfahrungen die künftigen Mitarbeitenden haben und in welche Gehaltsklasse und in welche Lohnstufe sie gemäss Regelung im Personalgesetz eingestuft werden. Diese Faktoren dürften einen wesentlich grösseren Einfluss auf die möglichen Mehrkosten haben als die Regelung über die Stellendotation im Kirchgemeindegesetz. Ebenso lässt sich nicht abschätzen, welche Folgen der absehbare Fachkräftemangel auf die Besetzung der freien Stellen haben wird. Die finanzielle Situation der Landeskirche erlaubt derzeit eine solche Chancen-Politik; Veränderungen der Finanzlage bleiben vorbehalten.

## VI. Weiteres Vorgehen und Inkrafttreten

Das Gesetz unterliegt dem fakultativen Referendum. Es soll nach dem unbenutzten Ablauf der Referendumsfrist bzw. nach Annahme in der Volksabstimmung vom Kirchenrat auf den 1. Januar 2026 in Kraft gesetzt werden.

## VII. Anträge des Kirchenrates

Gestützt auf diese Ausführungen beantragt der Kirchenrat dem Evangelischen Grossen Rat:

1. auf die Vorlage einzutreten und
2. dem Erlass des Kirchgemeindegesetzes – unter Vorbehalt des fakultativen Referendums – zuzustimmen.

## Decret d'ina lescha da las plaivs (LPla)

Messadi dal Cussegl da baselgia

ro

### L'important en curts pleds

L'urden d'enfin qua davart l'organisaziun e la vita da la plaiv deriva da l'onn 1980 ed ins ha adattà el be en singuls puncts. La vita ecclesiastica è entant sa midada senza ch'ins avess adattà la basa legala. Per pudair realisar en las plaivs pliras novaziuns dal dretg consti-ziunal datti plinavant, sa basand sin la CBE dals 10 da zercladur 2018, in basegn d'agir en differents puncts. In grond giavisch en las plaivs èsi ch'ins avria ils spazis d'agir.

La nova lescha è probablmain per las plaivs il project pli important sin la via da realisar il dretg costituziun. Cun il sboz propona il CB actualisaziun en divers puncts organisa-torics ed ecclesiastics. El vul cunquai stgaffir las cundiziuns giuridicas per las plaivs cun ina vita da plaiv multifara, las qualas pon occupar ils uffizis e ch'èn financialmain sin in bun fundament. La LPla rinforza legalmain la midada ch'è arrivada; ella dat a las plaivs spazi d'agir per pudair scuntrar midadas futuras e restar al puls dal temp. Il sboz suanda la disposiziun cumprovada da trair a niz l'autonomia da la Baselia chantunala per ina re-gulaziun cumplexsiva ed autonoma che resguarda ils basegns da la plaiv. Quai lubescha a las plaivs d'applicar il decret er directamain (cunzunt suprastanza ed uffizi da pravenda).

Il sboz vul dar respostas a dumondas che fatschentan adina puspe las plaivs. Latiers vai oravant tut per ils suandants puncts principals:

- Concretisar il pensum ed ils secturs d'incumbensas da la plaiv
- Dar spazi ad innovaziuns
- Reorganisar ils divers geners da cults divins
- Adattar l'obligaziun d'instrucziun da religiun per plevonessas e plevons
- Reglar la fixaziun da piazza per incumbensas da l'uffizi da pravenda ed autras
- Schlucar il principi da domicil tar l'appartegnientscha ad ina plaiv
- Introdur ina grondezza minimala per l'uffizi da pravenda
- Regulaziun legala per las furmas da la collavuraziun e la surveglianza da las plaivs

En la consultaziun tar las plaivs e las RE sco er la Sinoda ha il sboz chattà gronda accep-tanza. En divers puncts – er tar determinaziuns fundamentalas – han ins fatg objecziuns e propostas; latiers sa tracti d'aspects e dumondas redacziunalas e dal cuntegn. Sin fun-dament da las respostas e reacziuns ha il CB surlavurà ses sboz en singuls puncts redac-ziunals e dal cuntegn.

## I. Situaziun da partenza, finamira e concept

### 1. Situaziun da partenza e basegn d'agir

Las midadas culturalas e da la societad èn ina sfida per la Baselia. Midadas demograficas ed ina tscherta tenuta da nunobligaziun mettan en dumonda quai che sa chapiva da sazez enfin qua. Mobilitad ed individualisaziun pretendan models d'agir e d'organisaziun flexibels, ed en cass da stgarsezza da persunal porscha la digitalisaziun novas pussaivladads.

L'ordinaziun davart l'organisaziun e la vita da la plaiv (CLBE 210) deriva da l'onn 1980, ella regla, d'asper ils aspects organisatorics, er la direcziun teologica ed ecclesiologica da la Baselia chantunala grischuna. Per pudair schlargiar u concepir da nov l'engaschi da la baselia, sco reacziun sin ils svilups sociologics u politics, han ins revedì parzialmain u cumpletta gia pliras giadas quell'ordinaziun.

La CBE dals 10-6-2018 preveda en divers puncts da realisar e concretisar l'ordinaziun 210. Vinavant han las lavurs da la reorganisaziun da la guliavaziun da finanzas mussà ch'ins sto definir l'emprim las disposiziuns e las aspectativas da la Baselia chantunala envers las plaivs. Quai fa medemamain part da l'ordinaziun 210. La finala ston ins er s'inscuntrar proactivamain cun midadas da la societad e novs basegns. Chavazzins latiers èn: realisar discussiuns e conclus da la Sinoda en connex cun casualias, far propostas per soluziuns pragmaticas en vista a la scarsezza da persunal qualifitgà en il sectur ecclesiastic, sco er sa drizzar a sfidas actualas e futuras.

Il CB ha surdà la lavur d'in emprim sboz ad ina gruppa vasta sut la direcziun da plevon Georg Felix. La part structurala e dal cuntegn ha mintgamai ina sutgruppa discutà e cumbinà alura tut en il plenum. En la gruppa da represchentantas e represchentants da diversas gruppas da funcziun, dal caluster sur plevonessas e plevons e persunas da las suprastanzas da plaiv enfin tar la presidenta dal CB han collavurà ed èn s'engaschads a moda paritetica. Quai ha manà ad ina chapientscha vicendaivla pli profunda, e quai tant dal cuntegn sco er en relaziun cun la funcziun e sin plaun persunal. Il settember 2023 ha la gruppa da lavur concludì sias discussiuns e surdà in sboz extendì al CB.

Durant pliras sesidas concentradas è il CB s'occupà intensivamain, cun sustegn da ses actuar ser Peter Wydler e da la substituta, plevonessa Ursina Hardegger, dal sboz ed ha examinà las regulaziuns sin lur cumpatibilitad pratica. En general ha il CB taxà il sboz da la gruppa da lavur sco fitg buna basa. En vista a l'applicaziun da la lescha en las plaivs ha el dentant an vuli integrar tschertas adattaziuns sistematicas e redacziunalas.

### 2. Finamira

La finamira generala dal sboz sa resulta dal basegn d'agir.

Conform a quai vul la nova lescha cunzunt:

- realisar las disposiziuns da la CBE;
- stgaffir la basa per pudair examinar l'efficienza e la commensurabladad da la guliavaziun da finanzas;
- sclerir dumondas che vegnan en connex cun la vita ecclesiastica e l'organisaziun da las plaivs, quai per pudair pussibilitar ina pratica unitara e stgaffir la segirezza giuridica;
- garantir la cuntinuitad en connex cun la tradiziun evangelic-refurmada;
- pussibilitar la flexibilitad or da vista dal cuntegn e da l'organisaziun, per che las plaivs possian reagir sin trends e basegns per pudair far frunt a la mancanza da persunal qualifitgà ed occupar ils posts da las autoritads;
- contribuir a l'abilitad per l'avegnir da nossa Baselia en connex cun svilups e sfidas futuras, sco era assister ed accompagnar noss commembers ed ulteriuras persunas e
- statuir giuridicamain las discussiuns ed ils conclus da la Sinoda en connex cun las casualias.

### 3. Concept e classificaziun

Per pudair sclerir las dumondas ch'i dat en la pratica, cuntegn il sboz ina regulaziun independenta e drizzada als basegns da la plaiv. Quest punct da partenza è sa cumprovà gia en autras regulaziuns da la Baselia chantunala. Il dretg statal duajan ins stuvaier consultar sulettamain pli en cass spezials e cunquai en l'exceptziun. Quai facilitescha da chattar las determinaziuns decisivas e simplifitgescha l'applicaziun da la lescha. L'applicaziun unitara en tuttas plaivs augmenta la segirezza giuridica e l'acceptanza.

Per pudair concentrar en in sulet decret tuttas disposiziuns e regulaziuns impurtantas per las plaivs, includa la proposta sco enfin qua secturs ecclesiastic-teologics sco organisatorics. Lur successiun s'orientescha a l'ordinaziun 210 d'enfin qua. Per las formulaziuns en il sectur ecclesiastic han ins consultà texts novs d'autras Baselias chantunals evangelicas refurmadas (Argovia, Basilea Champagna, Son Gagl e Turitg). En il sectur organisatoric s'orientescha il sboz, da la classificaziun ed usche enavant ch'igl è pussaivel er dal cuntegn, a la lescha chantunala da vischnancas. I dat damai numerusas parallellas e las regulaziuns conformas èn conuscentas a bleras e blers.

Envers la classificaziun da la lescha chantunala da vischnancas han ins desistì d'integrar las disposiziun davart las Regiuns ecclesiasticas. Pertge la lescha respectiva da la Baselia chantunala (CLBE 310) è en vigor pir dapi ils 4.6.2020 ed igl n'è betg opportun d'activar in nov decret legislativ.

#### 4. Ponderaziuns ecclesiologicas

Ecclesia reformata semper reformanda – in citat dal teolog svizzer Karl Barth – renda populara ina conclusiun che sa basa sin ils reformaturs: Ina Baselia reformada e renovada sa renovescha adina puspè. En quest senn ha la Baselia evangelica reformada dal Grischun renovà sia constituiun e mess en vigur quella ils 1 da schaner 2019: Construida sin Dieu e la forza liberanta e decisiva da l'Evangelii da Jesus Kristus (art. 1 CBE), en dialog cuntinuà cun il pled da Dieu e da la societad, purtand il messadi biblic en noss temp: «Ella entra a dumondas e quitads dals umans ed accompagna els a la tschertga dal senn e da l'orientaziun» (art 2 al. 1 CBE).

La constituiun puntuescha er co che la Baselia evangelica reformada dal Grischun vul concepir questa renovaziun cuntinuanta: «sco cuminanza uranta, festivanta, emprendenta e furmanta, pastoral, diaconala, missionaria e profetica» (art. 2 al. 2, art. 6, art. 19 CBE) – pia en tut sia multifariadad, colurità e sonorità – ed en tut sco cuminanza averta e salvanta che è, a moda critica-solidarica, cunscienza da sia respunsabladad per il mund e tut ils umans.

La preschenta LPla stgaffescha la norma che mussa, en il senn da quest «semper reformanda», la direcziun e la finamira da la vita ecclesiastica. Ella regla la veta ecclesiastica en tut ils secturs definids en la constituiun – ella stgaffescha segirezza e dat curascha a l'innovaziun ed al svilup cuntinuant. Sin il fundament d'ina Baselia ch'è construida tenor la chapientscha reformatorica pussibilitescha quest decret moviments e svilups, stgaffescha clerità ed ina relaziun a structures e cuntegns. Il medem temp avra ella in champ vast en il qual euforia ecclesiastica, moviments e svilups pon succeder. Baselia reformada è en medema maniera baselia cun ils umans e baselia per ils umans. Sco cuminanza da tut ils umans che appartegnan a quella n'è ella betg in spazi senza legislaziun, mabain in cun structures en las qualas ils umans pon sa sviluppar e sa posiziunar tenor lur talents, pussaivladads e cunfins. Sco cuminanza da tut ils umans che appartegnan ad ella stgaffescha ella organs che mantegnan la Baselia vitala vers l'intern e che po render vesavla ella vers anora. Gist quest davos pretenda che la Baselia reformada ha e pren influenza gist en noss mund e noss temp; ella s'engascha adina da nov per la dignità dals umans, la protecziun da tut la vita, la pasch e per la preservaziun da la creaziun.

## II. Procedura da consultaziun en las Regiuns ecclesiasticas (RE), las plaivs ed en la Sinoda

### 1. Consultaziun en las Regiuns ecclesiasticas e las plaivs

Il december 2023 ha il CB approvà ses sboz per ina LPla per mauns da la consultaziun en las RE. Sa basand a la grond'impurtanza dal decret per las plaivs ha el vesì ch'igl è er specialmain impurtant d'integrar las suprastanzas da las plaivs en la procedura. Perquai ha el organisà cunzunt per commembers da suprastanzas e radunanzas regiunalas, dasper ina emprima preschentaaziun online, er trais occurrenzas d'infurmaziun a Zernez, Tusaun e Landquart. Plinavant ha il CB dà la pussaivladad a las plaivs d'inoltrar, dasper la participaziun a la consultaziun en las RE, in'atgna posiziun tar il Sb-LPla. La pussaivladad da prender posiziun cun il questunari online u cun posta convenziunala a la Baselia chantunala è ida a fin mez avrigl 2024.

Bleras e blers han tratg a niz la pussaivladad da la consultaziun. Dasper las RE èn 19 plaivs ed 11 persunas singulas sa participadas. Generalmain ha il sboz chattà gronda accoglientscha; bunamain 90% da las participantas e dals participants han consentì quel cun gronda maiorità u cumplainamain. Sulettamain 10% èn ids d'accord cun quel be parzialmain.

Linguatg e structura dal sboz han ins taxà sco chapaivel e plausibel. La dimensiun dal project e cunquai la finamira d'ina atgna regulaziun han ins approvà cun gronda maiorità. Tuttina han singuls votums exprimì il giavisch ch'ins duai reglar disposiziuns cun damain impurtanza sin il stgalim d'ordinaziun.

En divers puncts – er tar disposiziuns fundamentalas – èn entradas objecziuns e propostas; latiers sa tracti d'aspects dal cuntegn u dumondas redacziunalas. En quai entrain nus pli precis en las explicaziuns dals singuls artitgels.

### 2. Consultaziun en la Sinoda

A chaschun d'ina sesida concentrada è il CB sa confruntà cun ils resuns da las plaivs e RE tar il Sb-LPla. Sa basand sin las dumondas or da la consultaziun ha el surlavurà il sboz oriund, cunzunt tar puncts organisatorics e redacziunalas. En emprima lingia tar dumondas teologicas ha el dentant desistì, per betg prevegnir a la discussiun en la Sinoda, da far midadas.

Er la Sinoda ha recepi da principi bain il Sb-LPla. Questa valitaziun positiva n'ha dentant betg exclus debattas engaschadas tar singulas determinaziuns fundamentalas. Tar las singulas propostas ed ils puncts da discussiun da la Sinoda entrain nus er pli precis en las explicaziuns dals singuls artitgels.

### III. Puncts decisivs impurtants dal decret

#### 1. Stgalim da decret

Art. 37 cf. 2 CBE prescriba ch'il CGE haja da relaschar impurtantas disposiziuns en furma d'ina lescha. Tge che duai valair sco impurtant sa drizzia a la regulaziun statala, uschenavant ch'il dretg da la Baselgia chantunala na prevesia betg ina atgna regulaziun. Disposiziuns d'impurtanza èn cunquai, analog ad art. 31 al. 2 CGR, talas per las qualas la constituiziun da la Baselgia chantunala preveda ina regulaziun en la lescha, sco er cunzunt talas che pertutgan ils dretgs e las obligaziuns dals commembers, las taglias e taxas, la repartiziun da las incumbensas tranter Baselgia chantunala e plaivs, ed er ils principis da l'organisasiun e da las incumbensas da las autoritads. Confurm a quai ston ins uss reglar quai en il senn formal en ina lescha. Analog al dretg chantunal han ins elegi per quella il titel «Lescha da las plaivs».

#### 2. Cuntegn e puncts decisivs impurtants da la LPla

Cun las novaziuns dal cuntegn vul il sboz preschent dar respostas a dumondas che fateschantan adina puspè las plaivs. Latiers vai en special per ils suandants puncts centrals:

##### a) Concretisar pensums e secturs d'incumbensas (art. 7–9 ed art. 11–40 Sb-LPla)

La CBE regla il pensum da la Baselgia e da la plaiv en furma generala en ils artitgels 2, 3 e 6. En la lescha vegn quest pensum concretisà e repartì en set secturs d'incumbensas en las qualas las plaivs prestan lur servetschs en il senn dal svilup da la plaiv (cump. Art. 7 al. 2 Sb-LPla). Dasperas vegnan menziunads anc ulteriurs aspects da la vita ecclesiastica (p. ex. vita da l'inclusiun sco er avertadad ecumena ed interreligiusa). La plaiv presta ses servetschs per ses commembers, en il rom da las resursas disponiblas dentant er per ulteriuras persunas. Dasper quai renda il sboz attent a pensums supportivs sco manteniment da bajetgs, comunicaziun ed administraziun (art. 7 al. 3 Sb-LPla).

