



# **De constitutione – oder: Was sind Funktion und Inhalt einer landeskirchlichen Verfassung?**

**Kirchenrat Dr. Frank Schuler**

Synodale Arbeitstagung vom 1./2. Februar 2016 in Chur



# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

## Inhaltsübersicht

1. Wieso braucht es eine Verfassung?
2. Welches sind die Funktionen einer Verfassung?
3. Welches sind Struktur und Stil einer Verfassung?
4. Welche Inhalte leiten sich aus den Funktionen ab?
5. Was sind die *propria* einer landeskirchlichen Verfassung?
6. Was wird unter einer «Totalrevision» verstanden?
7. Fragen



# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

## Wieso braucht es eine Verfassung?

- gesellschaftliche bzw. genossenschaftliche Begründung
  - Selbstorganisation einer Personengemeinschaft
  - Strukturierung durch eine «rechtliche Grundordnung»
    - Bezeichnung je nach Rechtsgrundlage («Verfassung» oder «Statuten»)
- kirchliche bzw. kirchenrechtliche Begründung
  - «Eigenstaatlichkeit», Selbstverständnis
  - Reformierte Tradition in Graubünden
- Staatsrechtliche Begründung
  - Ausfluss des öffentlich-rechtlichen Charakters
    - Erwartung des Kantons (vgl. Art. 98 KV)



# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

## Welches sind die Funktionen einer Verfassung?

- Organisation
  - Behördenorganisation, territoriale Gliederung
    - grosse Autonomie (vgl. Art. 99 Abs. 1 KV)
- Machtbegrenzung und –kontrolle
  - Zuständigkeits- und Verfahrensregelung, Gewaltenteilung
- Ordnung
  - «Grundgesetz» innerhalb des übergeordneten Rechts
  - Grundlage des Rechtslebens, Rechtswirklichkeit
    - ausgerichtet auf die heutigen und künftigen Herausforderungen



# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

## Funktionen einer Verfassung (2)

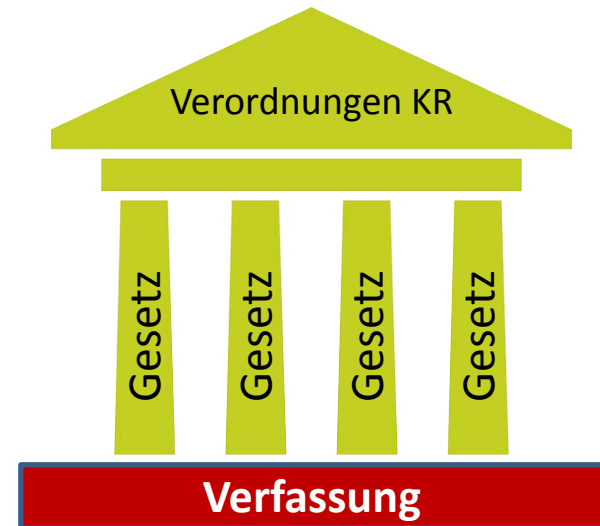
- Orientierung
  - «Übersicht, Klarheit und Verständlichkeit»
  - Rechtssicherheit und Vorhersehbarkeit
    - ausgerichtet auf die heutigen und künftigen Herausforderungen
- Integration
  - Identifikation
    - betrifft alle Mitglieder
    - «Traditionsanschluss», aber auch heutige Bedürfnisse
  - Eigenständigkeit, «Staatlichkeit», Verhältnis zu SEK



# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

## Welches sind Struktur und Stil einer Verfassung?

- Struktur
  - «Grundgesetz», Fundament der landeskirchlichen Rechtsordnung





# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

## Struktur und Stil (2)

- Stil
  - Grundlegende Entscheidungen
    - Abstraktionshöhe wahren, nicht Details regeln
  - Aufbau und Sprache sollen lesbar und verständlich sein
    - Zielpublikum: alle Mitglieder der Landeskirche



# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

## Welche Inhalte leiten sich aus den Funktionen ab?

- Organisationsfunktion
  - Behördenorganisation der Landeskirche
    - z.B. Wahl/Zusammensetzung EGR, Synode als Organ
    - Regelung der Mitgliedschaft, politische Rechte (Referendum, Initiative)
  - Stellung und Organisation der Kirchgemeinden
    - z.B. Behördenorganisation (Pfarramt als Organ?)
    - Autonomiebereich?
  - Mittlere Ebene?
    - Braucht es eine Organisationsstufe zwischen Landeskirche und Kirchgemeinde, wenn ja: welche Aufgaben, Organisation, Bestand





# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

## Inhalte der Verfassung (2)

- **Machtbegrenzung und –kontrolle**
  - Regelung der Aufgaben und Zuständigkeiten der einzelnen Ebenen (Kirchgemeinde, Landeskirche, ev. mittlere Ebene)
  - Regelung der Aufgaben und Zuständigkeiten innerhalb der einzelnen Ebenen
    - EGR – Synode – Kirchenrat bzw. Kirchgemeindevorstand – Pfarramt
    - Regelung der Rechtsetzungskompetenzen (Referendum, EGR, Kirchenrat)
  - klare Regelung der Aufsicht über Amtsträger und Behörden
  - Rechtsschutz durch Rekurskommission



# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

## Inhalte der Verfassung (3)

- Ordnung / Orientierung
  - Regelung der Finanzordnung
    - Finanzierung / Einnahmen
      - » Grundzüge, Einzelheiten im Gesetz (FHG)
    - Finanzausgleichs
      - » Grundzüge (z.B. Finanzierung), Einzelheiten im Gesetz (FAG)
- Integrationsfunktion
  - Verhältnis zu anderen Landeskirchen, SEK
  - Kirchliche «Besonderheiten»



# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

## Inhalt einer *landeskirchlichen* Verfassung?

- Regelung von spezifischen kirchlichen Behörden, Ämtern und Institutionen
  - z.B. Synode, Dekanat, Diakonatskapitel, Pastorkonferenz, Pfarramt
- kirchliches Selbstverständnis, Selbstbild
  - «Auftrag», Bekenntnis?
  - Mitgliedschaft
- zu beachten:
  - gegenwarts- und zukunftsorientierte Regelung
  - allgemeinverständliche Sprache



# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

## Was bedeutet eine Totalrevision der Verfassung?

- Evolution, nicht Revolution
  - Aktualisierung an Rechtswirklichkeit, punktuelle Neuerungen
  - Identifikation, Traditionsbrücken wahren, aber zukunftsfähig bleiben
    - Sicherung von «Errungenschaften», Schaffen von Entwicklungsmöglichkeiten
- Akzeptanz / Mehrheitsfähigkeit muss gewahrt sein
- Zweck
  - gesamthafte Überprüfung, nicht nur Teilbereiche
    - «Alles kann in Frage – zur Diskussion – gestellt werden.»



# Funktion und Inhalt einer Kirchenverfassung

**Welche Fragen habt Ihr?**