##### b) Stgaffir spazi d'agir per innovaziuns (art. 10 Sb-LPla)

Il conturn da la societad vegn a sa transformar vinavant. Per che las plaivs possian reagir a novas sfidas stgaffescha il sboz preschent sapientivamain spazis d'acziun per l'innovaziun. Las plaivs retschaivan latiers ad emprova la pussaivladad d'ademplier lur pensum a moda divergenta da las disposiziuns legalas. Gist tenor la muntada da tals projects dal futur cun fasa da test a temp limità èn ils commembers da la plaiv d'includer a moda adattada.

##### c) Novaziuns en connex cun ils cults divins (art. 11–26 Sb-LPla)

Il conturn transformà da la societad e las aspectativas ch'èn sa midadas da nos commembers envers ils servetschs ecclesiastics han intimà il CB da pussibilitar dapli flexibilitad er al sector dals cults divins. Concretamain vai per ils suandants puncts:

- La dumengia è il di spezial da l'emna. Cults divins equivalentes pon ins dentant festivar empè da la dumengia er ils auters dis.
- La Baselgia n'assista umans en il decurs da lur vita betg sulettamain ad acts uffizials sco batten, confirmaziun, nozzas e funeral, mabain er cun cults da benedicziun tar auters eveniments marcants.
- Cults divins èn da caracter public ed ins po celebrar els er en in lieu adattà ordaifer la baselgia. Quai vala equivalent per battens, nozzas u funerals.
- Geniturs che portan lur uffant tar il batten, pon nominar lur madritschas e padrins. L'appartegnientscha dad almain in madritscha resp. in padrin a la confessiun evangelica è bain giavischà, dentant betg pli obligatoria.

##### d) Adattar l'obligaziun da plevonessas e plevons d'instruir religiun (art. 28/29 Sb-LPla)

Enfin oz èn plevonessas e plevons en servetsch da la plaiv obligadas ed obligads da principi d'instruir religiun e lecziuns da confirmaziun. Questa obligaziun d'instrucziun cumprendeva enfin oz bunamain 30% da la piazza correspondent. La colliaziun da la taxa da la piazza cun l'obligaziun d'instrucziun è sa mussada ils davos onns pli e pli sco disavantatg. Uschia han las fusiuns da vischnancas, e cunzunt la reducziun dals lieus da scola atras las vischnancas, chaschunà che plevonessas e plevons da bleras plaivs n'han betg pli pudì ademplier lur obligaziun d'instrucziun e che la taxa da la piazza è quattras sa reducida. Plinavant è l'obligaziun d'instrucziun da plevonessas e plevons singulara en il context ecclesiastic svizzer. Entaifer il martgà da lavur ecclesiastic svizzer ha questa situaziun manà tendenzialmain ad ina reducziun d'attractivitat per las plaivs grischunas. En vista a las difficultads previsiblas da recrutar personal ecclesiastic spezialisà è tala obligaziun incunvegna. Per quests motivs duai l'obligaziun vegnir limitada sin l'instrucziun da confirmandas e confirmands. Confurm a la chausa n'èsi damai er betg pli inditgà da dotar l'instrucziun da religiun en la taxa da pensums da l'uffizi da pravenda.

L'adattaziun da l'obligaziun d'instrucziun na munta dentant betg che plevonessas e plevons na dastgan betg pli instruir religiun. Tenor abilitad e capaciad pon ellas ed els sa chapescha vinavant prestar questa lavur, gist perquai che quella porta contacts prezios tar las famiglias e la scola. Dal rest n'ha la regulaziun proponida en la LPla naginas consequenzas sin ils contracts valaivels ed ils carnets da duairs da plevonessas e plevons en servetsch da las plaivs. Uschenavant ch'il contract da lavur resp. il carnet da duair da la plevonessa/dal plevon preveda l'instrucziun da religiun, è ina midada pussaivla sulettamain en cunvegrientscha vicendaivla. Tant damain chaschuna la regulaziun legala che la plaiv stuess pajar supplementarmain la plevonessa/al plevon per l'instrucziun da religiun.

##### e) Reglar la fixaziun da la piazza da l'uffizi da pravenda ed autras incumbensas (art. 41/42 Sb-LPla)

En ils artitgels 8 cif. 3 ed art. 19 fixescha la CBE che l'uffizi da pravenda è constitutiv per ina plaiv. Questa determinaziun munta er che be plevonessas e plevons ordinaì pon exequir ils pensums da l'uffizi da pravenda. Substituziuns e gidanters èn lubids be per temp limità. Tenor art. 19 al. 3 CBE pon ins bain parter incumbensas da l'uffizi da pravenda tenor basegn, i dovra per regla dentant almain ina persona ordinada elegida.

La legislaziun da la Baselgia chantunala preveda ch'il CB è respunsabel da taxar ils pertschients da la piazza da plevon/plevonessa. Tenor tge criteris che la taxa sto vegnir fatga e co ch'ils criteris èn da valitar, ha il CB decidi avant radund 20 onns en l'uschè numnà «carnet verd». Il sistem valaivel preveda ina piazza da 100 pertschient per 1000 commembers; plirs ulteriurs criteris pon manar ad in augment dal pensum. Sa fundand sin quests augments pussaivels cuntanschan actualmain plaivs in pensum da 100% cun 700 enfin 800 commembers. Questa fixaziun dal CB ha manà parzialmain ad impuls sbagliads. Singuls criteris èn numnadamain sa referids a secturs d'incumbensas concrets da l'uffizi da pravenda (p. ex. dumber da plazs occupads en ils cults divins) e ch'ins ha dà prioritad a tals envers auters. Questa situaziun ha rendì pli grev la flexibilitad da las plaivs envers novas sfidas. Ina piazza da 100% includa otg lecziuns d'instrucziun (religiun ed instrucziun da confirmands), tar pensums pli bass correspondentamain damain. Po l'instrucziun – en special tar fusiuns da scolas – betg (pli) succeder, sa reducescha la procentuala da la piazza confurm a quai.

Da nov vegnan ils criteris per taxar la dotaziun dals procents da piazza per incumbensas da plevonessas e plevons fixads en la lescha e simplifitgads en il cuntegn. Il sboz preveda trais criteris ch'il CB sto concretisar en in'ordinaziun, numnadamain (1.) in pensum fun-

damental per incumbensas generalas entaifer la plaiv, la RE e la Baselgia chantunala; (2.) il dumber da commembers en media ils davos tschintg onns, sco er (3.) in supplement per distanzas da via surproporzionalas entaifer la plaiv resp. la cuminanza da pastora-ziun. Sin fundament da circumstanzias spezialas po il CB plinavant attribuir in pensum supplementar. Ils criteris na sa referischan sapientivamain betg a champs d'incumben- sas concrets mabain a facturs che influenzeschan l'engaschi per las incumbensas ch'èn d'ademplier. Da nov vegnan ils augments per viadis surproporzionals e las circumstanzias spezialas limitads e mess en ina relaziun tar la dotaziun «ordinaria» da la piazza.

Il CB vul concretisar suandantamein sin stgalim d'ordinaziun ils trais criteris per la taxaziun da las plazzas:

- Pensum fundamental: Per plevonessa/plevons en il servetsch da plaiv duai vegnir fixà in pensum fundamental da 10 pertschients da piazza per mintga persuna cun ina occupa-ziun dad almain 50 pertschient. Per incumbensas da la Baselgia chantunala e da la RE vegn parti d'in engaschament da radund 100 uras l'onn (Sinoda, radunanzas regionalas, conferenzas pastorals). Per sesidas da la suprastanza da plaiv e dal collegi complessiv (uschenavant ch'igl exista in tal) vegn quintà cun in engaschament annual da 50 uras. Vinavant includa il pensum fundamental er radund 50 uras sco spazi liber per lavur da reflexiun creativa e per sviluppar novas ideas. Betg inclus en il pensum fundamental è il svilup da project e l'organisaziun reala da quel.

Tar diaconas socialas e diacons socials duai vegnir previs in pensum fundamental da 7.5 pertschient per mintga piazza dad almain 50%. La tariffa pli bassa sa resulta d'ina dimensiun da temp pli pitschna per il Chapitel dal diaconat en cumparegliaziun cun la Sinoda.

- Dumber da commembers: En cumparegliaziun cun la situaziun dad oz prevesa il sboz da sa basar sin in dumber da commembers en la media (dals davos tschintg onns). Cunquai vegn la taxaziun a vegnir pli guliva e midadas a curta vista na survegnan betg paisa surproporzionala. En l'avegnir vul il CB applitgar plinavant in tschert «volumen» uschia ch'ins po gulivar vinavant la taxaziun. Tar plaivs cun enfin 1000 commembers vul il CB duvrar mintgamai tschintg pertschient da piazza per 50 commembers; il dumber da commembers duai latiers vegnir arrundada sin la proxima «transcha». Tar plaivs cun pli che 1000 commembers sa reducescha la quota sin trais pertschient.
- Viadis surproporzionals: Cun quest criteri vulan ins registrar ils «custs da las distanzas». La taxaziun latiers duai succeder analog a la pratica d'enfin qua.

Sco enfin qua è la dotaziun da las plazzas obliganta per plaivs dependentas da finanzas. Plaivs independentas da finanzas na vegnan betg limitadas atras la dotaziun. Dentant er quellas ston garantir ch'ellas adempleschan las pretensiuns dad art. 8 Sb-LPla.

En il futur n'è la dotaziun da plazzas per l'instrucziun da religiun betg pli cumpigliada en la taxaziun da plazzas da l'uffizi da pravenda. A basa da la regulaziun en il dretg da personal da la Baselgia chantunala è la dotaziun 3.5 pertschients da piazza per mintga lecziun d'in- strucziun da l'urari annual. Per lavurs administrativas lubescha il sboz plinavant er a plaivs dependentas da finanzas in secretariat. Da questas lavurs fan part er la tgira da la pagina d'internet sco er la contabilitad. En la taxaziun concreta vegnan ins a resguardar d'ina vart la grondezza da la plaiv e da l'autra las lavurs confidadas. Ina quintaziun pli detagliada cun avunda precisiun n'è per il mument betg pussaivla; per pudair sustegnair il miglier pussaivel las plaivs examinescha la Baselgia chantunala uschia cunzunt schliaziuns en il sector da l'informatica. L'organisaziun concreta da las lavurs administrativas resta tar las plaivs, ina schliaziun regionala è dentant admissa.

La restructuraziun na duai betg, malgrà ina diminuziun dal dumber da commembras e commembers, manar ad ina reducziun dals pensums en las plaivs. Lavurs administrativas sco er l'instrucziun da religiun duajan vegnir reglads en l'avegnir independentamain dal pensum da plevonessa u plevon. Perquai pudess la dotaziun da plazzas plitost s'aug- mentar. La situaziun finanziaria da la Baselgia lubescha actualmain ina tala politica da las schanzas; i restan resalvadas midadas da la situaziun finanziaria.

L'introducziun da la nova taxaziun da plazzas vegn reglada en las disposiziuns transito- ricas (guarda art. 105 Sb-LPla) ed er explitgada en quest lieu. L'introducziun da la nova taxaziun da plazzas vegn reglada en las disposiziuns transitoricas (guarda art. 105 Sb-LPla) ed er explitgada en quest lieu.

#### *f) Schlucar il principi da domicil tar l'appartegnientscha ad ina plaiv (art. 43 Sb-LPla)*

La CBE prevesa sco novaziun che personas che n'èn betg domiciliadas en la plaiv pon er esser commembras. Il sboz cunfinescha en furma generala il spazi d'agir concepziun da la plaiv. Quella po per exempel preveder che commembras e commembers d'autoritads che bandunan la vischnanca pon restar vinavant activs en la plaiv veglia. Er abitantas ed abitants secundars pon ins, cun pussibilitar ad els la commembranza, d'includer pli ferm. Il dretg da la Baselgia chantunala definescha sulettamain il rom lubì. Sche ed en tge fur- ma che la plaiv vul trair a niz las pussaivladads, giuditgescha ella sezza.

#### *g) Introducir ina grondezza minimala per l'uffizi da pravenda (art. 74 e 105 Sb-LPla)*

Da nov èsi previs ch'in uffizi da pravenda duai cumprender almain 50 pertschient. Quai correspunda ad in giavisch giustifitgà da la Sinoda da pussibilitar almain plazzas en uffizi principal. En il cas concret munta quai che las plaivs stoppian s'organisar per che l'uffizi da pravenda comprendia, conform a las disposiziun da la LPla, almain 50 pertschient d'ina piazza.

Sch'ins na cuntanscha betg quai, han las plaivs da s'organisar a moda intercomunala u sin plaun regional (p. ex. ademplir incumbensas sin plaun regional, formar ina cuminanza da pastora-ziun u cun fusiunar plaivs). Per motivs dal linguatg u da la geografia po il CB lubir excepziuns. Pertutgadas da la novaziun èn previsiblmain plaivs cun damains che 400 commembers che na fan gia oz part d'ina cuminanza da pastora-ziun. Per ina reorga- nisaziun vegn admissa a las plaivs in temp transitoric da set onns davent dal termin che la LPla entra en vigur.

La regulaziun resguarda il conturn transfurmà ed augmenta l'attractividad da plazzas ecclesiasticas; pertge a basa dals svilups sin il martgà da plazzas ecclesiasticas pudes- si en l'avegnir vegnir (anc) pli difficil d'occupar plazzas vacantas da plevonessas e ple- vons. En vista a quest fatg è il squitsch per ina collavuraziun intercomunala gia oz, ed el vegn probablmain a s'augmentar vinavant er senza las disposiziuns proponidas. Gia oz han diversas plaivs instradà, d'atgna iniziativa ed en l'agen interess, reorganisaziuns cor- respudentas.

## Emanazione di una legge sulle comunità ecclesiariche (LCE)

Messaggio del Consiglio ecclesiarico



### L'essenziale in breve

L'ordinanza relativa all'organizzazione e alla vita della comunità ecclesiarica in vigore finora risale al 1980 ed è stata adeguata solo puntualmente. Per rispondere al mutare delle aspettative, la vita ecclesiarica è in parte cambiata senza che tuttavia venissero adeguate anche le relative basi legali. Inoltre, dalla Costituzione della Chiesa cantonale del 10 giugno 2018 emerge la necessità di intervenire in diversi punti per permettere l'attuazione nelle comunità di diverse novità a livello costituzionale. Per le comunità la creazione di margini di manovra rappresenta un'esigenza importante.

La nuova legge per loro rappresenta probabilmente il progetto più importante per attuare la Costituzione della Chiesa cantonale. Con il disegno il Consiglio ecclesiarico propone aggiornamenti di natura organizzativa ed ecclesiarica in diversi punti. Intende così creare i presupposti giuridici per comunità che abbiano una vita sociale variegata, che siano in grado di occupare le funzioni vacanti e che presentino una buona base finanziaria. La legge sulle comunità ecclesiariche consolida il cambiamento in atto dal punto di vista giuridico; conferisce inoltre maggiore margine di manovra alle comunità ecclesiariche per affrontare i cambiamenti futuri e rimanere al passo con i tempi. Il disegno segue l'approccio dimostratosi valido di sfruttare l'autonomia della Chiesa cantonale per elaborare una regolamentazione ampia, autonoma e orientata alle esigenze delle comunità. In questo modo l'atto normativo può essere applicato direttamente anche dalle comunità ecclesiariche (in particolare dal Concistoro e dall'ufficio parrocchiale).

Il disegno di legge vuole dare riposte alle domande che si ripropongono nelle comunità. Si tratta in particolare dei seguenti punti principali:

- concretizzare il mandato e le sfere di attività delle comunità ecclesiariche;
- dare spazio all'innovazione;
- ridefinire i diversi tipi di culto;
- adeguare l'obbligo di insegnare per pastore e pastori;
- disciplinare il calcolo del grado di occupazione da dedicare a compiti legati all'ufficio parrocchiale e ad altri compiti;
- rendere meno rigido il principio del domicilio per quanto riguarda l'appartenenza a una comunità ecclesiarica;
- introdurre una dimensione minima per l'ufficio parrocchiale;
- disciplinare a livello legislativo le forme di collaborazione e vigilanza sulle comunità ecclesiariche.

Durante la consultazione, che ha coinvolto comunità e regioni ecclesiariche nonché il Sinodo, il disegno ha riscontrato ampi consensi. In diversi punti – anche in merito a disposizioni fondamentali – sono pervenuti riscontri e proposte riguardo a questioni contenutistiche e redazionali. Sulla base dei riscontri pervenuti dalla procedura di consultazione, il Consiglio ecclesiarico ha rielaborato in modo puntuale il disegno di legge procedendo ad adeguamenti contenutistici e redazionali.



## I. Situazione iniziale, obiettivi e struttura

### 1. Situazione iniziale e necessità di intervento

I cambiamenti in atto a livello sociale e culturale rappresentano una sfida per la Chiesa. I cambiamenti demografici e una determinata volontà di non contrarre impegni fissi mettono in discussione comportamenti finora dati per scontati. Mobilità e individualizzazione richiedono modelli d'azione e organizzativi flessibili, mentre la digitalizzazione offre nuove opportunità per far fronte alla carenza di personale.

L'ordinanza relativa all'organizzazione e alla vita della comunità ecclesiastica (Verordnung über Aufbau und Leben der Kirchgemeinde, RDE 210; di seguito: Ordinanza 210) risale al 1980 e, oltre agli aspetti organizzativi, disciplina anche l'orientamento teologico e in particolare ecclesiologicalo della Chiesa cantonale grigionese. Da allora l'ordinanza è stata più volte modificata da revisioni parziali o integrazioni al fine di inserire temi di attualità, ampliare oppure ridefinire l'impegno della Chiesa e rispondere a sviluppi sociali o politici.

Per diversi passaggi che dal punto di vista del contenuto rientrano nell'ambito di regolamentazione dell'Ordinanza 210, la Costituzione della Chiesa cantonale del 10 giugno 2018 (CCE) prevede che vengano attuati e concretizzati in una legge. I lavori per una ridefinizione della perequazione finanziaria hanno inoltre mostrato che occorre in primo luogo definire le prescrizioni della Chiesa cantonale e le aspettative poste nei confronti delle comunità ecclesiastiche. Anch'esse sono oggetto dell'Ordinanza 210. In fin dei conti si tratta anche di affrontare i cambiamenti sociali e rispondere alle nuove esigenze in modo proattivo. I punti chiave di questo aspetto sono: attuazione di quanto dibattuto e deciso dal Sinodo per quanto riguarda celebrazioni particolari, possibili soluzioni pragmatiche con attenzione rivolta alla carenza di personale qualificato nell'ambito ecclesiastico, orientamento a sfide attuali e future.

Il Consiglio ecclesiastico ha incaricato un gruppo di lavoro di ampio respiro diretto dal pastore Georg Felix di elaborare un disegno preliminare. Le parti relative a struttura e contenuto sono state dibattute da due sottogruppi diversi e in seguito unite e discusse in seno al gruppo di lavoro. Le persone che hanno rappresentato i diversi gruppi di funzione – sagrestane/i, pastore/i e rappresentanti delle comunità fino alla presidente del Consiglio ecclesiastico – hanno collaborato e partecipato in modo paritetico in seno al gruppo di lavoro. Ciò ha portato a una maggiore comprensione reciproca sia dal punto di vista del contenuto, sia da quello legato alle funzioni e personale. Il gruppo di lavoro ha concluso i dibattiti nel settembre 2023 presentando un ampio disegno al Consiglio ecclesiastico.

In occasione di diversi ritiri, con il sostegno del pastore Peter Wydler, attuario del Consiglio ecclesiastico, e della pastora Ursina Hardegger, viceattuariala del Consiglio ecclesiastico, il Consiglio ecclesiastico ha studiato a fondo il disegno e ha esaminato le regolamentazioni verificandone l'idoneità pratica. Complessivamente il Consiglio ecclesiastico ha considerato il disegno del gruppo di lavoro un'ottima base. In vista dell'applicazione della legge da parte delle comunità ha tuttavia considerato necessari alcuni adeguamenti sistematici e redazionali.

### 2. Obiettivi

L'obiettivo generale del progetto è in linea con le motivazioni alla base della necessità di agire. Di conseguenza gli obiettivi della nuova legge sono in particolare:

- attuare le prescrizioni della Costituzione della Chiesa cantonale;
- gettare le basi per esaminare l'efficacia e l'adeguatezza della nuova perequazione finanziaria;

- chiarire questioni frequenti relative alla vita ecclesiastica e all'organizzazione delle comunità per permettere un'applicazione uniforme e creare certezza del diritto;
- garantire la continuità in relazione alla tradizione riformata;
- creare flessibilità dal punto di vista del contenuto e dell'organizzazione affinché la comunità possa rispondere a nuove tendenze ed esigenze, affrontare l'incombente carenza di personale qualificato e occupare le funzioni vacanti;
- contribuire a rendere la nostra Chiesa capace di affrontare gli sviluppi e le sfide future e a fornire assistenza ai nostri membri e alle altre persone e
- ancorare in una legge quanto dibattuto e deciso dal Sinodo per quanto riguarda le celebrazioni particolari.

### 3. Struttura e sistematica

Il presente disegno di legge contiene una regolamentazione autonoma e orientata alle esigenze delle comunità ecclesiastiche avente lo scopo di chiarire le domande che si presentano spesso nella prassi. Questo approccio si è già dimostrato valido in passato in altre regolamentazioni della Chiesa cantonale. Il diritto statale dovrà essere consultato solo in casi speciali e dunque in situazioni eccezionali. Ciò rende più agevole cercare le disposizioni determinanti e più semplice applicare la legge. Una gestione uniforme in tutte le comunità ecclesiastiche aumenta certezza del diritto e livello di accettazione.

Per poter riunire in un unico atto normativo tutte le disposizioni e le regolamentazioni importanti per le comunità, la legge proposta comprende, come finora, ambiti di regolamentazione ecclesiastico-teologici e organizzativi il cui ordine si basa sulla precedente Ordinanza 210. Per le formulazioni nell'ambito ecclesiastico sono stati consultati testi più recenti di altre Chiese evangeliche riformate di altri Cantoni (più precisamente Argovia, Basilea Campagna, San Gallo e Zurigo). Per quanto riguarda l'ambito organizzativo il disegno si orienta in termini di struttura e, per quanto possibile, di contenuto alla legge cantonale sui comuni (LCom) poiché esistono diverse analogie e molte persone conoscono bene le relative regolamentazioni.

Contrariamente alla soluzione adottata nella sistematica della legge cantonale sui comuni, si è rinunciato a integrare le disposizioni relative alle regioni ecclesiastiche in quanto la relativa legge della Chiesa cantonale (RDE 310) è stata emanata solo il 4 giugno 2020 e non risulta dunque opportuno un nuovo intervento del legislatore.

### 4. Riflessioni ecclesiologicalhe

Ecclesia reformata semper reformanda – il teologo svizzero Karl Barth ha reso popolare questa massima che risale probabilmente ai Riformatori: la chiesa riformata non è tale se non conserva sempre la capacità di riformarsi. Proprio seguendo questo principio, il 1° gennaio 2019 la Chiesa evangelica riformata dei Grigioni ha posto in vigore la sua nuova Costituzione: fondata su Dio e sull'Evangelo di Gesù Cristo con la sua forza liberatoria e di guida (art. 1 CCE), in costante dialogo con la Parola di Dio e la società, porta il messaggio biblico ai giorni nostri: «Si occupa delle preoccupazioni e delle domande delle persone e le accompagna nella ricerca di significato e orientamento» (art. 2 cpv. 1 CCE).

Più volte la Costituzione sottolinea anche come la Chiesa evangelica riformata dei Grigioni intenda realizzare questo costante rinnovo: «quale comunità di preghiera, celebrativa, di apprendimento ed educativa, pastorale, diaconale, missionaria e profetica» (art. 2 cpv. 2, art. 6, art. 19 CCE) – esprimendo dunque tutta la diversità, i colori e il pluralismo – e in tutto ciò come comunità aperta e accogliente, che sa di avere un legame con il mondo e con tutte le persone in uno spirito di solidarietà critica e di responsabilità.

La presente legge sulle comunità ecclesiariche crea il quadro che indica la direzione e l'obiettivo della vita ecclesiarica in linea con il concetto di «semper reformanda». La legge disciplina la vita ecclesiarica in tutti gli ambiti definiti dalla Costituzione, crea sicurezza e incoraggia a innovare e a crescere. Sulla base di una Chiesa intesa secondo la concezione riformata, la legge crea spazio per movimenti e sviluppi, crea chiarezza e riferimenti riguardo a strutture e contenuti e al contempo apre ampi spazi in cui possono aprirsi nuovi percorsi, movimenti o sviluppi ecclesiarici. La chiesa riformata è al contempo una chiesa che vive al fianco delle persone e al contempo una chiesa al servizio delle persone. Come comunità costituita da tutte le persone che vi appartengono, non è un porto franco dove tutto è permesso, ma crea delle strutture entro le quali le persone possono svilupparsi e partecipare con tutti i loro talenti, le loro possibilità e i loro limiti. Come comunità costituita da tutte le persone che vi appartengono crea organi che mantengono vivace la chiesa verso il suo interno e le conferiscono visibilità verso l'esterno. Quest'ultima caratteristica soddisfa l'esigenza che una Chiesa riformata, soprattutto nel nostro mondo e ai giorni nostri, abbia ed eserciti un'influenza e si impegni costantemente a favore della dignità umana, della protezione di ogni forma di vita, della pace e della salvaguardia del creato.

## II. Procedura di consultazione nelle regioni ecclesiariche, nelle comunità ecclesiariche e nel Sinodo

### 1. Procedura di consultazione nelle regioni e comunità ecclesiariche

Nel dicembre del 2023, il Consiglio ecclesiarico ha presentato alle regioni ecclesiariche il disegno per una legge sulle comunità ecclesiariche allo scopo di svolgere la procedura di consultazione. Data la grande importanza dell'atto normativo per le comunità ha ritenuto particolarmente importante coinvolgere i relativi concistori nella procedura di consultazione. Per questa ragione, oltre a una prima presentazione online ha organizzato anche tre incontri informativi a Zerne, Thisis e Landquart rivolti in particolare ai membri dei concistori. In aggiunta alla partecipazione nel quadro della regione ecclesiarica, alle comunità ecclesiariche è stata inoltre espressamente concessa la possibilità di presentare una propria presa di posizione relativa al disegno di legge. Le prese di posizione hanno potuto essere presentate fino a metà aprile 2024 attraverso il questionario online o inviando una lettera alla Chiesa cantonale.

In molti hanno colto l'occasione di partecipare alla consultazione. Oltre alle regioni ecclesiariche vi hanno partecipato 19 comunità e 11 persone. Complessivamente il disegno di legge ha raccolto ampi consensi: quasi il 90 per cento di chi ha partecipato lo approva in gran parte o addirittura integralmente. Solo il 10 per cento lo ha approvato solo in parte.

Linguaggio e struttura dell'atto normativo sono stati considerati chiari e comprensibili. L'entità del disegno di legge e di conseguenza l'approccio di creare una regolamentazione autonoma sono stati approvati dalla grande maggioranza dei partecipanti. Al contempo, in singoli casi è stato espresso il desiderio di disciplinare le disposizioni meno importanti a livello di ordinanza.

In diversi punti – anche in merito a disposizioni fondamentali – sono pervenuti riscontri e proposte riguardo a questioni contenutistiche e redazionali. Si entrerà ulteriormente nel merito di questi riscontri nelle spiegazioni relative ai singoli articoli.

### 2. Procedura di consultazione nel Sinodo

Nel corso di un ritiro il Consiglio ecclesiarico ha discusso i riscontri pervenuti da comunità e regioni ecclesiariche riguardo al disegno di legge posto in consultazione. In base

alle risposte pervenute, ha elaborato alcuni aspetti organizzativi e redazionali del disegno originario. Per quanto riguarda le questioni teologiche ha per contro rinunciato ad apportare modifiche per non anticipare il dibattito in seno al Sinodo.

Anche il Sinodo ha di principio accolto con favore il disegno di legge. Questa valutazione positiva tuttavia non significa che singole disposizioni fondamentali non siano state dibattute in maniera accesa. Nelle spiegazioni relative ai singoli articoli si entrerà nel merito di singole richieste e dei singoli punti di discussione del Sinodo.

## III. Importanti punti chiave dell'atto normativo

### 1. Atto normativo

L'art. 37 n. 2 CCE prescrive che il GCE è competente per l'emanazione di importanti disposizioni sotto forma di legge. Ciò che deve essere considerato importante si orienta a quanto regolamentato dallo Stato, nella misura in cui il diritto della Chiesa cantonale non preveda una regolamentazione propria. In analogia a quanto previsto dall'art. 31 cpv. 2 Cost. cant., sono quindi considerate importanti le disposizioni per le quali la Costituzione della Chiesa cantonale prevede una regolamentazione a livello di legge, nonché in particolare le disposizioni concernenti i diritti e i doveri dei membri, le imposte e i tributi, la suddivisione dei compiti tra Chiesa cantonale e comunità o i principi relativi all'organizzazione e ai compiti delle autorità. Di conseguenza, le regolamentazioni devono ora essere disciplinate in una legge in senso formale. In analogia al diritto cantonale è stato perciò scelto il titolo «legge sulle comunità ecclesiariche».

### 2. Contenuto e importanti punti chiave della legge sulle comunità ecclesiariche

Con le novità contenutistiche il presente disegno di legge intende dare delle risposte alle domande che continuano a riproporsi nelle comunità. Si tratta particolare dei seguenti punti principali.

#### a) Concretizzazione del mandato e delle sfere di attività (art. 7-9 e art. 11-40 D-LCE)

La Costituzione della Chiesa cantonale disciplina il compito della Chiesa e delle comunità in maniera generale negli art. 2, 3 e 6 CCE. Nella legge il mandato viene concretizzato e suddiviso in sette sfere di attività entro le quali le comunità devono fornire i loro servizi ai sensi della creazione di servizi comunitari (cfr. art. 7 cpv. 2 D-LCE). Vengono inoltre menzionati anche altri aspetti della vita ecclesiarica (ad es. vivere l'inclusione e l'apertura ecumenica e interreligiosa). La comunità fornisce i propri servizi a favore dei propri membri, e, nei limiti delle risorse disponibili anche a favore di altre persone. Il disegno di legge menziona anche i compiti di sostegno come manutenzione degli edifici, comunicazione e amministrazione (art. 7 cpv. 3 D-LCE).

#### b) Creazione di margini di manovra per le innovazioni (art. 10 D-LCE)

Il contesto sociale continuerà a mutare. Affinché le comunità possano rispondere alle nuove sfide, il presente disegno crea volutamente dei margini di manovra per le innovazioni. Le comunità hanno così la possibilità di soddisfare il proprio mandato scostandosi in via sperimentale dalle prescrizioni della legge. A seconda della portata di tali progetti futuri con fase di prova limitata nel tempo, i membri delle comunità dovranno essere coinvolti in modo adeguato.

c) *Novità per quanto riguarda la celebrazione dei culti (art. 11-26 D-LCE)*

Il mutato contesto sociale e le aspettative ormai diverse che i nostri membri hanno nei confronti dei servizi ecclesiastici hanno spinto il Consiglio ecclesiastico a consentire una maggiore flessibilità anche per quanto riguarda la celebrazione dei culti. Concretamente si tratta dei punti seguenti:

- La domenica è il giorno particolare della settimana ma i culti possono essere celebrati anche in altri giorni della settimana.
- La Chiesa accompagna le persone nel corso della loro vita non solo con atti ufficiali come battesimo, confermazione, matrimonio e funerale, bensì anche con benedizioni in occasione di altri eventi significativi.
- I culti hanno carattere pubblico e possono essere celebrati anche al di fuori della Chiesa in un luogo adatto. Questo vale anche per battesimi, matrimoni e funerali.
- I genitori che intendono far battezzare i propri figli possono decidere chi saranno le madrine e i padrini. L'appartenenza alla confessione evangelica di almeno una madrina o un padrino è auspicabile, ma non più imperativa.

d) *Adeguamento dell'obbligo di insegnare per pastore e pastori (art. 28/29 D-LCE)*

Finora pastore e pastori in servizio nella comunità erano di principio tenuti a impartire le lezioni di religione e di preparazione alla confermazione. Finora tale obbligo di insegnare rappresentava quasi il 30 per cento del relativo impiego. Negli ultimi anni il vincolo tra calcolo del grado di occupazione e obbligo di insegnare si è rivelato essere sempre più uno svantaggio. Aggregazioni di comuni e soprattutto la riduzione del numero delle sedi scolastiche da parte dei comuni hanno fatto sì che le pastore e i pastori in molte comunità non potessero più adempiere al loro obbligo di insegnare e che di conseguenza il grado di occupazione calcolato dalla Chiesa cantonale si riducesse. Inoltre nel contesto ecclesiastico svizzero l'obbligo di insegnare per pastore e pastori è singolare e sul mercato del lavoro ecclesiastico in Svizzera ha portato tendenzialmente a rendere meno appetibili gli impieghi nei Grigioni. Un tale obbligo risulta infine inopportuno in considerazione delle difficoltà prevedibili nel reclutamento di personale ecclesiastico specializzato. Per tutti questi motivi l'obbligo deve essere limitato alle lezioni di preparazione alla confermazione. Per questo motivo è anche opportuno non includere più le ore per le lezioni di religione nel calcolo per i compiti parrocchiali.

L'adeguamento dell'obbligo di insegnare non significa però che le pastore e i pastori non possano più impartire le lezioni di religione. In base a idoneità e capacità, pastore e pastori possono ovviamente continuare a impartire lezioni di religione, in quanto queste sono fonte di preziosi contatti con le famiglie e la scuola. Per il resto la regolamentazione proposta nella LCE non ha ripercussioni sui contratti di lavoro vigenti e sui capitoli d'oneri di pastore e pastori al servizio delle comunità. Se il contratto di lavoro o il capitolo d'oneri prevede che la pastora o il pastore impartisca le lezioni di religione, ciò può essere modificato solo di comune accordo. Allo stesso modo la regolamentazione di legge non comporta un compenso supplementare se la pastora o il pastore impartisce le lezioni di religione.

e) *Regolamentazione del calcolo del grado di occupazione per compiti parrocchiali e altri compiti (art. 41/42 D-LCE)*

Nell'art. 8 n. 3 e nell'art. 19 la Costituzione della Chiesa cantonale stabilisce che l'ufficio parrocchiale è costitutivo per la comunità. Questo requisito significa anche che sul lungo termine i compiti dell'ufficio parrocchiale debbano essere svolti da pastore e pastori che hanno ricevuto l'ordinamento. Supplenze e personale ausiliario sono ammessi solo per

periodi di tempo limitati. Secondo l'art. 19 cpv. 3 CCE, se necessario è possibile suddividere il mandato parrocchiale, ma di regola è necessaria almeno una pastora nominata o un pastore nominato che abbia ricevuto l'ordinamento.

Finora il diritto della Chiesa cantonale prevedeva solo la competenza del Consiglio ecclesiastico per determinare il volume d'impiego della pastora o del pastore. Il Consiglio ecclesiastico ha stabilito circa 20 anni fa le modalità di calcolo e di ponderazione dei criteri nel cosiddetto «quaderno verde». Il sistema vigente prevede volumi di impiego pari al 100 per cento per 1'000 membri; diversi altri fattori possono portare a un aumento di tale volume. In seguito a questo possibile aumento, attualmente le comunità ecclesiastiche raggiungono un volume di impiego pari al 100 per cento per 700–800 membri. Questa determinazione del Consiglio ecclesiastico ha generato in parte falsi incentivi, poiché singoli criteri si riferivano a sfere di attività concrete dell'ufficio parrocchiale (ad es. numero di posti di culto) e sono stati privilegiati rispetto ad altre sfere. In questo modo è stata limitata la flessibilità delle comunità per quanto riguarda l'adempimento dei compiti ed è stato più difficile prepararsi per nuove sfide. Nel volume di impiego pari al 100 per cento sono inoltre comprese otto lezioni di insegnamento (lezioni di religione e di preparazione alla confermazione); in caso di volumi di impiego inferiori il numero di lezioni è inferiore. Se le lezioni – in particolare in seguito ad aggregazioni di sedi scolastiche – non possono (più) essere impartite, il volume di impiego si riduce di conseguenza.

Ora i criteri per il calcolo del volume di impiego per compiti parrocchiali verranno ancorati nella legge e semplificati dal punto di vista del contenuto. Il disegno di legge prevede tre criteri che andranno concretizzati dal Consiglio ecclesiastico: (1.) un volume di impiego di base per compiti generici all'interno della comunità, della regione ecclesiastica e della Chiesa cantonale, (2.) il numero medio di membri degli ultimi cinque anni nonché (3.) un'aggiunta per distanze superiori alla media all'interno della comunità o della comunione pastorale. In presenza di circostanze particolari il Consiglio ecclesiastico può inoltre accordare un volume di impiego supplementare. Volutamente i criteri non si riferiscono a sfere di attività concrete, bensì a fattori che hanno un impatto sull'onere legato ai compiti che devono essere svolti. D'ora in poi gli aumenti per distanze superiori alla media e circostanze particolari verranno posti in relazione alla dotazione «standard» dell'impiego e limitati.

Il Consiglio ecclesiastico intende concretizzare come segue in un'ordinanza i tre criteri per il calcolo del volume di impiego:

- Volume di impiego di base: per pastore e pastori al servizio della comunità deve essere stabilito un volume di base pari al 10 per cento per pastora o pastore con un impiego pari almeno al 50 per cento. Per compiti della Chiesa cantonale e regionali si presume un onere di circa 100 ore all'anno (Sinodo, giornata di lavoro sinodale, assemblee regionali, conferenze pastorali). Per riunioni del Concistoro e del collegio al completo (sempre che ne esista uno) l'onere annuo viene stimato in 50 ore. Il volume di impiego di base comprende anche circa 50 ore di spazio per il pensiero creativo, durante le quali si possono sviluppare nuove idee. Il volume di impiego di base non copre l'attività vera e propria di sviluppo e di realizzazione di progetti.

Per le collaboratrici e i collaboratori socio-diaconali deve essere previsto un volume di impiego di base pari almeno al 7.5 per cento per impiego di almeno il 50 per cento. Il volume più basso è dovuto al fatto che l'attività legata al collegio diaconale richiede meno tempo rispetto a quella per il Sinodo.

- Numero di membri: rispetto alla situazione odierna, il disegno di legge prevede che ci si basi su un numero medio di membri (sugli ultimi cinque anni). In questo modo il calcolo viene «livellato», in modo da non dare eccessivo peso a cambiamenti a breve termine. Inoltre in futuro dovrà essere applicata una «fascia» in modo da livellare ulteriormente il calcolo. Nelle comunità che contano fino a 1'000 membri, il Consiglio ecclesiastico intende dedicare un volume di impiego pari al cinque per cento per ogni 50 membri; il numero di membri deve essere arrotondato per eccesso fino al prossimo «scatto». Nelle comunità con oltre 1'000 membri l'aliquota si riduce al tre per cento.
- Distanze superiori alla media: con questo criterio si intende tenere conto dei «costi legati alle distanze». Il calcolo deve avvenire in maniera analoga alla prassi attuale.

Come finora, la dotazione in termini di volume di impiego per comunità non indipendenti dal punto di vista finanziario è vincolante, mentre i comuni indipendenti non conoscono un limite in tal senso. Ma anche questi devono fare in modo di soddisfare i requisiti dell'art. 8 D-LCE.

In futuro la dotazione in termini di volume di impiego per le lezioni di religione non sarà più compresa nel calcolo dell'impiego dell'ufficio parrocchiale. Partendo dalla regolamentazione prevista dal diritto della Chiesa cantonale, la dotazione ammonta al 3.5 per cento per lezione settimanale da impartire ogni anno. Il disegno di legge permette inoltre anche alle comunità non indipendenti dal punto di vista finanziario di creare un segretariato che si occupi dei compiti amministrativi. Tra questi compiti rientrano anche la cura del sito web, la contabilità e la gestione dei conti. Nel calcolo concreto devono essere considerati da una lato la dimensione della comunità e dall'altro i compiti che si è chiamati ad assumere. Al momento non è possibile quantificare questo dato con maggiore precisione, la Chiesa cantonale sta infatti valutando possibili soluzioni in ambito informatico per sostenere nel migliore dei modi le comunità ecclesiastiche. L'organizzazione concreta dei compiti amministrativi rimane un compito della comunità, ma è ammessa una soluzione a livello regionale.

Complessivamente il nuovo ordinamento non deve tradursi in una riduzione del volume di impiego nelle comunità ecclesiastiche nonostante il numero dei membri sia in calo. In futuro i compiti amministrativi e le lezioni di religione dovranno essere disciplinati indipendentemente dal volume di impiego negli uffici parrocchiali. Per questo motivo, è probabile che la dotazione in termini di impieghi aumenti. Al momento la situazione finanziaria della Chiesa cantonale permette di optare per una tale politica delle opportunità, fatti salvi eventuali adeguamenti se la situazione dovesse mutare.

L'introduzione del nuovo calcolo del volume di impiego viene disciplinato e spiegato nelle disposizioni transitorie (cfr. art. 105 D-LCE).

*f) Allentamento del principio del domicilio per quanto riguarda l'appartenenza a una comunità (art. 43 D-LCE)*

La Costituzione della Chiesa cantonale prevede come novità che anche le persone che non risiedono in una comunità ecclesiastica ne possano essere membri. Il disegno di legge delimita il margine di manovra della comunità in maniera generica. In futuro le comunità potranno ad esempio prevedere che dopo un trasferimento in un altro comune i membri delle autorità possano continuare a lavorare nella comunità precedente. Grazie alla possibilità di diventare membri, sarà possibile coinvolgere maggiormente anche chi ha un domicilio secondario. Il diritto della Chiesa cantonale definisce solo il quadro ammesso. Saranno le comunità ecclesiastiche a decidere se e in quale forma sfruttare le possibilità a loro disposizione.

*g) Introduzione di una dimensione minima per l'ufficio parrocchiale (art. 74 e 105 D-LCE)*

Quale novità è previsto che un ufficio parrocchiale abbia un volume di impiego pari almeno al 50 per cento. Si tratta di una richiesta giustificata del Sinodo per permettere almeno un impiego a titolo principale. Concretamente questo significa che le comunità devono organizzarsi affinché, in base alle prescrizioni della legge sulle comunità ecclesiastiche, l'ufficio parrocchiale comprenda almeno un impiego con un volume pari al 50 per cento.

Se non è possibile raggiungere questo volume, le comunità devono organizzarsi a livello sovracomunale o regionale (ad es. adempimento dei compiti a livello regionale, creazione di una comunione pastorale o aggregazione di comunità ecclesiastiche). Il Consiglio ecclesiastico può autorizzare eccezioni per motivi linguistici o geografici. A essere interessati da questa novità saranno probabilmente comunità con meno di 400 membri, se non sono già parte di comunioni pastorali. Per procedere alla riorganizzazione, alle comunità viene concesso un periodo transitorio di sette anni a partire dall'entrata in vigore della legge.

La regolamentazione tiene conto del contesto mutato e aumenta l'attrattiva degli impieghi ecclesiastici, in seguito agli sviluppi sul mercato del lavoro ecclesiastico in futuro dovrebbe infatti risultare (ancora) più difficile occupare i posti vacanti di pastore e pastori. In questo contesto già ora vi sono pressioni verso una maggiore collaborazione intercomunale e con ogni probabilità le pressioni aumenteranno ulteriormente anche senza la prescrizione proposta. Già oggi diverse comunità hanno avviato riorganizzazioni in tal senso nel proprio interesse.

# Kirchgemeindegesetz (KGG)

vom Evangelischen Grossen Rat  
gestützt auf Art. 37 Abs. 1 Ziff. 2 der landeskirchlichen Verfassung<sup>1)</sup>  
erlassen am XX. XX 202X

## I. Allgemeine Bestimmungen

### Art. 1

<sup>1</sup> Dieses Gesetz gilt für die Kirchgemeinden. Für die Kirchenregionen und die Pastorationsgemeinschaften gilt es sinngemäss, soweit das Gesetz nicht ausdrücklich etwas anderes regelt.

**Geltungs- und  
Regelungsbereich**

<sup>2</sup> Es regelt die Grundzüge der Aufgabenerfüllung, der Organisation, der Zuständigkeiten, der Zusammenarbeit und des Zusammenschlusses von Kirchgemeinden sowie der landeskirchlichen Aufsicht.

### Art. 2

Die Kirchgemeinden sind öffentlich-rechtliche Gebietskörperschaften mit eigener Rechtspersönlichkeit.

**Rechtsstellung der  
Kirchgemeinden**

### Art. 3

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinden nehmen ihren Auftrag als Teil der Landeskirche autonom wahr.

**Autonomie**

<sup>2</sup> Sie regeln ihre Angelegenheiten im Rahmen des landeskirchlichen und des staatlichen Rechts selbstständig.

### Art. 4

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinden legen die Grundzüge ihrer Organisation sowie die Zuständigkeiten und Kompetenzen ihrer Organe in ihrer Kirchgemeindeordnung fest.

**Rechtsetzung**

<sup>2</sup> Sie erlassen wichtige Bestimmungen in der Form eines Gesetzes, weniger wichtige in der Form einer Verordnung.

<sup>3</sup> Die Erlasse werden in ihrer aktuellen Fassung allgemein zugänglich gemacht.

### Art. 5

<sup>1</sup> Die Organe der Kirchgemeinde und ihre Mitglieder üben ihre Rechte und Pflichten im Rahmen ihrer Zuständigkeit und der gesetzlichen Bestimmungen aus. Zuständigkeitskonflikte entscheidet die gemeinsame Aufsichtsbehörde, im Zweifelsfall der Kirchenrat.

**Zuständigkeit und  
Verantwortung**

<sup>2</sup> Die Organe der Kirchgemeinde und ihre Mitglieder sind zum Eingreifen verpflichtet, wenn sie Pflichtverletzungen oder Missstände feststellen. Liegen diese ausserhalb ihrer Zuständigkeit, so erstatten sie der zuständigen Stelle Meldung.

<sup>1)</sup>KGS 100

<sup>3</sup> Die Haftung der Kirchgemeinde für Schäden, die Behörden oder im Dienst der Kirchgemeinde stehende Personen in Ausübung ihrer dienstlichen Tätigkeit verursachen, richtet sich sinngemäss nach dem kantonalen Recht.

#### **Art. 6**

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinden schützen in ihrem Auftreten und in ihrem kirchlichen Leben alle betroffenen und beteiligten Personen vor Verletzung der Menschenwürde und Grenzverletzungen aller Art, insbesondere vor sexueller Belästigung, physischer und psychischer Gewalt.

<sup>2</sup> Sie fördern mit Unterstützung durch landeskirchliche Dienste eine Missbräuchen vorbeugende Arbeitskultur.

## **II. Auftrag und Aufgabenbereiche**

### **A. AUFTRAG**

#### **Art. 7**

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinden laden ein, in Gemeinschaft das Evangelium von Jesus Christus zu erfahren und sich im Leben danach auszurichten.

<sup>2</sup> Im Sinne des Gemeindeaufbaus erbringen sie Dienste insbesondere in den Bereichen:

1. Gottesdienst
2. Bildung
3. Seelsorge
4. Diakonie
5. Weltweite Kirche
6. Musik
7. Gastfreundschaft

<sup>3</sup> Die Kirchgemeinden stellen den Gebäudeunterhalt ihrer Liegenschaften sicher und sorgen für eine angemessene Kommunikation sowie für eine ihrer Grösse angemessene Verwaltung.

<sup>4</sup> Sie achten auf Bedürfnisse unterschiedlicher Alters- und Gesellschaftsgruppen und leben in ihren Diensten Inklusion. Sie arbeiten in ökumenischer und interreligiöser Offenheit.

<sup>5</sup> Sie erbringen ihre Dienste für Mitglieder.

<sup>6</sup> Im Rahmen der vorhandenen Ressourcen können sie Dienste auch für weitere Personen anbieten und für angefragte Dienste entsprechende Gebühren erheben.

#### **Art. 8**

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinde kann ihren Auftrag alleine, zusammen mit anderen Kirchgemeinden oder im Rahmen der Kirchenregion erfüllen.

<sup>2</sup> Vorstand und Pfarramt erstatten der Kirchgemeindeversammlung jährlich Bericht über die Auftragserfüllung in den verschiedenen Bereichen.

<sup>3</sup> Für einzelne Aufgaben kann der Kirchenrat Mindestanforderungen an die Erfüllung in der Kirchgemeinde oder auf regionaler Ebene festsetzen.

<sup>4</sup> Bei übergemeindlichen Interessen sorgen die Kirchgemeindevorstände und Pfarrämter für die nötigen Absprachen.

#### **Art. 9**

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinden erfüllen ihren Auftrag, indem sie gut ausgebildete und geeignete Personen dafür beschäftigen und anstellen.

<sup>2</sup> Nach Möglichkeit setzen sie Freiwillige ein und fördern und unterstützen diese in ihrem Wirken.

#### **Art. 10**

<sup>1</sup> Der Kirchenrat kann auf Gesuch einzelner Kirchgemeinden oder Kirchenregionen im Sinne von Versuchen Formen der Auftragserfüllung bewilligen, die den Rahmen der geltenden landeskirchlichen Verfassung und dieses Gesetzes überschreiten.

<sup>2</sup> Solche Versuche müssen begründet, sachlich umschrieben und zeitlich sinnvoll befristet sein.

<sup>3</sup> Der Kirchenrat kann bei Versuchen mit erheblichen rechtlichen Abweichungen die Zustimmung der Kirchgemeindeversammlung bzw. der Regionalversammlung verlangen.

### **B. AUFGABENBEREICHE**

#### *1. Gottesdienst*

##### *a) Allgemeine Bestimmungen*

#### **Art. 11**

<sup>1</sup> Im Gottesdienst wird dem dreieinigen Gott Ehre erwiesen. Er bietet Raum für die Begegnung mit Gott und ist Quelle des Gemeindelebens.

<sup>2</sup> Er orientiert sich am Evangelium von Jesus Christus und der biblischen Botschaft in ihrer ganzen Fülle.

<sup>3</sup> Es werden Gemeindegottesdienste, Gottesdienste für bestimmte Zielgruppen und in Institutionen sowie Gottesdienste im Laufe des Lebens gefeiert.

<sup>4</sup> Zum Gottesdienst gehören in der Regel Schriftlesung und Verkündigung, Gebete, Gesang und Musik, Kollekte und Segen.

<sup>5</sup> Liturgie und Gestaltung richten sich nach den in der Evangelisch-reformierten Landeskirche Graubünden gebräuchlichen und anerkannten Ordnungen.

#### **Art. 12**

Die Kirchgemeinden feiern die beiden Sakramente Taufe und Abendmahl als sichtbare Form von Verkündigung.

**Schutz der persönlichen Integrität**

**Allgemein**

**Erfüllung des Auftrags**

**Ausführende**

**Spielraum**

**Gottesdienste allgemein**

**Taufe und Abendmahl**

<b>Öffentlichkeit und Ort</b>	<p><b>Art. 13</b></p> <p><sup>1</sup> Gottesdienste sind generell öffentlich und werden entsprechend angekündigt. Sie werden grundsätzlich in Kirchen gefeiert, können aber auch an anderen geeigneten Orten stattfinden.</p> <p><sup>2</sup> Zum Gottesdienst wird nach Möglichkeit durch Glockengeläut eingeladen.</p>	b) Gottesdienste im Laufe des Lebens	<b>Allgemein</b>
<b>Kollekten</b>	<p><b>Art. 14</b></p> <p><sup>1</sup> Kollekten werden lokal, regional und weltweit für diakonische Zwecke eingesetzt.</p> <p><sup>2</sup> Über die Zweckbestimmung der Kollekten, die nicht vom Evangelischen Grossen Rat festgelegt sind, entscheidet der Kirchgemeindevorstand mit dem Pfarramt.</p>	<p><b>Art. 18</b></p> <p><sup>1</sup> Gottesdienste begleiten Menschen im Laufe ihres Lebens in Form von Amtshandlungen oder Segensfeiern.</p> <p><sup>2</sup> Zu den Amtshandlungen zählen Taufe, Konfirmation, Trauung und Abdankung.</p> <p><sup>3</sup> Segensfeiern können anlässlich von weiteren Lebensübergängen, Jubiläen oder Einweihungen durchgeführt werden.</p> <p><sup>4</sup> Amtshandlungen werden im Kirchenbuch eingetragen; Segensfeiern können eingetragen werden. Näheres regelt der Kirchenrat.</p> <p><sup>5</sup> Amtshandlungen und Segensfeiern sind für Mitglieder der Landeskirche kostenlos.</p>	<b>Zuständigkeit</b>
<b>Gemeindegottesdienste</b>	<p><b>Art. 15</b></p> <p><sup>1</sup> Sonntage sowie kirchliche Feiertage haben für Gottesdienste besondere Bedeutung und können mit einem thematischen Schwerpunkt gestaltet werden.</p> <p><sup>2</sup> Der Gottesdienst kann auch unter der Woche stattfinden.</p> <p><sup>3</sup> Im Kirchenjahr werden folgende Feste und Zeiten gefeiert: Advent, Weihnachten, Jahreswechsel, Passionszeit, Karfreitag, Ostern, Aufahrt, Pfingsten, Eidgenössischer Dank-, Buss- und Betttag, Bündner Herbstfest, Reformationssonntag und Ewigkeitssonntag.</p> <p><sup>4</sup> Im Zeichen ökumenischer Verbundenheit feiern die Kirchgemeinden auch gemeinsame Gottesdienste mit anderen in der Region tätigen Kirchen und christlichen Gemeinschaften.</p>	<p><b>Art. 19</b></p> <p><sup>1</sup> Amtshandlungen und Segensfeiern werden in der Regel in der Kirchgemeinde am Wohnort und durch das Ortspfarramt vorgenommen.</p> <p><sup>2</sup> Mit Zustimmung des Ortspfarramtes können weitere gemäss landeskirchlichem Recht Berechtigte Amtshandlungen oder Segensfeiern vornehmen.</p> <p><sup>3</sup> Über die Übernahme von Amtshandlungen und Segensfeiern für Personen, die Mitglied einer anderen Kirchgemeinde sind, entscheiden das Pfarramt und der Kirchgemeindevorstand. Falls die Anzahl das im Pflichtenheft vereinbarte Pensum übersteigt, werden die Dienste zusätzlich vergütet.</p> <p><sup>4</sup> Mitglieder des Pfarramtes können aus seelsorglichen Gründen oder aus Gewissensgründen die Übernahme einer Amtshandlung oder Segensfeier ablehnen. In diesem Fall informieren sie den Vorstand und vermitteln den Betroffenen eine geeignete Person.</p> <p><sup>5</sup> Amtshandlungen werden der Wohnsitzkirchgemeinde gemeldet.</p>	<b>Ausnahmen und Gebühren</b>
<b>Abendmahl</b>	<p><b>Art. 16</b></p> <p><sup>1</sup> Im Abendmahl wird die Gemeinschaft mit Christus und seiner Gemeinde erfahrbar.</p> <p><sup>2</sup> Zum Abendmahl eingeladen sind alle Menschen, die an der Gemeinschaft mit Christus und seiner Gemeinde teilhaben wollen.</p> <p><sup>3</sup> Das Abendmahl wird in den Gottesdiensten von Weihnachten, Ostern, Pfingsten und des Bündner Herbstfestes gefeiert. Weitere regelmässige Abendmahlsfeiern kann die Kirchgemeindeversammlung festlegen. Abendmahlsfeiern im Rahmen von Unterricht und Seelsorge liegen in Verantwortung des Pfarramtes.</p> <p><sup>4</sup> Kirchgemeindevorstand und Pfarramt regeln gemeinsam Form und Durchführung des Abendmahls.</p>	<p><b>Art. 20</b></p> <p><sup>1</sup> Amtshandlungen und Segensfeiern können auch für Nichtmitglieder durchgeführt werden. Der Entscheid liegt beim Pfarramt zusammen mit dem Kirchgemeindevorstand.</p> <p><sup>2</sup> Die Festlegung der Gebühren ist Sache der Kirchgemeinde. Die Gebühren sollten mindestens die Selbstkosten decken.</p>	<b>Nutzung der Kirche</b>
<b>Gottesdienste für Zielgruppen</b>	<p><b>Art. 17</b></p> <p><sup>1</sup> Die Kirchgemeinde berücksichtigt in ihrem Gottesdienstangebot angemessen unterschiedliche Zielgruppen. Sie ist auch für Gottesdienstfeiern in Institutionen besorgt.</p> <p><sup>2</sup> Mit Kindern und Jugendlichen werden altersgerechte Gottesdienste gefeiert.</p>	<p><b>Art. 21</b></p> <p><sup>1</sup> Auf Gesuch kann die Kirchgemeinde die Kirche oder andere kirchliche Räume für Amtshandlungen und Segensfeiern anderer Kirchen zur Verfügung stellen. Der Kirchenrat stellt Empfehlungen als Grundlage für Absprachen innerhalb der Kirchenregion zur Verfügung.</p> <p><sup>2</sup> Über die Nutzung der Kirche oder anderer kirchlicher Räume für weitere Veranstaltungen entscheidet der Kirchgemeindevorstand.</p> <p><sup>3</sup> Die Festlegung der Gebühren ist Sache der Kirchgemeinde. Die Gebühren sollten mindestens die Selbstkosten decken.</p>	

**Taufe**  
**a) Bedeutung**  
**und Vollzug**

**Art. 22**

<sup>1</sup> In der Taufe wird der Bund sichtbar, den Gott in Jesus Christus mit den Menschen gestiftet hat. Die Taufe wird mit Wasser und auf den Namen des Vaters und des Sohnes und des Heiligen Geistes vollzogen. Sie ist das anerkannte Zeichen der Zugehörigkeit zur weltweiten Kirche. Die Taufe ist ein einmaliger Akt.

<sup>2</sup> Die Taufe wird in der Regel im Gemeindegottesdienst vollzogen.

<sup>3</sup> Bei der Taufe müssen mindestens zwei Taufzeuginnen bzw. -zeugen anwesend sein. In der Regel sind das die Taufpaten.

<sup>4</sup> Der Vollzug der Taufe wird schriftlich bestätigt.

**Art. 23**

<sup>1</sup> Mit Menschen, die die Taufe wünschen, wird vorgängig ein Gespräch über die Bedeutung dieses Zeichens geführt. Dabei wird auf den Zusammenhang von Taufe und Kirchenzugehörigkeit hingewiesen und gegebenenfalls zum Kircheneintritt eingeladen.

<sup>2</sup> Bei der Kindertaufe versprechen die Erziehungsberechtigten zusammen mit den Patinnen bzw. Paten, ihr Kind in den christlichen Glauben einzuführen. Die Kirchgemeinde unterstützt sie in ihrer Aufgabe.

<sup>3</sup> Mindestens eine Person der Erziehungsberechtigten hat der Evangelisch-reformierten Kirche anzugehören.

<sup>4</sup> Äussert ein Kind den eigenen Wunsch, getauft zu werden, kann die Taufe stattfinden, ohne dass die Erziehungsberechtigten Mitglied der evangelisch-reformierten Kirche sind. Der Kirchenrat regelt die Voraussetzungen.

<sup>5</sup> Eine Nottaufe aus seelsorglichen Gründen kann von jeder getauften Person vorgenommen werden.

**Art. 24**

<sup>1</sup> Die Konfirmation nimmt das Ja Gottes zum einzelnen Menschen auf, wie es in der Taufe zum Ausdruck gelangt.

<sup>2</sup> Im Konfirmationsgottesdienst bestätigen die jungen Menschen als Abschluss des Konfirmationsunterrichts ihre Zugehörigkeit zur Kirche und werden für den weiteren Lebensweg gesegnet.

<sup>3</sup> Sie werden durch die Kirchgemeinde im verantwortlichen Christsein bestärkt und zur weiteren Teilnahme am Gemeindeleben eingeladen.

<sup>4</sup> Sie können ihre Rechte vollumfänglich nach Erlangen der religiösen Mündigkeit ausüben.

<sup>5</sup> Zu Konfirmierende, die nicht im Taufregister der Wohnsitzkirchgemeinde eingetragen sind, haben eine Bestätigung der Taufe vorzuweisen.

<sup>6</sup> Bei ungetauften Konfirmandinnen und Konfirmanden tritt die Taufe an die Stelle der Konfirmation.

**Konfirmation**

**Art. 25**

<sup>1</sup> Die kirchliche Trauung ist ein Gottesdienst, in welchem für die Eheleute der Segen Gottes erbeten wird.

<sup>2</sup> Sie steht allen zivilrechtlich Getrauten offen. Die Ziviltrauung ist durch die Eheleute amtlich zu belegen

<sup>3</sup> In der Regel hat eine der zu trauenden Personen der evangelisch-reformierten Kirche anzugehören. Ausnahmen richten sich nach Art. 20.

<sup>4</sup> In einer ökumenischen oder interreligiösen Trauung werden die Traditionen der konfessionellen bzw. religiösen Herkunft beider Eheleute berücksichtigt.

<sup>5</sup> Die Feier des Trauungsgottesdienstes wird den Eheleuten schriftlich bestätigt.

**Art. 26**

<sup>1</sup> Die kirchliche Abdankung ist ein Gottesdienst, in welchem die Gemeinde von einer verstorbenen Person zusammen mit den Angehörigen Abschied nimmt, diesen gegenüber Anteilnahme bezeugt und sich auf das tröstende Wort des Evangeliums besinnt.

<sup>2</sup> Die kirchliche Abdankung ist gemäss ortsüblichem Brauch zu gestalten.

<sup>3</sup> Auf Wunsch der Angehörigen kann ein liturgischer Abschied am Grab erfolgen oder der Abschied in anderer Form begangen werden.

<sup>4</sup> Der Name der verstorbenen Person wird im Gemeindegottesdienst in ihrer Wohnsitzkirchgemeinde bekanntgegeben.

*2. Bildung*

**Art. 27**

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinde begleitet ihre Mitglieder durch Unterricht und Aktivitäten mit bildendem Charakter auf christlicher Grundlage lebensnah in der Ausübung ihres Glaubens. Sie fördert die Beheimatung im christlichen Glauben und in der kirchlichen Gemeinschaft.

<sup>2</sup> Sie unterstützt die Mitwirkung der Beteiligten und die Verwirklichung neuer Ideen.

<sup>3</sup> Die Kirchgemeinde ermuntert Jugendliche und Freiwillige zur Übernahme von Verantwortung und unterstützt nach Möglichkeit entsprechende Aus- und Weiterbildungen.

**Art. 28**

Religiöse Bildung von Kindern und Jugendlichen erfolgt im Religions- und Konfirmationsunterricht sowie weiteren, ausserschulischen Formaten.

**Art. 29**

<sup>1</sup> Der kirchlich verantwortete Religionsunterricht eröffnet Schülerinnen und Schülern die Möglichkeit, sich in der eigenen Religion zu orientieren, und begleitet sie auf ihrem religiösen Weg bis zum Ende der obligatorischen Schulzeit.

**Trauung**

**Abdankung**

**Allgemein**

**Bildung von Kindern und Jugendlichen,**  
**a) Grundsatz**

**b) Religions-**  
**unterricht**



<sup>2</sup> Der Religionsunterricht ist in die Stundentafel der Volksschule eingebunden und wird auf allen Stufen der Volksschule unterrichtet.

<sup>3</sup> Grundlage des Religionsunterrichts bildet der Ökumenische Lehrplan Religion beider Landeskirchen des Kantons.

<sup>4</sup> Der Religionsunterricht wird durch Pfarrpersonen oder landeskirchlich anerkannte Fachpersonen erteilt.

<sup>5</sup> Die für den Religionsunterricht zuständigen Personen arbeiten mit der Schule und den ökumenischen Partnern zusammen oder sprechen sich mit diesen ab.

<sup>6</sup> Die Kinder besuchen den Religionsunterricht in der Regel an ihrem Schulort.

#### **Art. 30**

<sup>1</sup> Der Konfirmationsunterricht führt und begleitet ins kirchliche Erwachsenenleben. Er wird mit dem Konfirmationsgottesdienst abgeschlossen.

<sup>2</sup> Der Konfirmationsunterricht liegt in der Verantwortung des Pfarramts. Der Kirchgemeindevorstand entscheidet über die dazu gehörende Teilnahme am Kirchgemeindeleben, insbesondere die Anzahl Besuche und Mitwirkung an gottesdienstlichen und diakonischen Anlässen.

<sup>3</sup> Die Aufnahme in den Konfirmationsunterricht setzt in der Regel den Besuch des Religionsunterrichts voraus. Kirchgemeindevorstand und Pfarramt können Ausnahmen bewilligen.

<sup>4</sup> Der Gesamtumfang des Konfirmationsunterrichtes entspricht zwei Jahreslektionen. Näheres regelt der Kirchenrat.

<sup>5</sup> Die Jugendlichen besuchen den Konfirmationsunterricht in ihrer Wohnsitzkirchgemeinde. Über Ausnahmen befindet der Kirchgemeindevorstand.

#### **Art. 31**

<sup>1</sup> Durch ausserschulische Formate unterstützt und fördert die Kirchgemeinde die Bestrebungen der Eltern, Patinnen und Paten und Angehörigen:

- a) Kinder mit biblischen Geschichten und dem christlichen Glauben vertraut zu machen;
- b) Jugendlichen Gemeinschaft, Hilfe zur Lebensführung und Glaubensstärkung zu vermitteln.

<sup>2</sup> Mit ausserschulischen Formaten für Kinder und Jugendliche können pädagogisch und theologisch Ausgebildete und weitere für diese Aufgaben befähigte Personen beauftragt werden.

#### **Art. 32**

Die Kirchgemeinde ermöglicht Erwachsenen die Auseinandersetzung mit eigener und fremder Religion und Spiritualität sowie mit Fragen der christlichen Lebensgestaltung.

### **c) Konfirmationsunterricht**

### **d) Ausserschulische Kinder- und Jugendarbeit**

### **Erwachsenenbildung**

### **3. Seelsorge, Diakonie, Weltweite Kirche und Musik**

#### **Art. 33**

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinde nimmt in ihrem seelsorglichen Handeln die einzelnen Menschen in ihrer Lebenswirklichkeit wahr und begleitet sie darin. Seelsorge beruht auf einer christlichen, wertschätzenden Grundhaltung gegenüber allen Menschen.

<sup>2</sup> Seelsorge kann in allen kirchlichen Bereichen zum Ausdruck kommen. In einem engeren Sinn verstanden, leistet insbesondere das Pfarramt diesen begleitenden Dienst. Kernelement der Seelsorge ist das Gespräch.

#### **Art. 34**

<sup>1</sup> Im diakonischen Handeln wendet sich die Kirchgemeinde in tätiger Nächstenliebe ihren Mitgliedern und den Menschen in ihrem Wirkungskreis zu. Das Augenmerk liegt insbesondere auf sozialen Brennpunkten und auf der Unterstützung von Schwachen und Benachteiligten.

<sup>2</sup> Zum diakonischen Handeln berufen sind alle ihre Mitglieder. Es ist insbesondere Aufgabe der Sozialdiakoninnen und Sozialdiakone sowie der Pfarrerrinnen und Pfarrer.

#### **Art. 35**

<sup>1</sup> Die Kirche zeigt sich jenen Menschen besonders verpflichtet, die aufgrund ihrer Verletzlichkeit Leid und Ausgrenzung erfahren. Sie versteht sich als weltweite Lebensgemeinschaft.

<sup>2</sup> Durch ihr Handeln lebt die Kirchgemeinde die Werte und Ziele der weltweiten Kirche. Im Erheben von Kollekten und der Durchführung von Projekten wird die Solidarität sichtbar und erfahrbar.

#### **Art. 36**

<sup>1</sup> Musik ist in verschiedensten Formen Ausprägung von Spiritualität und vertieft die kirchliche Gemeinschaft. Die Kirchgemeinde fördert die Pflege von Instrumental- und Vokalmusik im Gottesdienst und in weiteren Bereichen des Gemeindelebens.

<sup>2</sup> Organistinnen und Organisten beraten die Verantwortlichen in der musikalischen Gestaltung von Gottesdiensten und weiteren Anlässen. Sie melden dem Kirchgemeindevorstand nötige Unterhaltsmassnahmen an den Instrumenten, insbesondere der Orgel.

<sup>3</sup> Chorleiterinnen und Chorleiter sind für gemeinschaftliches Singen verantwortlich und organisieren die Mitwirkung in Gottesdiensten.

### **4. Gastfreundschaft und Gebäudeunterhalt**

#### **Art. 37**

<sup>1</sup> Gastfreundschaft ist eine Grundhaltung und äussert sich in der Offenheit für alle Menschen. Die Kirchgemeinde lädt als Gastgeberin zur Pflege von Beziehungen und Geselligkeit ein.

<sup>2</sup> Zu gastfreundlichem Handeln sind alle ihre Mitglieder aufgerufen.

**Seelsorge**

**Diakonie**

**Weltweite Kirche**

**Musik**

**Gastfreundschaft**

Die Kirchgemeinde betraut mit dieser Aufgabe insbesondere Mesmerinnen und Mesmer, Hauswartinnen und Hauswarte sowie Freiwillige.

<sup>3</sup> Diese sorgen dafür, dass sich möglichst alle in den öffentlichen Räumlichkeiten und bei den darin stattfindenden Anlässen wohl fühlen.

#### **Art. 38**

##### **Gebäudeunterhalt**

<sup>1</sup> Mesmerinnen und Mesmer sowie Hauswartinnen und Hauswarte halten die Umgebung und die Einrichtung der Gebäude in Ordnung und melden dem Kirchgemeindevorstand nötige Unterhaltmassnahmen.

<sup>2</sup> Im Auftrag der Verantwortlichen übernehmen sie Aufgaben in der Vorbereitung, Durchführung und Nachbereitung von Gottesdiensten und weiteren Aktivitäten mit Bezug zu den kirchlichen Gebäuden.

#### *5. Kommunikation und Verwaltung*

#### **Art. 39**

##### **Kommunikation**

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinde informiert ihre Mitglieder periodisch über ihre Angelegenheiten. Sie bezeichnet ihre amtlichen Publikationsorgane.

<sup>2</sup> Sie nutzt die Möglichkeiten medialer Präsenz in der Öffentlichkeit.

#### **Art. 40**

##### **Verwaltung**

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinde organisiert ihre Verwaltungsaufgaben zweckmässig.

<sup>2</sup> Mitarbeitende in Sekretariat oder Verwaltung entlasten die Verantwortlichen insbesondere in den Bereichen Finanzen, Personelles, Liegenschaften, Kommunikation und Mitgliederverwaltung.

#### **C. STELLENDOTATION**

#### **Art. 41**

##### **Pfarramtliche Aufgaben**

<sup>1</sup> Die Stellendotation für das Pfarramt wird vom Kirchenrat festgesetzt und bemisst sich nach folgenden Kriterien:

- a) Sockelpensum für allgemeine Aufgaben innerhalb der Kirchgemeinde, der Kirchenregion und der Landeskirche;
- b) durchschnittliche Anzahl Mitglieder in den letzten fünf Jahren;
- c) Zusatz für überdurchschnittliche Wegstrecken innerhalb der Kirchgemeinde bzw. Pastorationsgemeinschaft;
- d) Zusatzpensum aufgrund besonderer Umstände.

Die Anteile nach Buchstaben c und d dürfen zusammen nicht mehr als 30% des Pensums nach Buchstaben a und b ausmachen.

<sup>2</sup> Die Stellendotation wird auf Antrag der Kirchgemeinde, bei einem Wechsel im Pfarramt oder spätestens nach 10 Jahren überprüft und neu festgesetzt.

<sup>3</sup> Der Kirchenrat regelt die Einzelheiten.

#### **Art. 42**

<sup>1</sup> Die Stellendotation für den Religionsunterricht in der Schule richtet sich nach den pro Schuljahr effektiv zu erteilenden Wochenlektionen.

<sup>2</sup> Die Stellendotation für weitere Aufgabenbereiche wie Verwaltungsaufgaben wird vom Kirchenrat festgesetzt und bemisst sich an den effektiv anfallenden Aufgaben.

### **III. Organisation**

#### **A. ALLGEMEIN**

##### *1. Zugehörigkeit*

#### **Art. 43**

<sup>1</sup> Die Mitgliedschaft in der Landeskirche richtet sich nach der landeskirchlichen Verfassung.

<sup>2</sup> Jedes Mitglied gehört zu der Kirchgemeinde, die für seinen Wohnort zuständig ist.

<sup>3</sup> Die Kirchgemeindeordnung kann für die Kirchgemeinde auf Besuch hin Ausnahmen vorsehen für:

- a) Personen mit beschränkter Steuerpflicht in der Kirchgemeinde;
- b) Mitglieder, die aus der Kirchgemeinde weggezogen sind;
- c) Behördenmitglieder und angestellte oder freiwillige Mitarbeitende der Kirchgemeinde mit Wohnsitz ausserhalb der Kirchgemeinde.

<sup>4</sup> Die Kirchgemeindeordnung oder ein Gesetz der Kirchgemeinde regelt die Einzelheiten der Rechte und Pflichten im Zusammenhang mit Absatz 3. Die primäre Steuerpflicht bleibt auf jeden Fall am Wohnsitz der betreffenden Personen bestehen.

<sup>5</sup> Stimm- und wahlberechtigte Mitglieder ohne Wohnsitz in der Kirchgemeinde werden erfasst.

#### **Art. 44**

<sup>1</sup> Wer in die Kirchgemeinde bzw. die Landeskirche eintreten will, erklärt seine Absicht schriftlich dem Kirchgemeindevorstand des Wohnortes.

<sup>2</sup> Eine Vertretung der Kirchgemeinde führt mit der beitriftswilligen Person ein Eintrittsgespräch.

<sup>3</sup> Der Kirchgemeindevorstand entscheidet über die Aufnahme.

<sup>4</sup> Der Eintritt ist im Mitgliederregister einzutragen.

#### **Art. 45**

<sup>1</sup> Der Austritt aus der Landeskirche oder die Nichtzugehörigkeit zu dieser ist dem Kirchgemeindevorstand am Wohnsitz schriftlich zu erklären. Austritts- und Nichtzugehörigkeitserklärungen sind zu unterzeichnen.

**Weitere Aufgabenbereiche**

**Kirchgemeindezugehörigkeit**

**Neueintritt und Wiedereintritt**

**Austritt**

<sup>2</sup> Der Kirchgemeindevorstand bestätigt der betreffenden Person den Austritt oder die Nichtzugehörigkeit.

<sup>3</sup> Für die Beurteilung der Steuerpflicht ist das Eingangsdatum der Austrittserklärung massgeblich.

## 2. Weitere Bestimmungen

### Art. 46

#### Organe und Ämter

<sup>1</sup> Die Organe und Ämter der Kirchgemeinde sind: die Gesamtheit der Stimmberechtigten, der Kirchgemeindevorstand, das Pfarramt und das Revisorat.

<sup>2</sup> Die Kirchgemeindeordnung kann weitere Organe vorsehen.

### Art. 47

#### Kirchgemeindeordnung

<sup>1</sup> Erlass und Änderungen der Kirchgemeindeordnung werden von den Stimmberechtigten an der Kirchgemeindeversammlung beschlossen, sofern die Kirchgemeindeordnung nicht die Abstimmung an der Urne oder ein fakultatives Referendum vorsieht.

<sup>2</sup> Die Kirchgemeindeordnung unterliegt der Genehmigung des Kirchenrates. Diese wird erteilt, wenn die Kirchgemeindeordnung dem übergeordneten Recht entspricht. Die Genehmigung ist Voraussetzung für das Inkrafttreten der Kirchgemeindeordnung.

### Art. 48

#### Gemeinsame Gemeindeleitung

<sup>1</sup> Gemeindeleitung umfasst grundsätzlich alle Bereiche ausser der Personalführung. Diese obliegt alleine dem Kirchgemeindevorstand.

<sup>2</sup> Die Mitglieder des Kirchgemeindevorstandes und des Pfarramtes sind im Rahmen ihrer Mitwirkungs- und Entscheidungskompetenzen gemeinsam für die Erfüllung des Auftrags der Kirchgemeinde verantwortlich.

<sup>3</sup> Vorstand und Pfarramt sorgen miteinander für Qualität in der kirchlichen Arbeit. Sie sind für die Zusammenarbeit in gegenseitiger Achtung und in offener Kommunikation verantwortlich. Sie verständigen sich regelmässig über die strategischen Ziele und die Entwicklung der Kirchgemeinde.

<sup>4</sup> Die Mitglieder des Pfarramtes sind an der Arbeit und den Entscheiden des Vorstandes mit beratender Stimme beteiligt. Sie tragen die Entscheide des Kirchgemeindevorstandes mit.

<sup>5</sup> Die Mitglieder des Kirchgemeindevorstandes tragen die Verantwortung für das Pfarramt mit. Sie setzen sich für gute Rahmenbedingungen ein.

### Art. 49

#### Mitglieder- und Stimmregister

<sup>1</sup> Der Kirchgemeindevorstand ist für die Führung und laufende Aktualisierung eines Mitglieder- und Stimmregisters zuständig.

<sup>2</sup> Die Kirchgemeinde hat einen Anspruch darauf, dass ihr die Angaben zu ihren Mitgliedern von der politischen Gemeinde mitgeteilt werden.

<sup>3</sup> Kirchgemeinden und Landeskirche verwalten die Mitglieder-Personendaten zur Erfüllung kirchlicher Aufgaben in einer gemeinsamen Datenbank. Der Kirchenrat erlässt die erforderlichen Bestimmungen.

<sup>4</sup> Die Register sowie die Datenbank zur Verwaltung der Mitglieder-Personendaten sind nicht öffentlich zugänglich und dürfen nicht zweckfremdet werden.

### Art. 50

<sup>1</sup> Über die Sitzungen der kirchgemeindlichen Organe und Kommissionen sind gesonderte Protokolle nach Massgabe der Bestimmungen der landeskirchlichen Verfassung zu führen.

<sup>2</sup> Sie geben mindestens über die Beschlüsse, die Ergebnisse der Wahlen sowie allfällige Beanstandungen betreffend die Verletzung von Zuständigkeits- und Verfahrensbestimmungen Auskunft.

<sup>3</sup> Sie sind von der Protokollführerin oder vom Protokollführer und nach ausdrücklicher oder stillschweigender Genehmigung von der Vorsitzenden oder vom Vorsitzenden zu unterzeichnen.

### Art. 51

Die Kirchgemeindeordnung oder ein Gesetz regelt das Verfahren zur Genehmigung des Protokolls der Kirchgemeindeversammlung.

### Art. 52

<sup>1</sup> Die Protokolle der öffentlichen Kirchgemeindeversammlungen stehen den Stimmberechtigten zur Einsicht offen.

<sup>2</sup> Ohne anderslautendes Recht der Kirchgemeinde wird die Einsicht in die Protokolle des Kirchgemeindevorstandes und der übrigen Kirchgemeindebehörden nur gestattet, wenn schutzwürdige Interessen geltend gemacht werden können.

<sup>3</sup> Der Anspruch auf Einsicht kann durch Aushändigung eines Protokollauszuges erfüllt werden.

### Art. 53

Mit Ausnahme der Kirchgemeindeversammlung sind die Verhandlungen von Organen und Kommissionen nicht öffentlich.

### Art. 54

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinde führt ein Archiv, in dem die für das Leben der Kirchgemeinde und ihre Geschichte wichtigsten Unterlagen, Dokumente und Gegenstände aufbewahrt werden.

<sup>2</sup> Der Kirchenrat regelt die Einzelheiten namentlich hinsichtlich Einrichtung, Inhalt, Verwaltung und Aufsicht in einer Verordnung.

## B. GESAMTHEIT DER STIMMBERECHTIGTEN

### Art. 55

<sup>1</sup> Die Kirchgemeindeversammlung setzt sich aus den in der Kirchgemeinde stimmberechtigten Personen gemäss landeskirchlicher und kirchgemeindlicher Regelung zusammen.

Protokolle,  
a) Protokollführung

b) Genehmigung

c) Einsichtnahme

Ausschluss der  
Öffentlichkeit

Kirchgemeinde-  
archiv

Kirchgemeinde-  
versammlung

	<p><sup>2</sup> Die Kirchgemeindeordnung kann vorsehen, dass bestimmte, in die Zuständigkeit der Kirchgemeindeversammlung fallende Entscheidungen durch Urnenabstimmungen getroffen werden oder dem fakultativen Referendum unterliegen.</p>
<b>Zuständigkeiten</b>	<p><b>Art. 56</b></p> <p><sup>1</sup> Die unübertragbaren Zuständigkeiten der Stimmberechtigten richten sich nach der landeskirchlichen Verfassung.</p> <p><sup>2</sup> Die Kirchgemeindeordnung kann weitere Zuständigkeiten vorsehen.</p>
<b>Einberufung und Beschlussfähigkeit</b>	<p><b>Art. 57</b></p> <p><sup>1</sup> Die Kirchgemeindeordnung regelt die Einzelheiten zur Einberufung der Kirchgemeindeversammlung.</p> <p><sup>2</sup> Jede ordnungsgemäss einberufene Kirchgemeindeversammlung ist beschlussfähig.</p> <p><sup>3</sup> Es darf nur über Verhandlungsgegenstände Beschluss gefasst werden, die bei der Einberufung angegeben wurden.</p>
<b>Öffentlichkeit und Ausstand</b>	<p><b>Art. 58</b></p> <p><sup>1</sup> Die Kirchgemeindeversammlungen sind öffentlich. Der Kirchgemeindevorstand stellt sicher, dass nur Stimmberechtigte an den Abstimmungen teilnehmen.</p> <p><sup>2</sup> Über die Zulässigkeit von Bild- und Tonaufnahmen oder -übertragungen entscheidet die Kirchgemeindeversammlung. Jede stimmberechtigte Person kann verlangen, dass ihre Äusserungen und Stimmgaben nicht aufgezeichnet werden.</p> <p><sup>3</sup> Der Ausschluss von nicht stimmberechtigten Personen wird angeordnet, soweit überwiegende öffentliche oder private Interessen an einzelnen Geschäften dies erfordern.</p> <p><sup>4</sup> Ohne anderslautendes Recht der Kirchgemeinde gelten die für Behörden massgebenden Ausstandsgründe für die Teilnehmenden der Kirchgemeindeversammlung nicht.</p>
<b>Politische Rechte</b>	<p><b>Art. 59</b></p> <p><sup>1</sup> Die politischen Rechte in der Kirchgemeinde richten sich nach den Bestimmungen der landeskirchlichen Verfassung, diesem Gesetz und der Kirchgemeindeordnung.</p> <p><sup>2</sup> Hinsichtlich der Volksinitiative gelten subsidiär die Vorschriften des kantonalen Rechts.</p>
<b>Abstimmungs- und Wahlverfahren, a) allgemein</b>	<p><b>Art. 60</b></p> <p><sup>1</sup> Bei Abstimmungen und Wahlen entscheidet die Mehrheit der Stimmentenden. Bei Stimmgleichheit ist bei Abstimmungen die Vorlage abgelehnt, bei Wahlen entscheidet das Los.</p> <p><sup>2</sup> Sofern ein Mitglied der Versammlung es verlangt, sind Abstimmungen und Wahlen schriftlich durchzuführen. Wahlen finden zudem schriftlich statt, wenn mehr Personen zur Wahl stehen, als Sitze zu besetzen sind.</p>

<sup>3</sup> Im Übrigen kann die Kirchgemeinde das Abstimmungs- und Wahlverfahren im Rahmen des landeskirchlichen Rechts selber regeln.

<sup>4</sup> Subsidiär gelten die Vorschriften des kantonalen Rechts.

**Art. 61**

<sup>1</sup> Der Kirchgemeindevorstand schlägt der Kirchgemeindeversammlung eine Pfarrerin oder einen Pfarrer zur Wahl vor. Die Wählbarkeit richtet sich nach dem landeskirchlichen Recht.

<sup>2</sup> Schlägt der Kirchgemeindevorstand für eine zu besetzende Stelle nur eine Pfarrerin oder einen Pfarrer zur Wahl vor, stimmt die Kirchgemeindeversammlung schriftlich mit «ja» oder «nein» über die Wahl der vorgeschlagenen Person ab.

<sup>3</sup> Bei der Wahl mehrerer Pfarrpersonen an der gleichen Versammlung kann die Kirchgemeindeversammlung die Durchführung einer Gesamtwahl beschliessen.

**Art. 62**

<sup>1</sup> Eine von der Kirchgemeindeversammlung gewählte Pfarrperson oder ein gewähltes Mitglied des Kirchgemeindevorstandes kann nach den folgenden Bestimmungen abberufen werden.

<sup>2</sup> Der Antrag auf Abberufung ist mittels Volksinitiative zu stellen.

<sup>3</sup> Kommt ein Antrag auf Abberufung zustande, hat der Kirchgemeindevorstand unverzüglich eine Kirchgemeindeversammlung einzuberufen und ihr den Antrag vorzulegen.

<sup>4</sup> Wird der Antrag auf Abberufung gutgeheissen, so endet das Anstellungsverhältnis der Pfarrperson nach den personalrechtlichen Bestimmungen der Landeskirche auf Ende des Monats. Ein Mitglied des Kirchgemeindevorstandes scheidet unmittelbar aus der Behörde aus.

<sup>5</sup> Die Bestimmungen über die Suspendierung und die Amtsenthebung von Behördenmitgliedern und Pfarrpersonen durch den Kirchenrat bzw. durch die Synode oder das Dekanat bleiben vorbehalten.

**Art. 63**

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinden können Konsultativabstimmungen über Grundsatzfragen und Variantenabstimmungen durchführen.

<sup>2</sup> Das Verfahren richtet sich:

a) bei Konsultativabstimmungen nach dem ordentlichen Abstimmungsverfahren;

b) bei Variantenabstimmungen sinngemäss nach dem kantonalen Recht.

**Art. 64**

<sup>1</sup> Die Kirchgemeindeordnung bezeichnet die Geschäfte, welche der Urnenabstimmung unterliegen.

<sup>2</sup> Mit Ausnahme der Wahlen sind die der Urnenabstimmung unterliegenden Geschäfte von der Kirchgemeindeversammlung vorzubearbeiten und samt Abstimmungsempfehlung zuhanden der Urnenabstimmung zu verabschieden.

**b) Wahl der Pfarrerinnen und Pfarrer**

**Abwahl / Abberufung**

**Konsultativ- und Variantenabstimmungen**

**Urnenabstimmung**

## C. KIRCHGEMEINDEVORSTAND

<b>Stellung und Zusammen- setzung</b>	<b>Art. 65</b> <sup>1</sup> Der Kirchgemeindevorstand ist das vollziehende Organ der Kirchengemeinde und leitet diese zusammen mit dem Pfarramt. Er fördert das kirchliche Leben in der Gemeinde. <sup>2</sup> Die Zusammensetzung richtet sich nach den Bestimmungen der landeskirchlichen Verfassung. <sup>3</sup> Die Kirchgemeindeordnung legt die Amtsdauer für den Kirchgemeindevorstand sowie die Form der Amtseinsetzung fest.	<b>Art. 69</b> <sup>1</sup> Die Aufgaben des Kirchgemeindevorstandes richten sich nach der landeskirchlichen Verfassung und der Kirchgemeindeordnung. <sup>2</sup> Der Kirchgemeindevorstand kann einzelne Aufgaben im Rahmen des landeskirchlichen Rechts an eines seiner Mitglieder delegieren oder eine Person ausserhalb des Vorstandes damit beauftragen. Vorstandsexterne Beauftragte unterstehen dem Kirchgemeindevorstand als Gesamtbehörde.	<b>Befugnisse</b>
<b>Organisation</b>	<b>Art. 66</b> <sup>1</sup> Der Kirchgemeindevorstand konstituiert sich mit Ausnahme der Präsidentin oder des Präsidenten selber. Er teilt den einzelnen Mitgliedern folgende Aufgabenbereiche zu: Aktuariat, Finanzen, Personal, Freiwillige, Gottesdienst, Bildung, Seelsorge, Diakonie, Weltweite Kirche, Musik, Kommunikation und Liegenschaften. <sup>2</sup> Er teilt die Namen der Gewählten und die Zuständigkeiten dem Vorstand der Kirchenregion und dem Kirchenrat mit. <sup>3</sup> Die Vertretung des Pfarramts nimmt an den Sitzungen mit beratender Stimme teil. Sitzungen ohne pfarramtliche Vertretung sind ausnahmsweise zulässig zur Vorbesprechung von personalrechtlichen Fragen oder zur Klärung von Streitigkeiten innerhalb des Vorstandes. <sup>4</sup> Der Kirchgemeindevorstand kann für einzelne Geschäfte weitere Personen mit beratender Stimme zu den Sitzungen einladen. <sup>5</sup> Die Festsetzung von Entschädigungen für die Mitglieder des Kirchgemeindevorstandes obliegt der Kirchgemeindeversammlung.	<b>Art. 70</b> <sup>1</sup> Vorbehältlich entschuldbarer Gründe sind die Mitglieder des Kirchgemeindevorstandes zur Teilnahme an den Sitzungen verpflichtet. <sup>2</sup> Jedes Mitglied ist zur Stimmabgabe verpflichtet. Vorbehalten bleiben die Bestimmungen über den Ausstand. <sup>3</sup> Der Kirchgemeindevorstand ist beschlussfähig, wenn die Mehrheit der Mitglieder, mindestens jedoch drei Mitglieder, anwesend sind.	<b>Teilnahme, Stimmpflicht, Beschlussfähigkeit</b>
<b>Wählbarkeit</b>	<b>Art. 67</b> <sup>1</sup> In den Kirchgemeindevorstand sind alle in der Kirchengemeinde passiv wahlberechtigten Mitglieder wählbar. <sup>2</sup> Eine Person kann gleichzeitig nur einem Kirchgemeindevorstand angehören. <sup>3</sup> Bei Gesamterneuerungswahlen und bei Ersatzwahlen ist die stille Wahl ausgeschlossen.	<b>Art. 71</b> Der Ausstand richtet sich nach den Bestimmungen der landeskirchlichen Verfassung.	<b>Ausstand</b>
<b>Unvereinbarkeit und Ausschluss</b>	<b>Art. 68</b> <sup>1</sup> Angestellte Mitarbeitende der Kirchengemeinde dürfen dem Kirchgemeindevorstand nicht angehören. <sup>2</sup> Die Kirchgemeindeordnung kann vorsehen, dass höchstens eine angestellte Mitarbeiterin oder ein angestellter Mitarbeiter in den Kirchgemeindevorstand gewählt werden kann, sofern der Beschäftigungsumfang in der Kirchengemeinde nicht mehr als 10 Prozent beträgt. <sup>3</sup> Im Übrigen gelten die Bestimmungen der landeskirchlichen Verfassung über Unvereinbarkeit und Ausschluss.	<b>Art. 72</b> <sup>1</sup> Die Schweigepflicht richtet sich nach der landeskirchlichen Verfassung. <sup>2</sup> Die Pflicht zur Verschwiegenheit bleibt auch nach dem Ausscheiden aus dem Amt sowie der Beendigung der Anstellung oder der freiwilligen Tätigkeit bestehen. <sup>3</sup> Über die Entbindung von der Schweigepflicht entscheidet bei Mitgliedern einer Behörde die jeweilige Behörde im Ausstand des betreffenden Mitglieds. Bei angestellten Mitarbeitenden gelten die Bestimmungen des landeskirchlichen Personalgesetzes.	<b>Schweigepflicht</b>
		<b>D. PFARRAMT</b>	
		<b>Art. 73</b> <sup>1</sup> Das Pfarramt nimmt in einem umfassenden Sinn den kirchlichen Auftrag wahr und leitet die Kirchengemeinde zusammen mit dem Vorstand. <sup>2</sup> Zu seinen Aufgaben gehören insbesondere die Gestaltung von Gottesdiensten, das Vollziehen von Amtshandlungen und Segensfeiern, Seelsorge, Diakonie und Bildung. <sup>3</sup> Die Aufgaben des Pfarramts werden auf Dauer in der Regel von ordinierten Pfarrpersonen wahrgenommen. Die Kirchengemeinde kann Teile der pfarramtlichen Aufgaben ordinierten Sozialdiakoninnen oder Sozialdiakonen übertragen.	<b>Aufgaben und Zusammen- setzung</b>
		<b>Art. 74</b> <sup>1</sup> Ein Pfarramt im Sinne dieses Gesetzes umfasst einen Stellenumfang von mindestens 50 Stellenprozenten.	<b>Umfang</b>

<sup>2</sup> Die Kirchgemeinde organisiert sich so, dass sie die gesetzlichen Anforderungen an die Besetzung des Pfarramtes sowie eine attraktive Ausgestaltung der Stellen alleine oder zusammen mit anderen Kirchgemeinden erfüllen kann.

<sup>3</sup> Der Kirchenrat bewilligt Ausnahmen, wenn dieses Ziel aus geographischen, sprachlichen oder kulturellen Gründen nicht erreicht werden kann.

#### E. REVISORAT

##### Art. 75

<sup>1</sup> Zusammensetzung, Aufgaben und Befugnisse des Revisorats richten sich nach den Bestimmungen der landeskirchlichen Verfassung.

<sup>2</sup> Die Kirchgemeindeordnung regelt die Amtsdauer. Sie kann anstelle des Revisorats eine Geschäftsprüfungskommission vorsehen und dieser weitere Aufgaben zuweisen.

<sup>3</sup> Das Revisorat bzw. die Geschäftsprüfungskommission konstituiert sich selbst.

**Zusammensetzung und Konstituierung**

#### IV. Kirchgemeindevermögen und Finanzhaushalt

##### Art. 76

<sup>1</sup> Das Vermögen der Kirchgemeinde setzt sich aus Finanz- und Verwaltungsvermögen zusammen.

<sup>2</sup> Zum Verwaltungsvermögen gehören namentlich auch die Gegenstände für den kirchlichen Gebrauch.

<sup>3</sup> Die Veräusserung von Vermögenswerten richtet sich nach den Bestimmungen des landeskirchlichen Finanzhaushaltsrechts.

**Vermögen der Kirchgemeinde**

##### Art. 77

<sup>1</sup> Die Kirchgemeinde kann ihre Räume Mitgliedern und anderen Personen zur Nutzung überlassen. Vorbehalten bleiben die Regelungen gemäss Art. 21.

<sup>2</sup> Der Kirchgemeindevorstand regelt die Einzelheiten.

**Nutzungsberechtigung**

##### Art. 78

Der Finanzhaushalt, die Rechnungslegung und die Berichterstattung richten sich nach den Bestimmungen des landeskirchlichen Finanzhaushaltsrechts.

**Finanzhaushalt, Rechnungslegung und Berichterstattung**

##### Art. 79

<sup>1</sup> Das Recht der Kirchgemeinde, von ihren Mitgliedern Steuern zu erheben, richtet sich nach dem kantonalen Recht und der entsprechenden landeskirchlichen Gesetzgebung.

<sup>2</sup> Der Finanzausgleich ist in der landeskirchlichen Verfassung und Gesetzgebung geregelt.

**Steuerhoheit und Finanzausgleich**

## V. Pastorationsgemeinschaften, andere Formen der Zusammenarbeit und Zusammenschluss von Kirchgemeinden

### A. PASTORATIONSGEMEINSCHAFT

#### Art. 80

<sup>1</sup> Wollen zwei oder mehr Kirchgemeinden gemeinsam eine oder mehrere Pfarrpersonen sowie allenfalls weitere gemeinsame kirchliche Mitarbeitende anstellen, bilden sie eine Pastorationsgemeinschaft.

<sup>2</sup> Die Absicht, eine Pastorationsgemeinschaft zu bilden, ist der Kirchenregion frühzeitig mitzuteilen.

<sup>3</sup> Die beteiligten Kirchgemeinden behalten ihre strukturelle und finanzielle Selbstständigkeit.

**Grundsatz**

#### Art. 81

<sup>1</sup> Die Pastorationsvereinbarung enthält insbesondere Bestimmungen über:

1. die beteiligten Kirchgemeinden;
2. Umfang und Gegenstand der Zusammenarbeit;
3. die Organe der Pastorationsgemeinschaft und deren Zuständigkeiten;
4. die Rechnungsführung und die Kostenverteilung;
5. die Mitwirkungsrechte der beteiligten Kirchgemeinden;
6. die Änderung der Pastorationsvereinbarung;
7. die Erweiterung der Pastorationsgemeinschaft;
8. die Auflösung der Pastorationsgemeinschaft.

<sup>2</sup> Bildung, Änderung, Erweiterung und Auflösung einer Pastorationsgemeinschaft bedürfen der Zustimmung der Kirchgemeindeversammlung zur Pastorationsvereinbarung in jeder der beteiligten Kirchgemeinden.

<sup>3</sup> Die Bildung einer Pastorationsgemeinschaft ist der Kirchenregion mitzuteilen. Die Pastorationsvereinbarung und deren Änderung bedürfen der Genehmigung durch den Kirchenrat.

**Pastorationsvereinbarung**

#### Art. 82

<sup>1</sup> Die Gottesdienstzeiten in den Kirchgemeinden der Pastorationsgemeinschaft sowie weitere Eckpunkte des kirchlichen Lebens werden in einer separaten Vereinbarung geregelt.

<sup>2</sup> Diese bedarf der Zustimmung des Vorstandes der Pastorationsgemeinschaft sowie der Kirchgemeindevorstände.

**Eckpunkte des kirchlichen Lebens**

#### Art. 83

<sup>1</sup> Für die Wahl einer Pfarrperson wird eine Pfarrwahlkommission eingesetzt, der mindestens ein Vorstandsmitglied und eine weitere Person aus jeder beteiligten Kirchgemeinde angehören.

**Pfarrperson, a) Wahl**

<sup>2</sup> Die Wahl der Pfarrperson erfolgt in jeder Kirchgemeinde separat, möglichst gleichzeitig. Die Wahl mehrerer Pfarrpersonen erfolgt in getrennten Wahlgängen.

<sup>3</sup> Ergibt sich in einer der Kirchgemeinden keine Mehrheit für die vorgeschlagene Person, so ist die Wahl nicht zustande gekommen, und es ist ein neuer Vorschlag aufzustellen.

#### **Art. 84**

#### **b) Abberufung**

<sup>1</sup> Wenn eine entsprechende Volksinitiative in einer der beteiligten Kirchgemeinden zustande kommt, hat der Pastoralionsvorstand zuhanden der Kirchgemeindeversammlungen einen Antrag auf Abberufung einer Pfarrperson vorzubereiten.

<sup>2</sup> Die Abberufung gilt als beschlossen, wenn sie entweder in allen Kirchgemeindeversammlungen oder insgesamt von einer Mehrheit aller gültigen Stimmen in den Kirchgemeindeversammlungen angenommen wird.

<sup>3</sup> Wird der Abberufung nur in einer oder einer Minderheit der beteiligten Kirchgemeinden zugestimmt, so unterbreitet der Pastoralionsvorstand den Kirchgemeinden umgehend einen Vorschlag für das weitere Vorgehen.

#### **Art. 85**

#### **Weitere gemeinsame kirchliche Mitarbeitende**

Die Anstellung von weiteren gemeinsamen kirchlichen Mitarbeitenden obliegt dem Pastoralionsvorstand, sofern die Pastoralionsvereinbarung keine andere Zuständigkeit vorsieht.

#### **Art. 86**

#### **Kostentragung**

<sup>1</sup> Zu den Kosten der Pastoralionsgemeinschaft gehören insbesondere:

1. Lohn der Pfarrperson bzw. Pfarrpersonen;
2. allfällige gesetzliche Zulagen;
3. Spesenentschädigungen;
4. Kosten für Stellvertretungen und Aushilfen;
5. Lohn weiterer gemeinsamer kirchlicher Mitarbeitender;
6. Lohnnebenkosten gemäss landeskirchlichem Personalrecht.

<sup>2</sup> Sofern die Pastoralionsvereinbarung keine andere Regelung enthält, übernimmt die Kirchgemeinde am Wohnort die Kosten für die Dienstwohnung, welche nach landeskirchlichem Personalrecht die vermietende Kirchgemeinde zu tragen hat.

<sup>3</sup> Die anteilmässige Verteilung der Kosten der Pastoralionsgemeinschaft auf die beteiligten Kirchgemeinden regelt die Pastoralionsvereinbarung.

### **B. ANDERE FORMEN DER ZUSAMMENARBEIT**

#### **Art. 87**

#### **Allgemein**

Kirchgemeinden können mittels einer Vereinbarung einzelne Aufgaben gemeinsam mit anderen Kirchgemeinden erbringen oder eine andere Kirchgemeinde damit beauftragen, sofern

- a) es sich nicht um eine Aufgabe der Kirchenregion handelt oder
- b) eine Aufgabenerfüllung auf Ebene Kirchenregion nicht möglich ist bzw. von den anderen Kirchgemeinden oder der Kirchenregion abgelehnt wird.

### **C. ZUSAMMENSCHLUSS VON KIRCHGEMEINDEN**

#### **Art. 88**

<sup>1</sup> Kirchgemeinden können sich zusammenschliessen.

<sup>2</sup> Die Landeskirche unterstützt den Zusammenschluss von Kirchgemeinden durch materielle und immaterielle Leistungen.

#### **Art. 89**

<sup>1</sup> Der Kirchgemeindevorstand kann im Auftrag der Kirchgemeindeversammlung oder von sich aus Verhandlungen über den Zusammenschluss mit anderen Kirchgemeinden führen.

<sup>2</sup> Die Kirchenregion ist bei Aufnahme der Verhandlungen zu informieren.

#### **Art. 90**

<sup>1</sup> Grundlage für die Abstimmung über den Zusammenschluss bildet ein schriftlicher Zusammenschlussvertrag.

<sup>2</sup> Dieser regelt insbesondere:

1. die beteiligten Kirchgemeinden;
2. den Namen der neuen Kirchgemeinde;
3. die Zugehörigkeit zur Kirchenregion;
4. allfällige Vorgaben für die künftige Organisation der Kirchgemeinden;
5. die Zuständigkeiten für die Überführung in die neue Kirchgemeinde;
6. ein allfälliges Quorum;
7. den Zeitpunkt des Zusammenschlusses.

<sup>3</sup> Der Zusammenschlussvertrag bedarf der Zustimmung durch die Stimmberechtigten der beteiligten Kirchgemeinden.

#### **Art. 91**

<sup>1</sup> Der Zusammenschlussvertrag bedarf der Genehmigung durch den Kirchenrat.

<sup>2</sup> Der Zusammenschluss tritt durch Beschluss des Evangelischen Grossen Rates in Kraft.

<sup>3</sup> Die neue Kirchgemeinde ist Rechtsnachfolgerin der sich zusammenschliessenden Kirchgemeinden. Sie übernimmt die Rechte und Pflichten sowie die Vermögenswerte und Verbindlichkeiten aller bisherigen Kirchgemeinden.

<sup>4</sup> Vom Zusammenschlussvertrag abweichende Regelungen sind ohne anderslautende Bestimmung grundsätzlich frühestens 15 Jahre nach Inkrafttreten des Zusammenschlusses über das ordentliche Rechtssetzungsverfahren möglich. Vor Ablauf der Frist bedürfen solche abweichende Regelungen der Zustimmung des Kirchenrates.

**Grundsatz und Unterstützung**

**Verhandlungen**

**Zusammenschluss, a) Grundlage und Zuständigkeit**

**b) Genehmigung, Inkraftsetzung und Rechtswirkung**

<b>Anordnung durch die Landeskirche</b>	<b>Art. 92</b>	<p><sup>1</sup> Der Evangelische Grosse Rat kann den Zusammenschluss einer Kirchgemeinde mit einer oder mehreren Kirchgemeinden verfügen, wenn:</p> <p>a) eine Kirchgemeinde infolge ihrer geringen Anzahl Mitglieder oder unzureichender personeller oder eigener finanzieller Kräfte trotz Finanzausgleich dauernd ausserstande ist, den gesetzlichen Anforderungen zu genügen, ihre Organe zu besetzen und ihre Aufgaben zu erfüllen;</p> <p>b) das Mitwirken ablehnender Kirchgemeinden für die Abgrenzung oder Aufgabenerfüllung einer neuen Kirchgemeinde unentbehrlich ist, sofern eine Mehrheit der anderen betroffenen Kirchgemeinden dem Zusammenschluss zugestimmt hat.</p> <p><sup>2</sup> Das Verfahren wird durch den Kirchenrat oder auf Antrag der sich zusammenschliessenden Kirchgemeinden bzw. des Übergangsvorstandes eingeleitet.</p> <p><sup>3</sup> Der Kirchenrat kann eine Abstimmung über einen Zusammenschlussvertrag in einer Kirchgemeinde anordnen, sofern deren Mitwirkung für die Bildung einer neuen Kirchgemeinde erforderlich erscheint.</p>	<p><sup>2</sup> Bei Konflikten zwischen Kirchgemeinden innerhalb einer Kirchenregion vermittelt der Regionalvorstand von sich aus oder auf Gesuch einer Kirchgemeinde.</p>	<b>Landeskirchliche Aufsichtsbehörde</b>		
	<b>Art. 97</b>	<p><sup>1</sup> Die landeskirchliche Aufsicht wird durch den Kirchenrat ausgeübt.</p> <p><sup>2</sup> Der Kirchenrat kann Mitarbeitende der landeskirchlichen Dienste oder andere Fachpersonen mit aufsichtsrechtlichen Abklärungen beauftragen.</p> <p><sup>3</sup> Bestimmungen über die fachliche Aufsicht in anderen landeskirchlichen Erlassen bleiben vorbehalten.</p>				
	<b>Art. 98</b>	<p>Der Kirchenrat nimmt auf aufsichtsrechtliche Anzeige hin oder von Amtes wegen nähere Abklärungen vor bzw. ordnet diese an, wenn:</p> <p>a) der begründete Verdacht besteht, dass die ordnungsgemässe Verwaltung durch rechtswidriges Handeln der Kirchgemeindeorgane oder auf andere Weise ernsthaft gestört oder gefährdet wird und</p> <p>b) die Kirchgemeinde die Angelegenheit nicht selber oder allenfalls zusammen mit der Kirchenregion ordnet.</p>	<b>Aufsichtsrechtliche Abklärung</b>			
<b>Gebietsänderung</b>	<b>D. ÄNDERUNG VON KIRCHGEMEINDEGRENZEN</b>	<b>Art. 93</b>	<p>Die Kirchgemeinden können Änderungen ihrer Gemeindegrenzen vereinbaren. Die Vereinbarungen bedürfen zu ihrer Gültigkeit der Genehmigung durch den Kirchenrat.</p>	<b>Art. 99</b>	<p><sup>1</sup> Neben den in der Spezialgesetzgebung vorgesehenen Massnahmen kann der Kirchenrat insbesondere:</p> <p>a) Weisungen erteilen;</p> <p>b) widerrechtliche Beschlüsse von Kirchgemeindeorganen aufheben, sofern dies unerlässlich ist;</p> <p>c) Ersatzvornahmen treffen.</p>	<b>Aufsichtsrechtliche Massnahmen</b>
	<b>VI. Aufsicht</b>	<b>Art. 94</b>	<p><sup>1</sup> Die Kirchgemeinden unterstehen der landeskirchlichen Aufsicht.</p> <p><sup>2</sup> Sie sind zur Mitwirkung bei der Aufsicht verpflichtet.</p> <p><sup>3</sup> Für Pastoralionsgemeinschaften und andere Formen der Zusammenarbeit gelten die Bestimmungen sinngemäss.</p>	<p><sup>2</sup> Bei schwerer Amts- oder Dienstpflichtverletzung oder wiederholter Weigerung, Anordnungen der landeskirchlichen Aufsichtsstellen zu befolgen, kann der Kirchenrat Mitglieder von Kirchgemeindebehörden und Pfarrpersonen ihres Amtes entheben oder Neuwahlen anordnen.</p> <p><sup>3</sup> Der Kirchenrat kann seine Anordnungen an Kirchgemeindebehörden unter Hinweis auf die Strafandrohung von Artikel 292 des Schweizerischen Strafgesetzbuches erlassen.</p>		
<b>Aufgaben der Kirchgemeinde</b>	<b>Art. 95</b>	<p>Werden in einer Kirchgemeinde Unregelmässigkeiten festgestellt, so veranlasst das zuständige Kirchgemeindeorgan die erforderlichen Abklärungen und trifft die notwendigen Massnahmen.</p>	<b>Art. 100</b>	<p><sup>1</sup> Die Finanzaufsicht über die Kirchgemeinden wird durch die zuständige Stelle der landeskirchlichen Dienste ausgeübt.</p> <p><sup>2</sup> Im Rahmen der Finanzaufsicht wird insbesondere geprüft, ob die Grundsätze über die Steuerung des Haushalts und der Rechnungslegung gemäss dem landeskirchlichen Finanzhaushaltsrecht eingehalten werden.</p>	<b>Finanzaufsicht a) Grundsatz</b>	
	<b>Aufgaben der Kirchenregion</b>	<b>Art. 96</b>	<p><sup>1</sup> Auf Gesuch des Kirchgemeindevorstandes oder einer betroffenen Person vermittelt der Regionalvorstand oder eine vom ihm bezeichnete Person bei Konflikten innerhalb einer Kirchgemeinde. Erhält der Regionalvorstand auf indirektem Weg Kenntnis von einem Konflikt, kann er seine Vermittlung anbieten.</p>	<p><sup>3</sup> Werden diese Grundsätze nicht eingehalten, ordnet die zuständige Stelle die erforderlichen Erhebungen an und beantragt dem Kirchenrat die notwendigen Massnahmen.</p>		



**b) Tatbestände und Massnahmen**

**Art. 101**

<sup>1</sup> Die Aufsichtsstelle schreitet insbesondere ein, wenn die Grundsätze der Haushaltsführung und der Rechnungslegung in erheblicher Weise missachtet werden.

<sup>2</sup> Kirchgemeinden, welche einmalige oder wiederkehrende Ausgaben oder Einnahmenverzichte planen, die zu einem Anstieg der Verschuldung auf einen kritischen Wert führen könnten, haben diese vorgängig der Aufsichtsstelle zu melden.

<sup>3</sup> Gestützt auf das Ergebnis einer Finanzlageabklärung kann der Kirchenrat eine Kirchgemeinde oder eine Kirchenregion einer besonderen Finanzaufsicht im Sinne des kantonalen Rechts unterstellen.

**Einsetzung Kommissärin/ Kommissär bzw. Mediatorin/ Mediator**

**Art. 102**

<sup>1</sup> Der Kirchenrat kann von sich aus oder auf Gesuch der Kirchgemeinde eine Kommissärin oder einen Kommissär einsetzen, um angeordnete Massnahmen zu überprüfen, einen umstrittenen Sachverhalt abzuklären sowie den Kirchgemeindevorstand bei der Erledigung schwieriger Angelegenheiten zu unterstützen und zu beraten. Insbesondere für die gütliche Beilegung von Streitigkeiten kann er eine Mediatorin oder einen Mediator einsetzen.

<sup>2</sup> Ist ein Kirchgemeindevorstand im Einzelfall nicht beschluss- oder handlungsfähig, kann die Kommissärin oder der Kommissär in eigener Kompetenz anstelle des Kirchgemeindevorstands oder unter dessen Mitwirken einen Entscheid fällen.

<sup>3</sup> Die Kosten sind in der Regel von der Kirchgemeinde zu tragen.

**Kuratel**

**Art. 103**

<sup>1</sup> Ist die ordnungsgemässe Führung oder Verwaltung einer Kirchgemeinde nicht auf andere Weise gewährleistet, kann der Kirchenrat eine Gemeinde unter vorübergehende Kuratel stellen und hierfür eine Kuratorin oder einen Kurator beziehungsweise eine Kuratalkommission einsetzen.

<sup>2</sup> Mit der Anordnung der Kuratel gehen die Befugnisse des Kirchgemeindevorstandes auf die Kuratorin oder den Kurator beziehungsweise auf die Kuratalkommission über.

<sup>3</sup> Die Kosten werden in der Regel der Kirchgemeinde überbunden.

## VII. Schluss- und Übergangsbestimmungen

**Art. 104**

<sup>1</sup> Folgende landeskirchliche Erlasse werden auf den Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes aufgehoben:

a) Verordnung über Aufbau und Leben der Kirchgemeinde vom 5. November 1980 (KGS 210)

b) Verordnung für die Übertragung gesamtkirchlicher Aufträge an Gemeindepfarrer und -pfarrerinnen vom 6. November 1996 (KGS 211)

c) Verordnung über die kirchliche Mitgliedschaft evangelischer Glaubensgenossen in politischen Gemeinden ohne evangelische Kirchgemeinde (Diasporaordnung) vom 2. November 1983 (KGS 230)

d) Verordnung für die Unterrichtsverpflichtung der Pfarrpersonen im Kanton Graubünden vom 6. November 2002 (KGS 248)

<sup>2</sup> Änderungen des geltenden Rechts werden im Anhang geregelt.

**Art. 105**

<sup>1</sup> Auf das Inkrafttreten dieses Gesetzes setzt der Kirchenrat für alle Kirchgemeinden die Stellendotation für die pfarramtlichen Aufgaben und die weiteren Aufgabenbereiche gemäss Art. 41 und 42 des Gesetzes fest. Die Kirchgemeinden sind vorgängig anzuhören.

<sup>2</sup> Liegt die Stellendotation für pfarramtliche Aufgaben zusammen mit der Stellendotation für den von der Pfarrperson erteilten Religionsunterricht unter dem aktuellen Stellenumfang der Pfarrperson, so kann der Kirchenrat ein Zusatzpensum aufgrund besonderer Umstände festsetzen, ohne an die Beschränkung gemäss Art. 41 Abs. 1 gebunden zu sein. Das Zusatzpensum ist zeitlich zu befristen.

**Art. 106**

Die Kirchgemeinden haben sieben Jahre ab Inkrafttreten dieses Gesetzes Zeit, um die Anforderungen gemäss Art. 74 des Gesetzes zu erfüllen.

**Art. 107**

Die Kirchgemeinden haben ihre Kirchgemeindeordnung innert drei Jahren an dieses Gesetz anzupassen.

**Art. 108**

<sup>1</sup> Dieses Gesetz untersteht dem fakultativen Referendum.

<sup>2</sup> Der Kirchenrat bestimmt das Inkrafttreten.

**Aufhebung und Änderung bisherigen Rechts**

**Übergangsbestimmung betreffend Stellendotation**

**Strukturelle Anpassungen**

**Anpassung Kirchgemeindeordnung**

**Referendum und Inkrafttreten**

## **Anhang 1 (Art. 104 Abs. 2)** **Änderung des geltenden Rechts**

### **I.**

Folgende landeskirchliche Erlasse werden auf den Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes wie folgt geändert:

#### **1. Verordnung für die Anstellung von Sozialdiakonen und Sozialdiakoninnen (KGS 261)**

**Erlasstitel (geändert)**  
**Verordnung über die Sozialdiakoninnen und Sozialdiakone**

##### **Art. 5 Amtseinsetzung (neu)**

<sup>1</sup> Die Sozialdiakoninnen und Sozialdiakone werden von der Präsidentin bzw. vom Präsidenten der Kirchgemeinde, der Pastoralionsgemeinschaft oder der Kirchenregion in einem öffentlichen Gottesdienst in den Dienst eingesetzt.

<sup>2</sup> Sie legen dabei ein Amtsversprechen ab, mit dem sie geloben, ihre Aufgaben gemäss dem landeskirchlichen Recht und der Kirchgemeindeordnung gewissenhaft zu erfüllen.

#### **2. Gesetz über die landeskirchliche Rechtspflege (KGS 710)**

##### **Art. 35 Ziff. 4 (neu)**

Die Rekurskommission beurteilt im Klageverfahren:

4. Entschädigungsansprüche aus Staatshaftungsrecht gegenüber Kirchgemeinden, Kirchenregionen und der Landeskirche.

#### **3. Personalgesetz (KGS 930)**

##### **Art. 70 Abs. 1 (geändert)**

<sup>1</sup> Für das Disziplinarverfahren wegen Verletzung von Dienstpflichten ist zuständig:

1. der Kirchenrat bei Pfarrpersonen und Sozialdiakoninnen und -diakonen im Gemeindedienst auf Antrag der Anstellungsbehörde, **soweit nicht diese zuständig ist;**
2. die Anstellungsbehörde bei den anderen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern **sowie bei mündlichen Ermahnungen von Pfarrpersonen und Sozialdiakoninnen und -diakonen im Gemeindedienst.**

